# INFORME DE ACTIVIDAD DE OBSERVADOR ELECTORAL IFE PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2011-2012

LIC. RENÉ EDUARDO BORREGO HERNÁNDEZ

CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO DISTRITAL 14

C. EDUARDO JAIME CARRILLO ABARCA acreditado como observador electoral individual para el proceso Electoral federal 2011-2012, elaboro el siguiente informe de mi actividad como Observador electoral dirigido al consejero presidente del consejo distrital 14 LIC. RENÉ EDUARDO BORREGO HERNÁNDEZ, a los funcionarios del Instituto Federal Electoral y ciudadanos en general que tengan interés en el mismo.

#### INTRODUCCIÓN

El proceso electoral federal 2011-2012 es el primero en el que participo como observador electoral individual y también el primero en el que participo más que como elector, pues pese a ser requerido como integrante de mesa directiva de casilla en el proceso electoral federal de 2006 y el proceso electoral local de 2009, mi residencia fuera de mi entidad electoral y otros motivos de índole personal fueron factor para declinar ó prácticamente ignorar dichos requerimientos.

Sin embargo mi participación como observador electoral en este proceso me permitió conocer un poco más las actividades que realiza el Instituto Federal Electoral y la importancia de la participación ciudadana en la auténtica consolidación de un estado democrático, por lo cual agradezco al IFE por haberme acreditado como uno de los observadores electorales para este proceso, así mismo agradezco la disposición y el trato cordial de los funcionarios del distrito 14

En mi caso la función de observador electoral se limitó prácticamente a la jornada electoral del 01 de Julio de 2012, por lo que este informe consiste en un relato principalmente de lo acontecido en la casillas 3822 Básica y 3822 Contigua 1 para la elección Federal IFE y 3822 Básica y 3822 Contigua 1 para la elección local en el Distrito Federal IEDF, mismas que elegí por ser en dónde me correspondía votar y quise que mi observación fuera una forma, sin intervención por supuesto, de darle seguimiento al voto.

#### **INSTALACIÓN DE LAS CASILLAS**

La ubicación de las casillas antes mencionadas fue en los accesos principales del Mercado Torres de Padierna de la colonia del mismo nombre en la calle Tixpehual s/no. en la delegación Tlalpan del Distrito Federal, este sitio ya ha sido utilizado para la instalación de casillas en procesos anteriores, su ventaja es que es un sitio publico fácilmente reconocible y las casillas quedan bajo la sombra y protegidas de la lluvia; su desventaja es para los comerciantes, quienes el día de la votación decidieron no abrir los comercios más cercanos a las casillas, quizá porque se ven obligados a hacerlo para no interferir con esa actividad y en cualquier caso desde mi punto de vista también es un acto de colaboración con la jornada electoral.

Para la descripción de lo observado durante la jornada electoral en estas 4 casillas, me referiré a ellas como: Básica IFE y Contigua IFE para la elección Federal y Básica IEDF y Contigua IEDF para la elección local.

Las casillas que observaría están aproximadamente a diez minutos a pie de mi domicilio y cuando llegué el Domingo 01 de Julio de 2012, siendo las 8:20 AM me sorprendió ver gente que ya esperaba para votar, sin embargo las casillas Básica IFE y Contigua IFE aún no estaban completamente instaladas y pese a tener un mayor avance las casillas para la elección local del IEDF tampoco estaban instaladas por completo. En el sitio donde se instaló la casilla Básica IFE había cárteles del IEDF respecto al debate del 17 de Junio de los candidatos a Jefe de gobierno del DF, lo cual me pareció podría causar alguna confusión en los votantes, también había otra publicidad del IFE con invitaciones para votar incluso con ilustraciones, lo cual me pareció pertinente, uno de esos cárteles fue puesto por integrantes de la casilla Contigua IFE y la que ya estaba no fue retirada.

A las 8:27 las casillas ya estaban instaladas por completo y los integrantes de las mesas directivas de casilla iniciaron a desempacar los materiales electorales y realizar los trámites pertinentes como el registro de los representantes de partido, para posteriormente dar paso a los votantes, con la siguiente particularidad: en la casilla Básica IFE los únicos titulares que asistieron fueron La presidenta y la escrutador 1 quien fungió como secretaria y los puestos de escrutador 1 y escrutador 2 fueron ocupados por los

suplentes; tanto para las Contigua IFE como para Básica y Contigua IEDF, no hubo ausencia de los integrantes de sus respectivas mesas directivas de casilla.

