



18

Oficialía Electoral

18.1. Relevancia, funciones y principales metas

La Oficialía Electoral es una función de orden público que nace con la reforma de 2014 y tiene como finalidad dotar a los servidores públicos del INE de fe pública para constatar actos en materia electoral, que podrán utilizarse en un procedimiento investigador instaurado por las áreas competentes del Instituto. Su ejercicio sirve para tutelar el interés de la colectividad en la celebración de elecciones bajo condiciones de equidad entre los contendientes.

Esta función se sujeta a los principios rectores en materia electoral de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad y máxima publicidad, así como el principio de necesidad o intervención mínima, derivado del régimen administrativo sancionador, así como del principio de autodeterminación de los partidos políticos, previsto en el artículo 34 de la LGPP.

Para la fe pública generada por la función de Oficialía Electoral se consideran aplicables los postulados de intermediación, forma y autenticidad, los cuales son aportados por la doctrina del derecho notarial para guiar la actividad de los fedatarios públicos ejercida por ministerio de ley y delegación.

La función de Oficialía Electoral quedó definida vía constitucional (legal y reglamentaria), así como el ámbito espacial, material y temporal en el cual puede desplegarse, los requisitos mínimos para proceder con las peticiones de su ejercicio, y las condiciones de validez de las diligencias en las que se practique la fe pública.

Esta atribución es realizada por el Secretario Ejecutivo, a través de los vocales secretarios de las juntas locales y distritales ejecutivas, así como los demás funcionarios en quien se delegue. La función de Oficialía Electoral se encuentra coordinada por la Dirección del Secretariado

de la Secretaría Ejecutiva, a través de la Dirección de la Oficialía Electoral (DOE), que se encarga de coordinar las funciones de Oficialía Electoral, el control, registro y seguimiento de las peticiones que se presentan, así como de las actas derivadas de las diligencias de fe pública practicadas para atenderlas.

Esta unidad administrativa se habilitó en poco tiempo y con un mínimo de recursos presupuestales adicionales, logrando que las 32 juntas locales ejecutivas y las 300 juntas distritales ejecutivas tuvieran los conocimientos necesarios para el desempeño de sus actividades; es independiente de la cobertura y atribuciones conferidas a los órganos centrales o delegacionales del INE, referentes a la investigación de actos y hechos contrarios a la normatividad electoral.

Funciones

De conformidad con el artículo 41, base V, apartado A, párrafo cuarto de la CPEUM; en relación con los diversos 51, numeral 3 de la LGIPE y 3 del Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Nacional Electoral, el objeto del ejercicio de la fe pública está encaminado a:

- Constatar dentro y fuera del proceso electoral sobre actos y hechos que pudieran afectar la equidad en la contienda electoral.
- Evitar, mediante su certificación, que se pierdan o alteren los indicios o elementos relacionados con actos o hechos que constituyan presuntas infracciones a la legislación electoral.
- Recabar, en su caso, elementos probatorios dentro de los procedimientos instruidos por la Secretaría Ejecutiva, la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral (UTCE), la Unidad Técnica de Fiscalización (UTF) o por las juntas locales o distritales ejecutivas.
- Certificar cualquier otro acto, hecho o documento relacionado con las atribuciones propias del INE.

Principales Metas

Las principales metas de la Dirección de Oficialía Electoral son:

