



# Transparencia y Acceso a la Información

El derecho de acceso a la información en México tiene su origen en la reforma a la Constitución de 1977, cuando en el marco de la reforma política se modificó el artículo sexto para añadirle diez palabras que a la letra dicen: “...el derecho a la información será garantizado por el Estado”; a partir de este momento, este derecho fue reconocido como una prerrogativa fundamental para los mexicanos. Posteriormente, en 2002, después de la publicación de las leyes de transparencia y acceso a la información pública de Jalisco (Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco, 22 de enero de 2002) y Sinaloa (Ley de Acceso a la Información Pública del Estado de Sinaloa, 26 de abril de 2002), se publicó la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, mediante la cual se creó el entonces Instituto Federal de Acceso a la Información Pública (IFAI). A partir de este año, cada una de las entidades federati-

vas se incorporaron a esta nueva generación de transparencia al legislar para crear su propia normativa y establecer sus órganos garantes.<sup>1</sup>

Con motivo de la reforma de 2014, la expedición de la LGIPE, y la última reforma constitucional en ese momento en materia de transparencia y acceso a la información pública, en función del principio de unidad normativa y con la finalidad de brindar coherencia integral al sistema institucional de toma de decisiones, el INE aprobó en sesión ordinaria de dos de julio de 2014, el Acuerdo INE/CG70/2014 por el que expidió el Reglamento del Instituto Nacional Electoral en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Instituto Nacional Electoral.

<sup>1</sup> Guerra Ford, Oscar M., *Los Órganos Garantes de Transparencia. Integración y características: su funcionamiento como órganos autónomos*, [en línea], México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, 2011, p. 3, disponible en: <http://bibliohistorico.juridicas.unam.mx/libros/libro.htm?l=2970>

El Reglamento en cita es de observancia general y obligatoria para todos los órganos y servidores públicos del INE, los partidos políticos y las agrupaciones políticas nacionales; tiene por objeto salvaguardar y garantizar los derechos fundamentales de acceso a la información y de protección a los datos personales<sup>2</sup> en posesión del INE y de los Partidos Políticos Nacionales; este instrumento jurídico se rige conforme a lo dispuesto en la CPEUM, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, la LGIPE, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de discriminación Contra la Mujer y demás instrumentos internacionales suscritos y ratificados por México, así como por la interpretación que de los mismos hayan realizado los órganos internacionales especializados.

### 23.1. Normatividad y órganos en materia de transparencia

Durante el PEF 2014-2015, el INE se rigió en temas de transparencia y acceso a la información pública por la siguiente normatividad:

- Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE).
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.
- Reglamento del Instituto Nacional Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

El artículo 79 del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral señala que la organización y el funcionamiento de las autoridades

y órganos en temas de transparencia y acceso a la información pública se determinarán en el Reglamento del Instituto Nacional Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Los órganos en materia de transparencia del INE son:

- El Órgano Garante de la Transparencia y el Acceso a la Información.
- El Comité de Información.
- El Comité de Gestión y Publicación Electrónica.
- La Unidad Técnica de Transparencia y Protección de Datos Personales.
- La Unidad de Enlace.

Cuando el ciudadano se encuentra inconforme con la respuesta brindada por la autoridad en materia de transparencia y acceso a la información puede interponer, por sí mismo o a través de su representante legal, el recurso de revisión, el cual puede desecharse por improcedencia o sobreseimiento, o ser confirmado el acto o la resolución impugnada, o revocar o modificar el acto o la resolución para determinar lo conducente.

Transcurrido un año contado a partir de que el Instituto expidió una resolución de negar una solicitud de información, confirmada por la decisión del Órgano Garante, el particular afectado podrá presentar recurso de reconsideración ante este último.

### 23.2. Estadísticas de atención a solicitudes de información

La Unidad de Enlace del INE realizó un registro de las solicitudes de información recibidas durante el PEF 2014-2015, detallando su fecha de presentación con el propósito de garantizar el cumplimiento de los plazos y mandatos marcados en la normatividad aplicable.

