





# Consulta Popular

El artículo 35, fracción VIII, apartados 1, inciso c) y 4 de la Carta Magna, en relación con el 32 y Sexto Transitorio de la Ley Federal de Consulta Popular (LFCP), establecen las atribuciones del INE en materia de consulta popular, como mecanismo de participación por el cual los ciudadanos ejercen su derecho, a través del voto emitido, mediante el que expresan su opinión respecto de uno o varios temas de trascendencia nacional.<sup>1</sup>

Bajo esa perspectiva, los artículos 7 y 8 de la LFCP se pronuncian estableciendo el voto en las consultas populares como un derecho y una obligación de los ciudadanos para participar en la toma de decisiones, instruyendo que la consulta o consultas populares que convoque el Congreso de la Unión, se realizarán el mismo día de la jornada electoral. Es relevante señalar, que los artículos 13, 21 y 23 de la citada ley, señalan los requisitos establecidos para formular la petición de consulta popular.

El INE, haciendo uso de sus atribuciones para contribuir al desarrollo de la vida democrática y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio, consagradas en el diverso 30, párrafo 1, incisos a) y f) de la LGIPE, aprobó mediante sesión extraordinaria del Consejo General de 10 de septiembre de 2014, el Acuerdo INE/CG154/2014, referente a los “Criterios del Registro Federal de Electores en materia de Verificación del Apoyo Ciudadano para la Consulta Popular”, con el objetivo de que la DERFE tuviera procedimientos específicos y cumpliera con sus atribuciones respecto a la verificación del apoyo ciudadano.

El INE tuvo un plazo no mayor a 30 días naturales, contados a partir de la recepción del expediente remitido por el Presidente de la Mesa Directiva de la Cámara correspondiente, para

---

<sup>1</sup> LFCP, artículos 5 y 6.

constatar que los ciudadanos aparecieran en la Lista Nominal de Electores y que la suma fuese equivalente al menos al 2% de la Lista Nominal de Electores. Conforme a ello, en el caso de las consultas populares presentadas antes del PEF 2014-2015, se acreditaron al menos 1'541,503 ciudadanos que apoyaron la consulta, lo que correspondió al 2% de la Lista Nominal de Electores (con corte al 14 de marzo de 2014), tal y como se estableció en los criterios aprobados por el Consejo General.

### 26.1. Recepción de firmas de las propuestas

Del 3 al 15 de septiembre de 2014, el INE recibió de la Cámara de Senadores y de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, los formatos con las firmas de los ciudadanos que manifestaron su respaldo a cuatro solicitudes de consulta popular, las cuales se enlistan a continuación:

- 1) ¿Estás de acuerdo en que se mantengan las reformas a los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución en materia energética?
  - 2) ¿Estás de acuerdo o no en que se otorguen contratos o concesiones a particulares, nacionales o extranjeros, para la explotación del petróleo, el gas, la refinación, la petroquímica y la industria eléctrica?
  - 3) ¿Estás de acuerdo en que la Ley Federal del Trabajo establezca que la Comisión Nacional de Salarios Mínimos fije un nuevo salario mínimo que cubra todas las necesidades de una familia para garantizar al menos la línea de bienestar determinada por la CONEVAL?
  - 4) Solicitud relativa a la "Modificación a la Constitución para eliminar 100 de las diputaciones federales plurinominales y las 32 senadurías plurinominales".
- Una vez concluida la verificación y cuantificación de los formatos que contenían las firmas de los ciudadanos que manifestaron su apoyo a las solicitudes de consulta popular, la DERFE elaboró un informe sobre la recepción de la documentación remitida por las instancias correspondientes, el cual se turnó por parte de la Secretaría Ejecutiva a la instancia solicitante. Esta información se desglosa en el cuadro 26.1.1.