#### **DESARROLLO DE LA VOTACIÓN**

Formalmente en la casilla Básica IFE, la votación inició hasta las 8:50 am, esto debido a los retrasos ocasionados por la sustitución de integrantes de la mesa directiva y porque se suscito un incidente que alteró el orden entre las personas que ya esperaban para votar (aproximadamente 30) pero que al no estar formadas en orden discutieron por su lugar en dos filas arbitrarias de las personas que desde las 8:42 am ya habían votado en las casillas IEDF y las que esperaban hacerlo primero en las casillas IFE cabe mencionar que ninguno de los presidentes de las mesas directivas de casilla intervino para imponer su autoridad y poner orden; sino que dicha discusión y pequeño alboroto fue tranquilizado por la Capacitadora Asistente Electoral (CAE) quien sugirió que se hiciera una sola fila de votantes para la elección federal dando prioridad a los que ya estaban esperando y otra para los que prefirieran votar primero en la elección local.



Inicio formal de la votación en la casilla Basica IFE.

Durante el incidente un representante del PRI (un joven de entre 20 y 25 años) intento organizar a las personas con el fin de agilizar la votación, yo mismo quise intervenir tambien para ayudar a la organización en general de las casillas, pero no lo hice ni en ese ni en otro momento porque lo crei fuera de mis atribuciones y aunque el manual de observador electoral que me fue dado no prohibe explicitamente ayudar en la organización, si dice que el observador no debe sustituir u obstaculizar a las autoridades electorales en el ejercicio de sus funciones e interferir en su desarrollo. Por ello al considerar al presidente y demás funcionarios de casilla como autoridades electorales durante la jornada, yo como observador electoral me abstuve incluso de ayudar a corregir algunos errores.

El representante del PRI antes mencionado fue reprendido para que declinara el tratar de organizar a los votantes pues claramente esa función no le corresponde y nuevamente no fue por algún presidente de casilla, quien es la maxima autoridad en ese contexto, sino por la CAE y una mujer que portaba un gafete parecido al mio "verificadpra de estructura electoral" (no recuerdo bien su cargo, pero portaba un gafete parecido al mio), quien por cierto me abordó y me dijo algo que pese a quizá ser solamente una anécdota y

aclarando que no recuerdo con precision el cargo que mencionó, lo que me dijo fue: Oye yo soy de estructura electoral pero tu eres representante del IFE, así que tu cargo esta mas arriba por favor ayudalos a organizarse para que no pase un incidente como el de hace rato (refiriendose a la discusión antes mencionada), yo le aclare que no era representante ni funcionario del IFE, sino Observador Electoral tal y como lo dice el gafete que todo el tiempo llevé puesto y ella me respondió: no importa ahí dice IFE y esas palabras significan mucho. Le dije esta bien gracias y volvi hacia las casillas y al poco rato ella se retiró. Lo que me dijo me sorprendió por la importancia que le dio ella al IFE con lo que dijo y me hizo desempeñar mi función con mas gusto y animo, pues cabe mencionar que tambien los funcionarios de casilla y representantes de partido me confundian con un representante ó funcionario del IFE,



Fila de electores en la casilla Básica IFE una vez ordenados

Iniciada formalmente, incluso con retraso de casi una hora, la votación transcurrió sin incidentes salvo por personas que se equivocaban de casilla y solicitaban les indicaran donde debian votar, al respecto los funcionarios de casilla e incluso yo, los orientamos para que ubicaran su casilla en la lista correspondiente misma que tuvo que ser reubicada para permitir su consulta; algunos electores mas que no tenian actualizada su credencial ó pretendian votar sin ella no pudieron hacerlo y simplemente se retiraban.



Afluencia de votantes en casillas IFE



Al centro (Chaleco rosa) se observa al CAE al pendiente de la jornada electoral

Las mesas de las casillas del IEDF en primera instancia se colocaron una al lado de la otra sin espacio entre ellas, lo que ocasionó una mala distribución de las urnas que durante un tiempo estuvierón sin vigilancia.