La gráfica 23.2.1. presenta un comparativo de las solicitudes recibidas por el INE en los Proce-

<sup>2</sup> Reglamento del Instituto Nacional Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, artículo 2, fracción XVII.

tos Electorales Federales 2008-2009, 2011-2012 y 2014- 2015.

### 23.2.1. Número de solicitudes de información del INE

Del 7 de octubre de 2014 al 23 de agosto de 2015 se presentaron 4,682 solicitudes de acceso a la información; de este universo, 4,455 fueron de acceso a la información, 197 de acceso a datos personales, 12 de corrección de datos personales y 18 consultas o derechos de petición.

De conformidad con lo establecido en el artículo 17 del Reglamento del Instituto Nacional Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la Unidad de Enlace es el órgano facultado para recibir y dar trámite a las solicitudes de información presentadas ante el Instituto.

En comparación con el PEF 2011-2012, durante el PEF 2014-2015 el número de solicitudes de información registró una disminución de 24% (diferencia de 1,472 solicitudes). Dado que los procesos eran distintos (uno presidencial y otro intermedio), al comparar datos con procesos electorales similares (2008-2009 vs 2014-2015), se recibieron 2,570 y 4,682 solicitudes respecti-

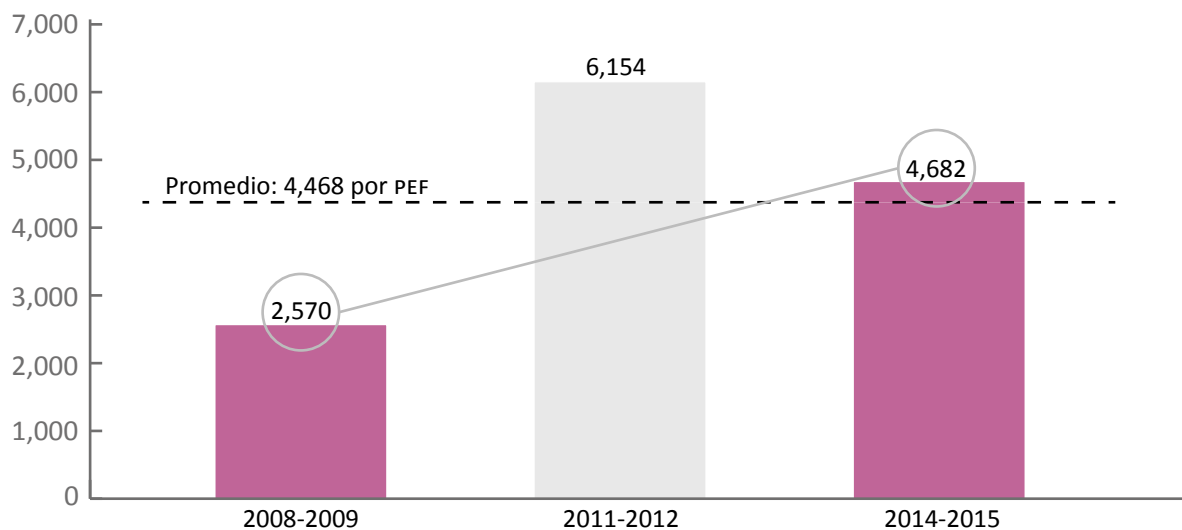
vamente, es decir, 89% de incremento en el PEF 2014-2015.

En términos relativos, el acceso a la información pública representó 95.2% de las solicitudes, el acceso a datos personales significó 4.2%, la corrección de datos personales 0.2% y las consultas y derechos de petición el 0.4% de las solicitudes.