**Cuadro 26.1.1.**  
**Entrega de expedientes**

| Consulta Popular  | Fecha de entrega al INE  | Total de cajas | Periodo de revisión del contenido de las cajas | Total de formatos | Total de registros | Inicio del cómputo 30 días naturales |
|---|--------------------------|----------------|--|-------------------|--------------------|--------------------------------------|
| ¿Estás de acuerdo en que se mantengan las reformas a los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución en materia energética?  | 03/09/2014<br>09/09/2014 | 220            | 3-19/09/2014                                   | 434,849           | 4'204,852          | 09/09/2014                           |
| ¿Estás de acuerdo o no en que se otorguen contratos o concesiones a particulares, nacionales o extranjeros para la explotación del petróleo, el gas, la refinación, la petroquímica y la industria eléctrica? | 10/09/2014<br>15/09/2014 | 142            | 11-19<br>/09/2014                              | 324,023           | 2'894,016          | 19/09/2014                           |

continúa...

**Cuadro 26.1.1.  
Entrega de expedientes**

| Consulta Popular   | Fecha de entrega al INE | Total de cajas | Periodo de revisión del contenido de las cajas | Total de formatos | Total de registros | Inicio del cómputo 30 días naturales |
|--|-------------------------|----------------|--|-------------------|--------------------|--------------------------------------|
| ¿Estás de acuerdo en que la Ley Federal del Trabajo establezca que la Comisión Nacional de Salarios Mínimos fije un nuevo salario mínimo que cubra todas las necesidades de una familia para garantizar al menos la línea de bienestar determinada por la CONEVAL? | 11/09/2014              | 68             | 12-19/09/2014                                  | 270,869           | 2'553,155          | 20/09/2014                           |
| Solicitud relativa a la "Modificación a la Constitución para eliminar 100 de las diputaciones federales plurinominales y las 32 senadurías plurinominales"   | 15/09/2014              | 193            |  | 679,827           | 6'465,823          | 29/09/2014                           |

## 26.2. Verificación de firmas

Con base en lo establecido en los "Criterios del Registro Federal de Electores en materia de Verificación del Apoyo Ciudadano para la Consulta Popular", la DERFE realizó las siguientes actividades:

- Se capturó información de la ciudadanía relacionada en los formatos y se conformó una base de datos que incluyó: caja, paquete, formato, consecutivo, clave electoral, OCR y nombre completo de cada ciudadano.
- Al concluir la primera etapa de captura, se realizó un cruce entre la información de lo capturado y la base de datos del Padrón Electoral, con el propósito de determinar la situación registral de la ciudadanía.
- En el caso de los registros que no se localizaron en el primer cruce, se extrajeron los formatos de los paquetes, con el propósito de aplicar un proceso de clarificación para

descartar posibles errores de captura. En los casos procedentes, se aplicó la corrección en la base de datos conformada por la DERFE.

- Se realizó una segunda consulta en la base de datos del Padrón Electoral, con la finalidad de determinar la situación registral de los registros que no fueron localizados en la primera búsqueda, pero fueron objeto del proceso de recaptura de datos.
- Con la finalidad de verificar las firmas de apoyo ciudadano, se generó una muestra por cada una de las solicitudes de consulta popular. Se efectuaron visitas domiciliarias (trabajo de campo) para corroborar que el ciudadano hubiera manifestado efectivamente su apoyo a la solicitud de consulta popular correspondiente.
- Se integraron los resultados una vez que concluyeron las actividades. Se incluyó un cruce informático entre las cuatro solicitudes de consulta popular para determinar



cuántos registros aparecían reportados en más de una solicitud de consulta popular.

### 26.3. Informe sobre la consulta popular

De conformidad con lo establecido en el numeral 14 de los citados Criterios, la DERFE elaboró el informe detallado y desagregado, el cual fue remitido al Secretario Ejecutivo con la finalidad de que este informe fuera presentado, en el plazo previsto en la ley, ante la Cámara solicitante del Congreso de la Unión. Cabe señalar, que el informe de resultados fue presentado al Consejo General (exclusivamente para su conocimiento), en la sesión inmediata posterior a su envío. Los principales resultados de cada una de las solicitudes de consulta popular fueron:

#### 1. *¿Estás de acuerdo en que se mantengan las reformas a los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución en materia energética?*

Al corte de la Lista Nominal de Electores del 14 de marzo de 2014, el 2% requerido por ley ascendía a 1'541,503 ciudadanos. En esa fecha, los ciudadanos inscritos en la Lista Nominal de Electores representaron 77'075,136 registros. La Lista Nominal de Electores utilizada para verificar si la ciudadanía que suscribió la solicitud de apoyo para la consulta popular estaba inscrita correspondió al corte del 3 de septiembre de 2014 y se integró por 80'572,733 registros.