- Capacitar a los servidores públicos que ejercen la función de Oficialía Electoral, con el objeto de que tengan los conocimientos y herramientas necesarias para el cumplimiento de sus obligaciones.
- Invertir de fe pública a los funcionarios adscritos a cada órgano delegacional y subdelegacional, con la finalidad de estar en aptitud de atender en tiempo y forma las múltiples peticiones realizadas por los partidos políticos, candidatos independientes y autoridades del INE.
- Tramitar de manera expedita las consultas realizadas por el personal adscrito a los órganos delegacionales y subdelegacionales.
- Atender de inmediato las consultas telefónicas realizadas por los partidos políticos, candidatos independientes, OPL y el propio INE.
- Difundir de forma permanente las atribuciones en materia de fe pública, a efecto de que las partes que participan en el proceso electoral se familiaricen con la unidad administrativa a la que deben acudir cuando se requiriera la intervención de la Dirección de la Oficialía Electoral.
- Coordinar y dar seguimiento de forma oportuna a las peticiones que reciban las 32 juntas locales ejecutivas y las 300 juntas distritales ejecutivas por parte de los partidos políticos, candidatos independientes, autoridades de los OPL, así como del propio INE.
- Auxiliar al Secretario Ejecutivo en la supervisión de las labores de los servidores públicos del INE que ejerzan la función de Oficialía Electoral, en apego a los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, intermediación, idoneidad, necesidad o intervención mínima, forma, autenticidad, garantía de seguridad jurídica y oportunidad.

- Coordinar, dirigir, intervenir, autorizar la preparación de los medios de notificación para dar a conocer las determinaciones asumidas en ejercicio de la función electoral.
- Detectar, proponer y coordinar propuestas de modificación al Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Nacional Electoral.
- Instrumentar el sistema de registro de solicitudes presentadas ante la Dirección de la Oficialía Electoral.

18.2. Estrategia para la jornada electoral

El PEF 2014-2015 fue la primera elección que organizó el INE con la nueva figura de la Oficialía Electoral, derivado de la reforma electoral de 2014; con la finalidad de ejercer estas nuevas atribuciones, se instrumentó una estrategia que consideró los siguientes aspectos:

- Realizar reuniones con las unidades técnicas del INE para definir el campo de acción de cada área.
- Efectuar una reunión de coordinación de actividades entre la Secretaría Ejecutiva, la UTF, la UTCE y la Dirección Jurídica, para atender de manera oportuna las distintas consultas que recibieran los órganos delegacionales y subdelegacionales del INE.
- Elaborar un protocolo de actuación de la Dirección de la Oficialía Electoral, el cual se envió a los órganos delegacionales y subdelegacionales de todo el país.
- Conformar un equipo especializado para atender cualquier tipo de consulta o solicitud de intervención presentadas de la DOE.
- Realizar llamadas telefónicas permanentes a las 32 juntas locales ejecutivas y a las 300 juntas distritales ejecutivas, a efecto de monitorear el ejercicio de la función de Oficialía Electoral y, en su caso, apoyar en lo que corresponda.
- Informar a la Secretaría Ejecutiva de manera continua sobre las posibles incidencias en el ejercicio de la función de Oficialía Electoral.

- Formalizar conjuntamente con los notarios públicos la certificación de la “Validación de la puesta en producción y operación del *software* del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Federal 2015”, en coordinación con la UNAM y la UNICOM.
- Llevar a cabo la certificación de la “Obtención de huellas criptográficas del sistema informático del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Federal 2015”, en coordinación con la UNAM y la UNICOM.
- Efectuar visitas aleatorias en las instalaciones del INE para verificar la existencia de anomalías que pudieran afectar el desarrollo de la jornada electoral y, de ser el caso, dar fe de las mismas.

18.3. Numeralia

18.3.1. *Oficios de delegación de funciones*

Durante el PEF 2014- 2015, la DOE realizó las gestiones correspondientes para que los servidores públicos adscritos a los órganos centrales, delegacionales y subdelegacionales contaran con la facultad de fe pública en materia electoral. En total, se emitieron 948 oficios con la referida facultad.