### 23.2.2. Número de solicitudes de información de los partidos políticos

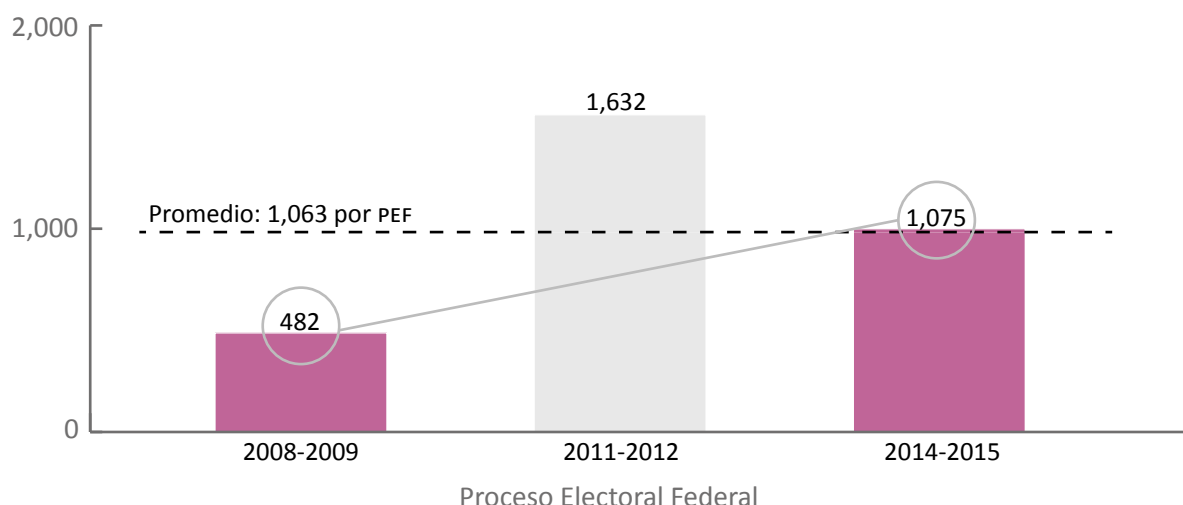
Del 7 de octubre de 2014 al 23 de agosto de 2015 se presentaron 1,075 solicitudes de información relacionadas con los partidos políticos, lo que constituyó 24.13% del total de solicitudes recibidas. Como se observa en la gráfica 23.2.2.1., el número de solicitudes de acceso a la información partidista sufrió un decremento en relación con el proceso electoral anterior. Los temas más demandados en las solicitudes de información fueron datos financieros de precampañas y campañas, la fiscalización a los recursos de los partidos políticos y sus padrones de militantes, datos sobre candidatos a puestos de elección popular, así como los acuerdos y resoluciones de los órganos internos de dirección de los partidos.

**Gráfica 23.2.1.**  
**Solicitudes de información recibidas por el INE**



Fuente: Unidad de Enlace del INE.

**Gráfica 23.2.2.1.**  
**Solicitudes de información de los partidos políticos recibidas por el INE**



Fuente: Unidad de Enlace del INE.

El PEF 2011-2012 y el PEF 2014-2015 fueron procesos completamente distintos. El primero involucró una elección presidencial y el segundo correspondió a una elección intermedia. Sin embargo, si se comparan procesos electorales similares (2008-2009 vs 2014-2015), el número de solicitudes de información se incrementó considerablemente. Se registraron en 482 y 1,075 solicitudes respectivamente, lo cual implicó un incremento de 123% al comparar el PEF 2011-2012 y el PEF 2014-2015.

Cuando una solicitud de información se turna a un partido político por tratarse algún tema de su competencia, el partido político es la instancia que debe atender la solicitud conforme a los plazos y procedimientos establecidos en la normatividad aplicable.

Durante el PEF 2014-2015 se recibieron 1,075 solicitudes de información relacionadas con los partidos políticos, aunque la Unidad de Enlace gestionó 2,022 turnos mediante el sistema INFOMEX-INE.<sup>3</sup> Esto se debe a que una misma so-

licitud de información pudo remitirse a uno o a varios partidos políticos, por lo que el número de turnos puede ser mayor al número de solicitudes recibidas por la Unidad de Enlace. El cuadro 23.2.2.1. desglosa el total de turnos de solicitudes de información remitidas a los partidos políticos del 7 de octubre de 2014 al 23 de agosto de 2015.