Urnas de la casilla Contigua IEDF sin vigilancia



Persona adulta mayor con dificultad para caminar que no recibió ayuda para votar en casilla contigua IEDF

A las 10:35 am reubicaron las urnas de la casilla contigua IEDF que estaban descuidadas, pero fue hasta las 11:20 am y gracias a la intervención de un funcionario del Propio IEDF que visito las casillas, cuando reubicaron la casilla contigua para darle más fluidez y comodidad a los electores; la votación se

reinició a las 11:24 am por lo que prácticamente solo se detuvo cuatro minutos y una vez reubicada hubo gran mejoría en la funcionalidad

Destaco que fui el único observador electoral en esas cuatro casillas, al respecto había previsto que de no ser el único, estaría ahí un rato, votaría y me iría a otra ó convendría algo con los otros observadores que encontrara, pero no fue necesario pues solo visito brevemente otro observador a las 10:40 am, hablamos e intercambiamos algunos detalles de lo que habíamos observado hasta entonces, él realizó una observación itinerante en varias casillas.



Reubicación de la casilla Contigua IEDF

Varios personas votarón en la elección federal y se retirarón olvidando votar en la eleccion local y viceversa, pero una vez detectado el problema y gracias a la comunicación que se estableció entre los funcionarios del IEDF hacia los del IFE, se corrigió el problema con la recomendación de acudir a la otra casilla al recibir la marca de tinta indeleble recomendación que se hacia tanto en la elección federal como en la local.

Aprovechando un momento de baja asistencia, yo emiti mi voto a 12:05 pm en la casilla Basica IFE e inmediatamente despues en la Basica IEDF y destaco la cordialidad que mostrarón todos los funcionarios hacia los electores y el agrado desempeñando su labor.

Entre la 1:00 pm y las 3:00 pm hubo lluvia que en un primer momento fue bastante fuerte por lo que hubo un periodo sin asistencia de votantes, me retire de las casillas y cuando la lluvia cesó, realice un recorrido en auto por algunas otras sin observar nada mas que una afluencia baja en general por la lluvia reciente; entre las 4:30 y las 6:00 pm no realice ninguna observación.

### ESCRUTINIO Y CÓMPUTO DE LA VOTACIÓN EN LAS MESAS DIRECTIVAS DE CASILLA

Regrese a las casillas de la sección 3822 donde mi intención era observar el escrutinio y computo de la votación asi como todas las fases hasta el armado y entrega del paquete electoral, llegué a las 6:20 pm, y las cortinas metálicas del mercado donde se ubicarón las casillas ya estaban cerradas toque pero pese a acreditarme como observador electoral y sin abrir, el acceso me fue negado, no por ningún presidente o funcionario de casilla, sino por la administradora del mercado quien con intención de resguardar la seguridad del inmueble, pero ignorante y ajena de la organización electoral, tambien habia negado el acceso a un representante de partido. Minutos despues a las 7:00 la administradora se retiró, al abrir la puerta solicite

nuevamente entrar mostrando mi gafete, pero con actitud prepotente la señora se nego e indico a otro señor quien se quedaria como encargado que no permitiera el acceso a nadie.

La actitud de la administradora me parecio comprensible, y me sentí con poco derecho de reclamar por no haber estado antes de que cerrarán las cortinas, pero aún así, tambien me sentí molesto por su mala comunicación.

Sin contar con la intervención de ningún funcionario, quienes se encontraban ya levantando los materiales electorales y realizando el escrutinio y computo de la elección, decidi esperar a que alguna autoridad del IFE ó la Capacitadora asistente Electoral llegara y entonces poder entrar y asi fue, a las 7:25 pm gracias a la intervención de la CAE, yo y el representante de partido pudimos entrar.

Aprovecho para reconocer, con riesgo de errar su nombre, la labor de la CAE Carmen Rocio Martínez Flores quien estuvo pendiente de la jornada electoral y se porto atenta y cordial con funcionarios, electores y conmigo como observador electoral.

Al entrar al inmueble, las labores de escrutinio y computo ya se encontraban avanzadas, sin embargo quiero destacar algunas anomalias que observe:

En la casilla Contigua del IFE, los representantes de casilla que eran en su mayoria mujeres y en concreto la del PT manipulo las boletas electorales al ser sacadas de las urnas, ayudo a desdoblarlas para que fueran contadas e incluso ayudo en el conteo y en el llenado del cártel con los resultados, esto en presencia de los funcionarios y el presidente de casilla.