El número total de ciudadanos que suscribieron la solicitud de apoyo en el que no se consideraron los registros de aquellos formatos presentados en fotocopia o en formato diferente al autorizado para la Consulta Popular fue de 4'204,852, de los cuales se identificaron a 2'585,049 ciudadanos en la Lista Nominal de Electores, lo que correspondió a 3.35% de la Lista Nominal de Electores, respecto al corte al 14 de marzo de 2014.

Conforme a los numerales 8, 9 y 10 de los Criterios aprobados por el Consejo General, y una vez que se llevó a cabo la segunda búsqueda en

la Lista Nominal de Electores y en el histórico de bajas del Padrón Electoral, el número de registros dados de baja, duplicados, no encontrados y sin firma o huella, ascendió a 1'619,803 registros (38.52% de las firmas de apoyo).

Una vez verificado el porcentaje, se procedió a realizar el ejercicio muestral para corroborar la autenticidad de las firmas de apoyo a la solicitud de consulta popular. Los resultados se muestran en el cuadro 26.3.1.

| Cuadro 26.3.1.<br>Resultados del ejercicio muestral |                          |     |  |                 |
|---|--------------------------|-----|--|-----------------|
| Total de ciudadanos seleccionados                   | Ciudadanos entrevistados |     | Ciudadanos entrevistados que manifestaron haber apoyado la solicitud de consulta popular |                 |
|   | Sí                       | No  | Sí   | No              |
| 850   | 704                      | 146 | 422<br>(59.94%)  | 282<br>(40.06%) |

#### 2. *¿Estás de acuerdo o no en qué se otorguen contratos o concesiones a particulares, nacionales o extranjeros, para la explotación del petróleo, el gas, la refinación, la petroquímica y la industria eléctrica?*

Al corte de la Lista Nominal de Electores del 14 de marzo de 2014, el 2% requerido por ley se conformaba por 1'541,503 ciudadanos. En esa fecha, los ciudadanos inscritos en la Lista Nominal de Electores representaron 77'075,136 registros. Por otro lado, la Lista Nominal de Electores en la cual se verificó que estuvieran inscritos los ciudadanos que suscribieron la solicitud de apoyo para esta consulta popular correspondió al corte del 10 de septiembre de 2014, la cual se integraba por 80'653,075 registros.

El número total de ciudadanos que suscribieron la solicitud de apoyo en el que no se consideraron los registros de aquellos formatos presentados en fotocopia o en formato diferente al autorizado para la consulta popular fue de 2'894,016, de los cuales se identificó en la Lis-

ta Nominal de Electores a 2'231,780 ciudadanos (2.90% de la Lista Nominal de Electores, respecto al corte al 14 de marzo de 2014).

Conforme a los numerales 8, 9 y 10 de los Criterios aprobados por el Consejo General del INE, una vez que se llevó a cabo la segunda búsqueda en la Lista Nominal de Electores y en el histórico de bajas del Padrón Electoral, el número de registros catalogados como registros dados de baja, duplicados, no encontrados y sin firma o huella ascendió a 662,236 registros (22.88% de las firmas de apoyo).

Los resultados del ejercicio muestral, realizado para corroborar la autenticidad de las firmas de apoyo a la solicitud de consulta popular (una vez verificado dicho porcentaje) se presentan en el cuadro 26.3.2.

| Cuadro 26.3.2.<br>Resultados del ejercicio muestral |                          |     |  |                 |
|---|--------------------------|-----|--|-----------------|
| Ciudadanos seleccionados                            | Ciudadanos entrevistados |     | Ciudadanos entrevistados que manifestaron haber apoyado la solicitud de consulta popular |                 |
|   | Sí                       | No  | Sí   | No              |
| 850   | 679                      | 171 | 475<br>(69.96%)  | 204<br>(30.04%) |

**3. Solicitud de consulta popular relativa a la pregunta ¿Estás de acuerdo en que la Ley Federal del Trabajo establezca que la Comisión Nacional de Salarios Mínimos fije un nuevo salario mínimo que cubra todas las necesidades de una familia para garantizar al menos la línea de bienestar determinada por la CONEVAL?**

Al corte de la Lista Nominal de Electores del 14 de marzo de 2014, el 2% requerido por ley se conformaba por 1'541,503 ciudadanos. En esa fecha, los ciudadanos inscritos en la Lista Nominal de Electores representaron 77'075,136 registros. Por otro lado, la Lista en la cual se verificó que estuvieran inscritos los ciudadanos que suscribieron la solicitud de apoyo para esta

consulta popular, correspondió al corte del 11 de septiembre de 2014, la cual se integraba por 80'662,203 registros.