**Cuadro 23.2.2.1.**  
**Turnos emitidos a los partidos políticos del 7 de octubre de 2014 al 23 de agosto de 2015**

Partido Político Nacional	Total
PAN	221
PRI	286
PRD	255
PT	169
PVEM	237
MC	153
NA	161
MORENA	220
PH	183
ES	137
<b>Total</b>	<b>2,022</b>

Fuente: Unidad de Enlace del INE.

<sup>3</sup> Sistema electrónico autorizado por el INE para que la ciudadanía presente sus solicitudes de información a través de medios electrónicos.

Los partidos políticos atendieron los 2,022 turnos emitidos por el INE de la siguiente forma: en 1,269 casos otorgaron la información solicitada, en 563 declararon la información inexistente o clasificada como reservada, confidencial o mixta.<sup>4</sup> Hubo 179 requerimientos de información adicional al solicitante y 11 turnos quedaron sin respuesta por parte de los partidos políticos. El cuadro 23.2.2.2. indica el tipo de respuestas brindadas por parte de los partidos políticos a los turnos remitidos durante el PEF 2014-2015.

### 23.2.3. Asuntos atendidos por el Comité de Información

El Comité de Información es el órgano colegiado de acceso a la información creado por mandato

de la Ley Federal de Acceso a la Información Pública Gubernamental, en relación con el artículo 18 del Reglamento del Instituto Nacional Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública; como se ha mencionado, el objetivo de este órgano es garantizar el acceso a la información pública en poder del INE y de los partidos políticos, además de proteger los datos personales en poder del INE.

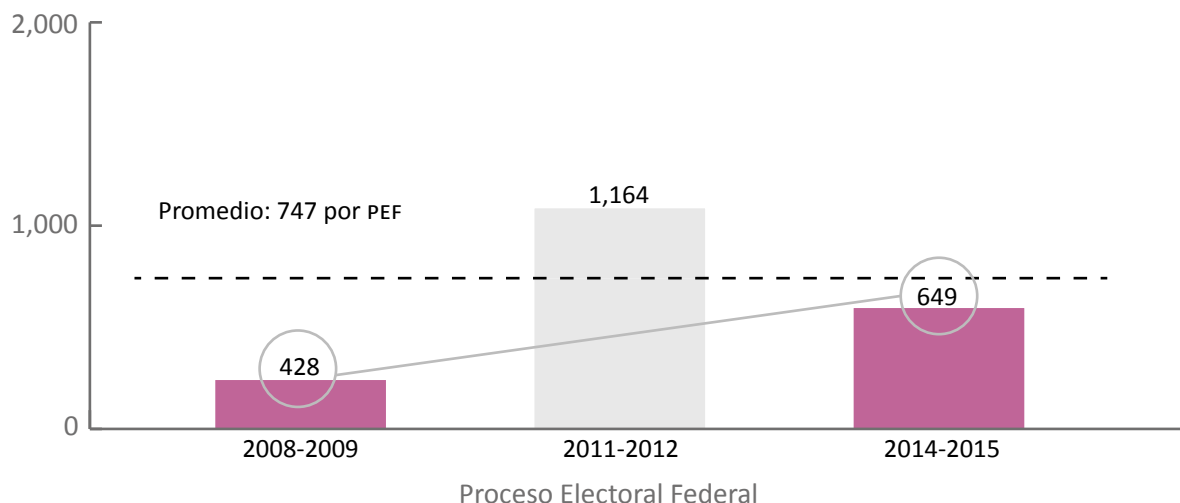
Durante el PEF 2014-2015, el Comité de Información celebró 67 sesiones (10 ordinarias y 57 extraordinarias), en las que resolvió 649 asuntos. La gráfica 23.2.3.1. presenta los asuntos atendidos por el Comité de Información del INE.