Los funcionarios de la casilla contigua IFE terminarón a las 9:40 pm el armado del paquete electoral y el hecho de no haber ausencia de funcionarios propieterios, se noto en que el paquete quedó armado antes y mas pulcro que el de la casilla Básica IFE ( en donde si hubo ausencia de propietarios) y que el de las casillas del IEDF en donde el haber iniciado la votacion con un desorden su ubicación provocó errores en el deposito de boletas en las urnas y por tanto errores en su conteo para cada una de las dos casillas.

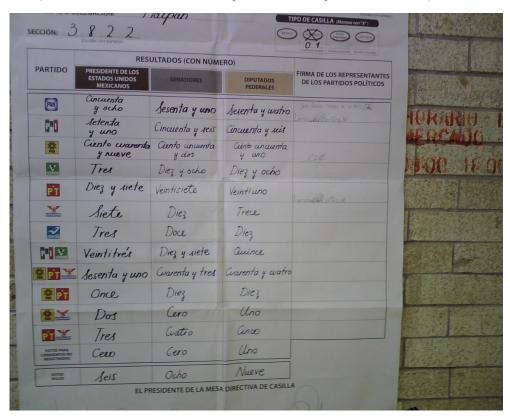
Un pequeño error fue el que cometieron en la casilla Contigua IFE fue escribir los resultados en el cartel con letra en vez de con numero, y al retirarse los funcionarios el paquete quedo a cargo del presidente, quien lo llevaria a la sede del distrito 14, pero el paquete quedo sin la vigilancia especifica del presidente por algunos minutos.

En la casilla Básica IFE la ausencia del secretario y el escrutador 2 hizo que el peso y la responsabilidad de la casilla recayera sobre la presidenta pues pese a que la escrutadora 1 fungio bien como secretaria, no fue capacitada para ello y los suplentes aunque durante la votación su labor fue igual de bueno que el de los demás, al momento del escrutinio y cómputo simplemente cumplieron con lo que se les indicaba. Esto repercutió en errores en el llenado de las actas para el PREP y en general en el armado del paquete electoral que quedó terminado hasta las 10:37 pm..

A las 10:40 pm salimos del inmueble y la CAE esperaba afuera para acompañar a la presidenta a llevar el paquete a la sede del distrito 14 hacia donde yo tambien me dirigí para presenciar la entrega de paquetes. Dentro del mercado aún quedaron funcionario de las casillas del IEDF terminando el armado de sus paquetes.



Paquete electoral de la casilla Contigua 1 IFE sin vigilancia durante aprox. 4 min



Cártel de resultados casilla contigua 1 IFE llenado con letra en vez de número



Cártel de resultados de la casilla Básica IFE



Entrega del paquete electoral Casilla Básica IFE 11:04 pm en el consejo distrital 14

## **CONCLUSIÓN**

Como mencione al principio de este informe, esta fue mi primera experiencia como observador electoral y la primera vez que participo un poco más de cerca en un proceso electoral y a manera de conclusión expreso los siguientes comentarios.

Lo que pude observar durante la jornada electoral del 01 de Julio de 2012 y que describo en este informe, según autoridades del IFE, no fueron más que incidencias menores y que se consideran normales en un proceso electoral tanto Federal como Local; es decir los retrasos en la apertura de casillas, ausencia de funcionarios propietarios y discusiones entre electores no constituyen ningún delito electoral, quizá una intervención mas allá de lo permitido por parte de un representante de partido o persona ajena a las mesas directivas de casilla y a los institutos electorales si lo sea, Pero no dudo que delitos graves existan y se hayan presentado incluso en casillas que no se consideren conflictivas, esto porque me parece que es muy difícil detectarlos el día de la jornada electoral si no involucran acciones evidentes como la violencia; en cuanto a los fraudes pienso que es mas difícil, pero no imposible que existan.

Por lo anterior quiero reiterar la confianza y respeto que noté hacia el instituto Federal Electoral por parte de los funcionarios, electores y ciudadanos en general pues la mayor parte del descredito se concentra en los partidos políticos, por lo tanto es un deber del IFE respaldar esa confianza y respeto y al respecto considero que la mayor fortaleza de los institutos electorales está constituida por los ciudadanos, quienes también pueden ser parte de su debilidad es por ello que se debe poner más énfasis en la adecuada capacitación de los funcionarios; sin embargo la mayor de estas debilidades estaría en la deshonestidad de sus autoridades y es ahí donde se genera la incertidumbre desconfianza y descredito de muchos otros ciudadanos.

EDUARDO JAIME CARRILLO ABARCA