18.3.2. *Expedientes que influyeron o afectaron la organización del PEF 2014-2015*

Simultáneamente al PEF 2014-2015, la DOE atendió solicitudes de intervención para dar fe a diversos actos y hechos que pudieran afectar la contienda electoral. A continuación, se describen tres casos representativos:

Caso 1: Verificación de actos en el domicilio que ocupa una empresa de carácter privado (medidas de apremio)

El 15 de abril de 2015, Morena con representación ante la Junta Local en Durango, solicitó la in-

intervención de la DOE para constatar la existencia de paquetes escolares del PVEM en el domicilio de la persona moral denominada *Quality Post*. Personal adscrito a dicho órgano delegacional asistió al domicilio de la empresa referida, pero no se les permitió el acceso con el argumento de que se trataba de un domicilio particular. Asimismo, se comentó que no era autoridad competente para realizar la función en un predio particular. Ante esta situación, la representación del partido político solicitó la implementación de medidas de apremio para dicha empresa, con la finalidad de cumplir con las determinaciones emitidas por la DOE.

En ese sentido se determinó que, si bien es cierto, el Reglamento de la Oficialía Electoral del INE establece las medidas de control y registro de las actas generadas en el desempeño de la función de Oficialía Electoral, este ordenamiento legal no contempla medidas de apremio para hacer cumplir las resoluciones o diligencias de esta función; aunado a lo anterior, los hechos citados no incidían de manera directa, ocasionando afectación en el desarrollo del PEF 2014-2015, por lo que no fue posible ejercer la función de Oficialía Electoral en el domicilio particular.

Caso 2: Cumplimiento de Sentencias

La Sala Regional Especializada del TEPJF en los procedimientos especiales sancionadores identificados como SRE-PSC-14/2015; SRE-PSC-26/2015; SRE-PSC-32/2015 y su acumulado SRE-PSC-33/2015; así como el recurso de revisión SUP-REP-250/2015, tramitado ante la Sala Superior del propio Tribunal, solicitaron al INE, por conducto de la DOE, que se constatará el cumplimiento de las ejecutorias dictadas en los asuntos citados; esto es, que funcionarios que pudieran otorgar fe pública en materia electoral verificaran que el PVEM retirara la publicidad y propaganda en medios impresos, electrónicos y audiovisuales, así como en espectaculares, paradas de autobuses, casetas telefónicas, puestos de periódicos, autobuses, servicio de transporte público (taxis), pliegos de papel grado alimenticio,

muebles urbanos para la presentación de información, pintas en bardas y puentes. Esto implicó una coordinación con las 32 juntas locales ejecutivas y las 300 juntas distritales ejecutivas para constatar el retiro de dicha propaganda. Se visitaron salas de cine y diversos lugares en los que se había colocado la propaganda denunciada.

Los requerimientos realizados por el TEPJF se atendieron en tiempo y forma. La comprobación de hechos sirvió para que dicho órgano jurisdiccional determinara si el partido político seguía infringiendo la normativa electoral o no.

Caso 3: Certificación por supuesta utilización de recursos del Fondo para la Atención de Emergencias (FONDEN)

El 22 de abril de 2015, en la ciudad de Cosoleacaque, Veracruz, los representantes propietarios del PRD, Morena y PT solicitaron verbalmente a los servidores públicos de la Junta Distrital Ejecutiva 21 del INE que se ejerciera la función de Oficialía Electoral. Al parecer, en la bodega de protección civil de Veracruz, varias personas se encontraban sustrayendo despensas y láminas para repartirlas en favor del candidato del PRI. El Vocal Secretario adscrito a dicho órgano subdelegacional se trasladó a dicha bodega y solicitó el ingreso del Coordinador de Protección Civil, quien le manifestó que el 30 de marzo de 2015, la SEGOB emitió un comunicado sobre el estado de emergencia en 20 municipios de la entidad, situación que activó los recursos del Fondo de Desastres Naturales. Asimismo, comentó que el 1 de abril de 2015 esta dependencia turnó un oficio al Consejero Presidente del Consejo General del INE, así como al Presidente del Consejo Local en Veracruz sobre dicha declaratoria de emergencia.