<b>Cuadro 23.2.2.2.</b>					
<b>Tipo de respuestas de los partidos políticos a los turnos remitidos durante el PEF 2014-2015</b>					
<b>Partido Político Nacional</b>	<b>Acceso</b>	<b>Información Inexistente, clasificada o mixta</b>	<b>Sin respuesta</b>	<b>Requerimientos de información adicional no desahogados*</b>	<b>Total</b>
Partido Acción Nacional	142	61	0	18	221
Partido Revolucionario Institucional	178	84	0	24	286
Partido de la Revolución Democrática	153	72	11	19	255
Partido del Trabajo	100	53	0	16	169
Partido Verde Ecologista de México	152	67	0	18	237
Movimiento Ciudadano	84	53	0	16	153
Nueva Alianza	99	46	0	16	161
Morena	143	55	0	22	220
Partido Humanista	129	39	0	15	183
Encuentro Social	89	33	0	15	137
<b>Total</b>	<b>1,269</b>	<b>563</b>	<b>11</b>	<b>179</b>	<b>2,022</b>
*El requerimiento de información es la medida que permite solicitar mayores elementos para la localizar la información requerida cuando la solicitud presentada no es clara o contiene errores.					
Fuente: Unidad de Enlace del INE.					

<sup>4</sup> Se refiere a que la respuesta emitida por el partido político incluyó dos o más clasificaciones. También pudo haberse declarado la inexistencia de información debido a la naturaleza multitemática de la solicitud.



**Gráfica 23.2.3.1.**  
**Asuntos atendidos por el Comité de Información**



Fuente: Unidad de Enlace del INE.

#### 23.2.4. Impugnaciones ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

Durante el PEF 2014-2015, el TEPJF resolvió un asunto relacionado con impugnaciones presentadas en contra de determinaciones emitidas en materia de acceso a la información pública. El emisor fue el Órgano Garante de la Transparencia y el Acceso a la Información del INE, quien resolvió respecto a la solicitud de información del C. Luis Alberto Saleh Perales. El medio de impugnación fue radicado por el TEPJF en el expediente SUP-JDC-1210/2015, en el cual determinó confirmar la resolución del Órgano Garante de 6 de

julio de 2015, emitida en el recurso de revisión INE/OGTAI-REV-46/15.

#### 23.2.5. Temática de la información solicitada

De las 4,455 solicitudes de información pública recibidas, se otorgó acceso en 87% de los casos. El 13% restante contenía información clasificada como reservada, confidencial o inexistente. Respecto a las solicitudes de acceso y corrección de datos personales, éstas se concluyeron satisfactoriamente. El cuadro 23.2.5.1. muestra las solicitudes dirigidas al INE y a los partidos políticos por rubro temático.

**Cuadro 23.2.5.1.**  
**Temas abordados en las solicitudes de información recibidas durante el PEF 2014-2015**

Tema	Solicitudes
Cartografía electoral	905
Proceso Electoral Federal (casillas, funcionarios, capacitación, resultados, boletas, organización y sobre mexicanos en el extranjero)	420
Fiscalización e informe de gasto (insumos)	387
Recursos humanos (remuneraciones, nombramientos, currículos, plazas vacantes, lista de asistencia e incapacidades)	251
Padrón Electoral y Lista Nominal de Electores (estadísticas)	230
Padrón de militantes y afiliados (estadística y afiliación)	216

continúa...



<p><b>Cuadro 23.2.5.1.</b> <b>Temas abordados en las solicitudes de información recibidas durante el PEF 2014-2015</b></p>	
<b>Tema</b>	<b>Solicitudes</b>
Otros del INE (incompetencia, reclasificación, orientación sobre la Credencial para Votar)	194
Credencial para Votar	149
Precampañas, campañas y candidatos (convenios de coalición)	125
Resoluciones y acuerdos de órganos colegiados (actas de sesión y versiones estenográficas)	99
Normatividad y reglamentos del INE	95
Dirigentes, funcionarios y personal del partido (remuneraciones, currículos, nombramientos)	83
Derecho de petición	76
Procedimientos de selección (servicio profesional, rama administrativa, Organismos Públicos Locales Electorales)	65
Denuncias, quejas, procedimientos sancionadores, delitos electorales	59
Recursos materiales (proveedores, licitaciones, contratos)	58
Documentos de asuntos internos (actas de sesión, acuerdos, convocatorias, programas, concursos, sentencias, resoluciones)	57
Organización interna de los partidos políticos (funciones, estructura y directorio)	54
Monitoreo en medios electrónicos	53
Financiamiento público y aportaciones	49
Organización interna (estructura y funciones de los órganos del INE)	31
Solicitudes multitemáticas	30
Multas a partidos políticos	24
Acceso a datos personales de terceros	23
Recursos financieros (gastos de telefonía, alimentación, viajes, hospedaje)	22
Normatividad interna de los partidos políticos	17
Convenios de colaboración del INE	15
Elecciones internas (convocatorias, asambleas, listas, entre otros)	15
Presupuesto asignado al INE	14
<b>Total</b>	<b>3,816</b>
Fuente: Unidad de Enlace del INE.	