El número total de ciudadanos que suscribieron la solicitud de apoyo en el que no se consideraron los registros de aquellos formatos presentados en fotocopia o en formato diferente al autorizado para la consulta popular ascendió a 2'553,155. De este total, se identificaron a 1'948,200 ciudadanos en la Lista Nominal de Electores (2.53% respecto al corte al 14 de marzo de 2014).

Conforme a los numerales 8, 9 y 10 de los Criterios aprobados por el Consejo General y una vez que se llevó a cabo la segunda búsqueda en la Lista Nominal de Electores así como en el histórico de bajas del Padrón Electoral, el número de registros catalogados como registros dados de baja, duplicados, no encontrados y sin firma o huella fue de 604,955 (23.69% de las firmas de apoyo).

El cuadro 26.3.3. señala los resultados del ejercicio muestral realizado para corroborar la autenticidad de las firmas de apoyo a la solicitud de consulta popular, una vez verificado el porcentaje correspondiente.

| Cuadro 26.3.3.<br>Resultados del ejercicio muestral |                          |     |  |                 |
|---|--------------------------|-----|--|-----------------|
| Ciudadanos seleccionados                            | Ciudadanos entrevistados |     | Ciudadanos entrevistados que manifestaron haber apoyado la solicitud de consulta popular |                 |
|   | Sí                       | No  | Sí   | No              |
| 850   | 708                      | 142 | 483<br>(68.22%)  | 225<br>(31.78%) |

**4. Solicitud de consulta popular relativa a la "Modificación a la Constitución para eliminar 100 de las Diputaciones Federales Plurinominales y las 32 Senadurías Plurinominales"**

Al corte de la Lista Nominal de Electores del 14 de marzo de 2014, el 2% requerido por ley

se conformaba por 1'541,503 ciudadanos. En esa fecha, los ciudadanos inscritos en la Lista Nominal de Electores representaron 77'075,136 registros. Por otro lado, la Lista en la cual se verificó que estuvieran inscritos los ciudadanos que suscribieron la solicitud de apoyo para esta consulta popular corresponde al corte del 15 de septiembre de 2014, la cual estaba integrada por 80'709,987 registros.

El número de ciudadanos que suscribieron la solicitud de apoyo en el que no se consideraron los registros de aquellos formatos presentados en fotocopia o en un formato diferente al autorizado fue de 6'465,823, de los cuales sólo se identificaron 4'836,951 ciudadanos en la Lista Nominal de Electores (6.28% respecto al corte al 14 de marzo de 2014).

Conforme a los numerales 8, 9 y 10 de los Criterios aprobados por el Consejo General del INE y una vez que se llevó a cabo la segunda búsqueda en la Lista Nominal de Electores, así como

en el histórico de bajas del Padrón Electoral, el número de registros catalogados como registros dados de baja, duplicados, no encontrados y sin firma o huella, fue de 1'628,872, lo que representó 25.19% de las firmas de apoyo.

Una vez verificado el porcentaje, se procedió a realizar el ejercicio muestral para corroborar la autenticidad de las firmas de apoyo a la solicitud de consulta popular. Esta información se señala en el cuadro 26.3.4.

| Cuadro 26.3.4.<br>Resultados del ejercicio muestral |                          |     |  |                 |
|---|--------------------------|-----|--|-----------------|
| Ciudadanos seleccionados                            | Ciudadanos entrevistados |     | Ciudadanos entrevistados que manifestaron haber apoyado la solicitud de consulta popular |                 |
|   | Sí                       | No  | Sí   | No              |
| 850   | 693                      | 157 | 425<br>(61.33%)  | 268<br>(38.67%) |