No obstante lo anterior, y a petición de los partidos políticos, se solicitó la entrada a la bodega donde se encontraban los insumos para verificar lo manifestado por el Coordinador de Protección Civil, quien señaló que si se solicitaba el acceso por escrito por parte de la autoridad electoral consideraría procedente dejarlos entrar. En

este sentido, el Vocal Ejecutivo realizó un escrito en ese momento. Posterior a ello, se permitió el acceso a la bodega.

El resultado de esta diligencia permite verificar que la DOE actuó con los principios de inmediatez, certeza, objetividad, independencia, imparcialidad, profesionalismo, ética, y máxima publicidad, y se atendieron los requerimientos de los partidos políticos en comento.

18.3.3. Actas Circunstanciadas realizadas para verificar o constatar hechos y certificación de documentos realizados durante el Proceso Electoral Federal 2014-2015

Durante el PEF 2014-2015 se realizaron 1,804 actas circunstanciadas, de las cuales 125 se generaron en Oficinas Centrales y 1,679 en órganos delegacionales y subdelegacionales; lo anterior, en coordinación con la DOE. Asimismo, se realizaron 58,790 certificaciones, de las cuales 2,214 correspondieron a órganos centrales y desconcentrados; las 56,576 restantes corresponden a partidos y agrupaciones políticas nacionales.

18.3.4. Peticiones recibidas en la Secretaría Ejecutiva o ante las juntas locales y distritales y de las actas de las diligencias

Se sustanciaron, en coordinación con la DOE, 1,162 solicitudes de intervención, de las cuales 70 fueron en Oficinas Centrales y 1,092 en órganos delegacionales y subdelegacionales.

18.3.5. Atención a Consultas

En ejercicio de sus funciones, la DOE atendió 158 consultas relacionadas con la función de Oficialía Electoral durante el PEF 2014-2015.

18.4. Capacitación

De conformidad con el artículo 33 del Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Nacional Electoral, este órgano constitucional autónomo se encuentra facultado para establecer los programas de capacitación general que garanticen que los servidores públicos que ejerzan la función de Oficialía Electoral tengan los conocimientos y probidad necesarios para el debido cumplimiento de sus obligaciones en la materia. Asimismo, el Secretario Ejecutivo podrá celebrar convenios con los colegios de notarios, así como con instituciones educativas y el Poder Judicial (federal y estatal) para capacitar al personal en la práctica y los principios de la fe pública. En ese sentido, la DOE estableció los programas de capacitación, tanto presenciales como virtuales, sobre el ejercicio de la función de Oficialía Electoral.

El programa presencial abundó sobre la práctica y los principios básicos de la fe pública. Hubo intercambio de criterios y experiencias sobre esta función y se resolvieron diversos casos prácticos. En total se realizaron cuatro cursos-taller donde se capacitó a 259 servidores públicos electorales. Esta información se presenta en el cuadro 18.4.1.

Respecto a la capacitación virtual, la DOE, en coordinación con la CNCs y la UNICOM, desarrollaron diversos materiales de apoyo.

Por último, la DOE participó en la elaboración y coordinación de convenios de colaboración institucional con el Colegio de Notarios del Distrito Federal, A.C. y con el Colegio Nacional del Notariado Mexicano, A.C., alusivos a la capacitación de servidores públicos investidos de fe pública.

Cuadro 18.4.1.
Capacitación presencial sobre el ejercicio de la función de Oficialía Electoral

Fecha	Público objetivo	Entidad Federativa	Funcionarios participantes
4/05/2015	Vocales secretarios y auxiliares jurídicos de las juntas locales ejecutivas	Nacional	130
12/05/2015	Vocales secretarios y auxiliares jurídicos de la junta local ejecutiva y los 40 órganos delegacionales	México	63
21/05/2015	Vocales secretarios y auxiliares jurídicos de los órganos delegacionales y subdelegacionales	Durango y Coahuila	23
25/05/2015	Vocales secretarios y auxiliares jurídicos de la junta local ejecutiva y los 27 órganos subdelegacionales	Distrito Federal	43