### ***Solicitudes por sexo***

Se recibieron 2,800 solicitudes de información por hombres y 1,023 por mujeres, mientras que 632 no especificaron sexo en particular. A pesar de que éste podría determinarse con los datos de identificación del solicitante, debido a que las peticiones de información pueden suscribirse con pseudónimos, dicha información no se con-

sideró como un elemento suficiente para confirmar el dato.

### ***Medio de ingreso***

El 92% de las solicitudes de información recibidas por el INE durante el PEF 2014-2015 se presentaron mediante INFOMEX-INE; esta información se desglosa en el cuadro 23.2.5.2.

**Cuadro 23.2.5.2.**  
**Medio de ingreso de solicitudes**  
**de información pública PEF 2014-2015**

Medio de ingreso	Solicitudes	Porcentaje
INFOMEX-INE	4,095	92.0
Órganos responsables	125	2.8
Juntas Locales	80	1.8
Correo electrónico	54	1.2
Módulo	37	0.8
Juntas Distritales	26	0.6
Sistema de Gestión del INE	21	0.5
Partidos políticos	17	0.3
<b>Total</b>	<b>4,455</b>	<b>100%</b>

Fuente: Unidad de Enlace del INE

### **Tiempo de Respuesta**

El Reglamento del INE en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública establece en su artículo 25 que la respuesta a las solicitudes de información deberán ser notificadas al interesado en el menor tiempo posible, que no podrá ser mayor a 15 días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente al de la recepción en la Unidad de Enlace; excepcionalmente, este plazo puede ampliarse por un tiempo igual cuando medie la solicitud del órgano responsable y éste justifique, a criterio de la Unidad de Enlace, la necesidad de dicha prórroga. El promedio de respuesta a las solicitudes de información recibidas durante el PEF 2014-2015 fue de 9.7 días, plazo inferior al marcado en la normatividad aplicable.

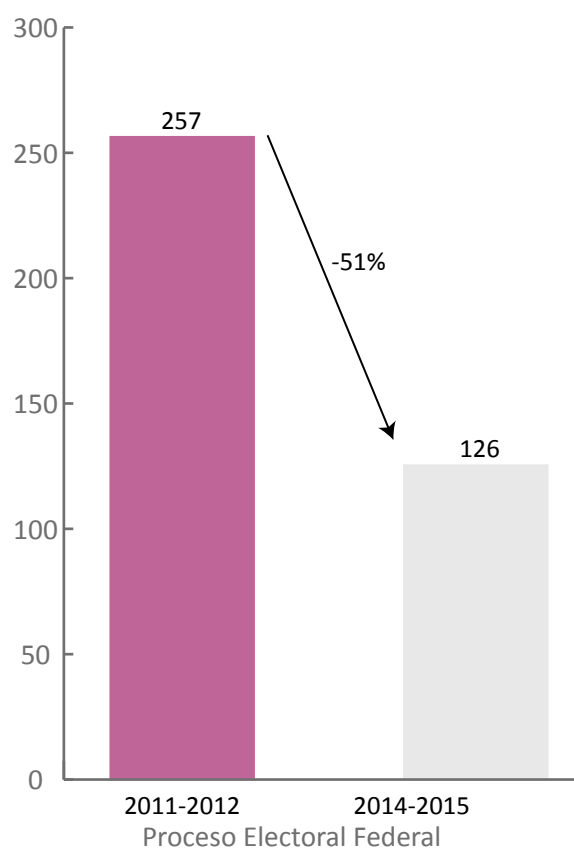
### **23.2.6. Asuntos atendidos por el Órgano Garante de la Transparencia y el Acceso a la Información**

