

ni gudícabe naa xixa', nguer  
gudie' voto stíne' la', nga hu  
adi neza rabe'

laa quirutua' voto stínne'

Lengua: ZAPOTECO. Variante: ZAPOTECO DE LA PL

nx  
pade/  
bademx



otar lu dxi gadxe  
sti' Junio



Contigo, México es más. Súmat



# Soporte Jurídico

## 22.1. Denuncias presentadas ante la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales y desahogo de consultas en materia electoral

El delito es definido como el acto u omisión que sancionan las leyes penales,<sup>1</sup> es la conducta que daña o afecta el interés público previsto en las leyes federales; mientras que los delitos electorales son aquellas acciones u omisiones que lesionan o ponen en peligro el adecuado desarrollo de la función electoral y atentan contra las características del voto, que debe ser universal, libre, directo, personal, secreto e intransferible. Algunos ejemplos son: recoger credencial de elector sin causa prevista en la ley, desviar recursos públicos federales y alterar el Registro Federal de Electores.

Los delitos electorales pueden ser cometidos por cualquier persona, funcionarios electorales, funcionarios partidistas, precandidatos, candida-

tos, servidores públicos, organizadores de campañas y ministros de culto religioso.

La reforma de 2014 mandató la expedición de la Ley General en Materia de Delitos Electorales (LGMDE), que incluye los tipos penales, la distribución de competencias, sanciones y las formas de coordinación entre la Federación y las entidades federativas.

En el ámbito Federal, la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE), creada por Decreto Presidencial de 19 de julio de 1994 como organismo autónomo de la Procuraduría General de la República (PGR), es la autoridad responsable de prevenir, investigar y perseguir la comisión de los delitos electorales, con la finalidad de garantizar la legalidad en los procesos electorales y coadyuvar a la renovación periódica y pacífica del poder público en México.

<sup>1</sup> Código Penal Federal, artículo 1.

Entre las principales facultades de la FEPADE se encuentran:

- Ordenar la detención y, en su caso, la retención de los probables responsables de la comisión de un delito electoral federal, que sean sorprendidos en flagrancia.
- Determinar el ejercicio de la acción penal o, en su caso, el no ejercicio de la misma, o la reserva, o la incompetencia, según se desprenda de cada averiguación previa.
- Intervenir en los juicios de amparo relacionados con las averiguaciones previas o los procesos seguidos por la probable comisión de delitos electorales federales.
- Recibir las denuncias y practicar las diligencias necesarias para integrar las indagatorias relacionadas con los delitos electorales federales.
- Conducir los trabajos encaminados a la investigación y persecución de los delitos electorales en toda la República Mexicana.

Toda persona que tenga conocimiento de que se cometió un delito electoral federal debe hacerlo saber de inmediato a la autoridad competente, especialmente en aquellos casos en los que exista flagrancia, esto es, que el delito se descubre en el mismo momento en que se comete y resulte posible la detención del probable responsable.

En este contexto, la denuncia es el mecanismo que tiene el ciudadano para dar a conocer hechos posiblemente constitutivos de un delito electoral por medio oral, escrito, vía telefónica (FEPADETEL) y de manera digital, a través del portal de denuncias de la PGR (FEPADENET) ó por correo electrónico. La importancia de denunciar los delitos electorales es que la ciudadanía aporte elementos para el inicio de una investigación y acreditar así un delito electoral del mismo modo

que la responsabilidad del inculpado. La FEPADE cuenta con diversos servicios para que el ciudadano, que así lo desee, pueda denunciar un hecho ilícito y con ello contribuir a una adecuada procuración de justicia penal electoral en aras de una cultura de la legalidad y la denuncia.

Si bien, la FEPADE tiene la facultad para proceder de oficio con el inicio de las investigaciones por los delitos previstos en la LGMDE, una vez reunido el requisito de procedibilidad conocido como denuncia, puede conocer de estos hechos por cualquier medio, es decir, ante el conocimiento de una noticia que contenga elementos de un probable delito electoral; esta autoridad federal puede iniciar un acta circunstanciada para realizar las primeras diligencias que lo lleven a corroborar o no la existencia de un ilícito, para posteriormente formalizar la denuncia e iniciar la indagatoria respectiva.

El INE, en ejercicio de sus atribuciones aprobó, mediante sesión extraordinaria del Consejo General de 10 de diciembre 2014, el Acuerdo INE/CG300/2014, a través del cual determinó la asignación de tiempos en radio y televisión a la FEPADE durante los periodos de precampaña, intercampana, campaña, reflexión y Jornada Electoral del Proceso Electoral Federal 2014-2015, con la finalidad de que esta autoridad, en el ámbito de sus atribuciones, realizara las acciones tendientes para prevenir y perseguir los delitos electorales.

Así, al 7 de diciembre de 2015 se presentaron 42 denuncias de hechos, 24 de ellas presentadas ante la PGR, y 18 ante la FEPADE,<sup>2</sup> por la posible comisión de diversos delitos de los previstos y sancionados por la ley, en agravio a los intereses del INE; asimismo, se registraron un total de 20 consultas realizadas por diversos órganos delegacionales del INE relacionadas con el PEF 2014-2015, mismas que fueron desahogadas oportunamente.

La FEPADE, como encargada de la procuración de justicia en materia de delitos electorales para prevenir, investigar y perseguir conductas delictivas que vulneren la libertad del voto, ha desarro-

<sup>2</sup> Respecto a las denuncias que fueron presentadas ante la PGR, se solicitó que se remitiera el desglose a la FEPADE por competencia, en razón a la especialidad.

llado diversas estrategias de combate, así como mecanismos de coordinación, colaboración y cooperación en el intercambio de información entre la federación, las entidades federativas, los municipios y el órgano político-administrativo de sus demarcaciones territoriales, con la finalidad de obtener un desarrollo transparente en los procesos electorales que brinde certeza jurídica y paz social.

Por otra parte, el INE, como organismo público autónomo rector en la organización de los procesos electorales federales, y locales en coordinación con los organismos electorales de las entidades federativas, ha realizado numerosos esfuerzos para garantizar altos niveles de calidad en nuestra democracia electoral, asegurar a la ciudadanía el ejercicio de sus derechos político electorales, y vigilar el cumplimiento del marco legal, participando directamente en la prevención y denuncia de cualquier conducta irregular que pudiera representar la comisión de un delito electoral.

En virtud de lo anterior, y en apego a lo establecido en el artículo 26 de la LGMDE, ambas autoridades continúan realizando esfuerzos para prevenir los delitos electorales, al tenor del antecedente del Convenio de Colaboración de 2012 y de la reforma de 2014. En este sentido, el 11 de mayo de 2015, celebraron Convenio de Colaboración en materia de prevención y atención de delitos electorales y fomento a la participación ciudadana, con la finalidad de establecer y desarrollar estrategias conjuntas para el intercambio de información, capacitación, difusión y divulgación para prevenir la comisión de delitos electorales, fomentar la participación ciudadana, estimular la cultura de la denuncia en la ciudadanía y realizar intercambio de experiencias en sus respectivas materias, para el beneficio de ambas instituciones; con ello, la PGR, a través de la FEPADE, y el INE, continúan trabajando unidos con el objetivo de lograr el fortalecimiento y perfeccionamiento de la democracia en México.