El Órgano Garante del derecho de acceso a la información del INE, constituye una pieza clave fundamental en la rendición de cuentas; una de las funciones de esta instancia es la resolución de los recursos de revisión y reconsideración

presentados por los solicitantes de información, así como los incidentes de incumplimiento con las resoluciones que se emitan; asimismo, se encarga de emitir criterios de interpretación sobre la normatividad de transparencia a partir de las resoluciones que apruebe, además de la aprobación de los criterios que, en su caso, emita el Comité de Información del INE.

Durante el PEF 2014-2015 se hicieron valer 126 recursos de revisión ante el Órgano Garante; no se presentó ningún recurso de reconsideración; 51% menos respecto de los 257 recursos de revisión resueltos en el PEF 2011-2012. Lo anterior, se puede apreciar en la gráfica 23.2.6.1.

**Gráfica 23.2.6.1.**  
**Comparativo de asuntos atendidos por el**  
**Órgano Garante de la Transparencia y el Acceso a**  
**la Información del INE en los procesos electorales**  
**federales 2011-2012 y 2014-2015**



Fuente: Unidad de Enlace del INE.

### 23.3. Mecanismos de transparencia proactiva durante el Proceso Electoral Federal

El acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas son elementos indispensables para avanzar en el perfeccionamiento de la democracia en México, a través de un gobierno responsable, atento a las necesidades de una sociedad interesada en participar activamente en los asuntos públicos que afectan su calidad de vida.

En este orden de ideas, la transparencia proactiva llevada a cabo durante el PEF 2014-2015 se confirmó a través del conjunto de actividades que fomentaron la identificación, generación, publicación y difusión de información adicional a la establecida con carácter obligatorio por la ley, que permitió la generación de conocimiento público útil y con un objeto claro a través de la jornada electoral.

#### 23.3.1. Resultados del sistema *¡Candidatas y candidatos: conócelos!*

Durante PEF 2014-2015, el INE desarrolló un sistema para la consulta de información curricular sobre candidatos aspirantes a un cargo público en la contienda electoral.

Este Sistema estuvo disponible en la página oficial del INE en internet para su consulta pública desde el 9 de abril de 2015. Su objetivo fue ofrecer al público información básica sobre los postulantes a ocupar un puesto de elección popular en la Cámara de Diputados.

Para consultar la información almacenada en el Sistema, el usuario debía seleccionar la candidatura de su interés, identificar la entidad federativa correspondiente e introducir, si así lo deseaba, el número de su sección electoral. Además del nombre del postulante, el cargo por el que contendía y el partido político o coalición al que representaban. El Sistema ofreció la siguiente información, misma que se proporcionó por los candidatos en forma voluntaria:

- Fotografía reciente
- Medios de contacto
- Redes sociales (*Facebook, Twitter y Youtube*)
- Página en internet
- Correo electrónico
- Teléfono de contacto
- Domicilio público
- Historia profesional o laboral
- Trayectoria política o participación social
- ¿Por qué soy candidata o candidato?

Durante el periodo de registro de la información curricular en el Sistema, se capturaron los datos de 1,771 aspirantes a diputados federales por ambos principios; esta información se desglosa en el cuadro 23.3.1.1.

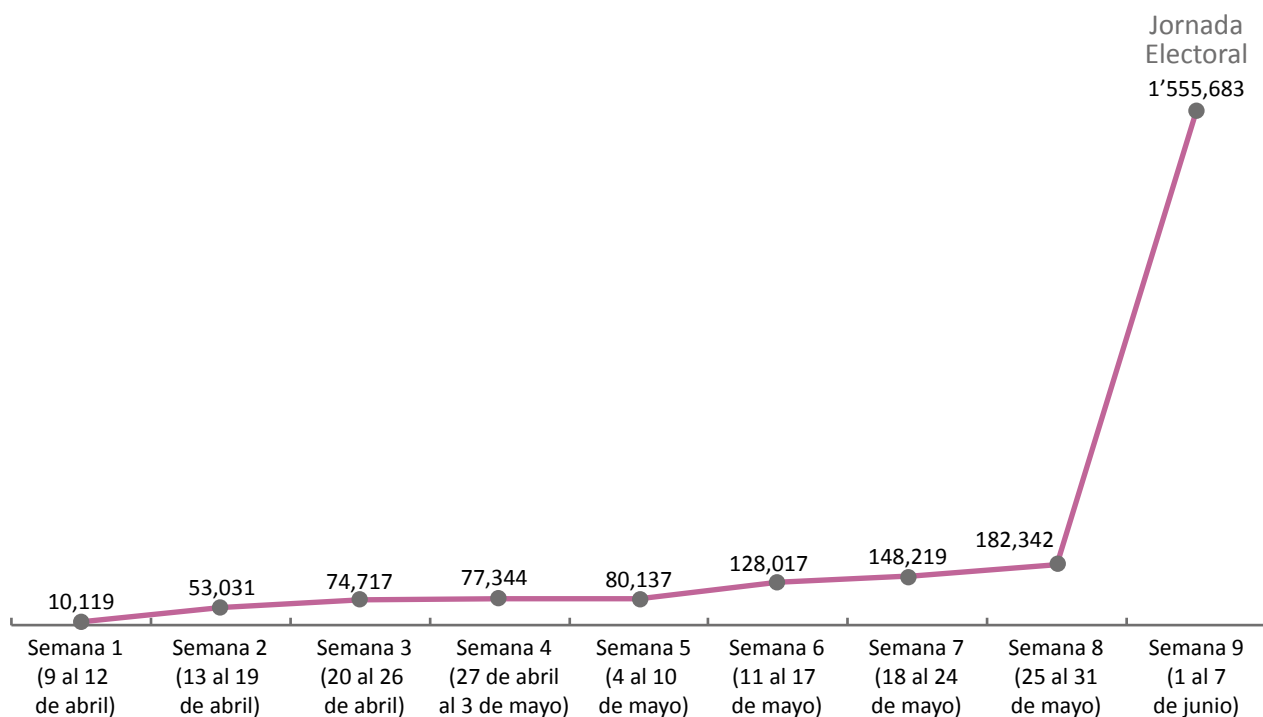
El Sistema relacionado con el registro de la síntesis curricular de los postulantes fue el tercer contenido más consultado en la página en internet del INE; del 9 de abril al 7 de junio de 2015 se registró un total de 2'309,609 consultas. Esta información se representa en la gráfica 23.3.1.1.

**Cuadro 23.3.1.1.**  
**Síntesis curriculares capturadas en el Sistema**  
**¡Candidatas y Candidatos: Conócelos!**

Actor	Universo de currículos			Currículos capturados		Total
	MR	RP	Total	MR	RP	
Partido Acción Nacional	300	200	500	102	49	151
Partido Revolucionario Institucional	50	200	250	34	112	146
Partido de la Revolución Democrática	200	200	400	27	3	30
Partido del Trabajo	200	200	400	45	0	45
Partido Verde Ecologista de México	50	200	250	50	6	56
Movimiento Ciudadano	300	200	500	300	88	388
Nueva Alianza	300	200	500	145	18	163
Morena	300	200	500	174	17	191
Partido Humanista	294	134	428	32	0	32
Encuentro Social	300	118	418	288	53	341
PRI-PVEM	250	---	250	203	---	203
PRD-PT	100	---	100	11	---	11
Candidatos independientes	22	---	22	14	---	14
<b>Total</b>	<b>2,666</b>	<b>1,852</b>	<b>4,518</b>	<b>1,425</b>	<b>346</b>	<b>1,771</b>

Fuente: Dirección de Políticas de Transparencia.

**Gráfica 23.3.1.1.**  
**Consultas realizadas en el Sistema ¡Candidatas y Candidatos: Conócelos!**



Fuente: Dirección de Políticas de Transparencia.