



Logística Electoral

9.1. La documentación y los materiales electorales

La reforma de 2014 otorgó diversas atribuciones al INE para la emisión de las reglas, lineamientos, criterios y formatos en materia de impresión de documentos y producción de materiales electorales. En este sentido, el artículo 56, numeral 1, incisos b) y c) de la LGIPE, dispone que la DEOE tiene la facultad de elaborar los formatos de la documentación y materiales electorales, para someterlos a la aprobación del Consejo General, por conducto del Secretario Ejecutivo, así como proveer lo necesario para la producción y distribución de los documentos que sean autorizados, con el propósito de que los presidentes de las MDC tengan las herramientas necesarias para el desarrollo de la jornada electoral.

Para dar cumplimiento a estas atribuciones, la DEOE presentó a las instancias correspondientes,

los diseños de la documentación y materiales electorales que se utilizarían en los órganos electorales durante el PEF 2014-2015.

Los trabajos de diseño se desarrollaron por parte de los 332 órganos desconcentrados del INE, en cumplimiento al marco legal, incorporando propuestas de mejora a la documentación electoral, utilizada en el proceso comicial anterior, además de las observaciones formuladas por la Comisión de Organización Electoral, la DECEYEC y la DEOE.

La información obtenida por los órganos desconcentrados del INE se recabó mediante encuestas sobre funcionalidad y desempeño de la documentación y materiales electorales utilizados en las elecciones federales. Esta información se recibió, sistematizó y analizó, posteriormente, se seleccionaron las propuestas que cumplieron con los aspectos legales, económicos, técnicos y funcionales, pero además que fueran suscepi-

bles de incorporarse en los diseños de los instrumentos electorales.

Después de analizar la información, se concluyó que la documentación y los materiales electorales utilizados durante el PEF 2011-2012 fueron altamente satisfactorios. Sin embargo, fue necesario adecuarlos para facilitar su utilización y garantizar que los funcionarios de MDC tuviesen herramientas más eficientes.

El 9 de julio de 2014, el INE otorgó el registro a tres nuevos Partidos Políticos Nacionales: Morena, ES y PH. Con esta integración se modificó y elaboró el diseño de la documentación electoral. Los modelos integraron 10 espacios para los partidos políticos participantes en las elecciones federales de 2015 y se consideraron espacios para las candidaturas independientes.

Durante el PEF 2014-2015, destacó la base porta urna que se utilizó para que las personas con capacidades diferentes pudieran depositar con facilidad su boleta. Este material electoral incluyente, generó ahorros significativos al evitar la renta de mobiliario para facilitar el acceso a las casillas.

9.1.1. Diseño, producción, clasificación, almacenamiento y distribución

Con motivo del aumento y evolución de la documentación electoral a través de cada Proceso Electoral Federal, el INE, mediante la DEOE, instrumentó procedimientos exhaustivos para supervisar la producción, clasificación, almacenamiento y distribución de los documentos y materiales electorales que se utilizaron durante el PEF 2014-2015.

Para diseñar y preparar los modelos de la documentación y materiales electorales, se analizaron los comentarios y propuestas de diferentes instancias; se evaluó su viabilidad legal, económica, funcional y técnica para incorporarse en los nuevos diseños. Una vez aprobados por el Consejo General del INE, la DEOE y la DEA procedieron a la adjudicación de contratos para su producción.

En este sentido, la producción de la documentación electoral se asignó, igual que en procesos electorales previos, a Talleres Gráficos de México (TGM); la fabricación del líquido indeleble a la Escuela Nacional de Ciencias Biológicas del Instituto Politécnico Nacional (IPN) y el resto de los materiales electorales se adquirió a través de licitaciones públicas.

9.1.1.1. Documentación electoral

La documentación electoral se conformó por tres elementos: boletas electorales, actas electorales y documentación complementaria, lo que permitió registrar y cuantificar las preferencias electorales de los ciudadanos que acudieron a votar en las elecciones federales.

9.1.1.1.1. Diseño de los formatos de la documentación electoral

La documentación electoral se utiliza para atender las diferentes actividades relacionadas con la captación, conteo y presentación de resultados de una elección. En consecuencia, se pueden dividir en dos grandes grupos, cuya diferencia principal consiste en la presencia o no, de emblemas de partidos políticos y candidatos independientes.

El diseño de los formatos de la documentación electoral se refiere al proceso de creación y desarrollo y producción de un determinado objeto o herramienta de comunicación

A continuación, se realiza una descripción general de la documentación electoral utilizada en el PEF 2014-2015.

Boleta electoral

El modelo para la Boleta Electoral de Diputados Federales consideró la versión utilizada en el PEF previo, además de lo estipulado en la legislación electoral, con las siguientes modificaciones:

- Se mantuvo el formato vertical, y se incrementó el número de espacios para candi-

datos (ocho espacios en 2012, incluyendo el correspondiente a candidatos no registrados). En 2015, se utilizaron entre 11 y 13 espacios, según el caso de cada distrito electoral, respecto a candidaturas independientes.

- Se conservó el orden de registro de partidos políticos como señala la ley.
- Se eliminó la sombra de los recuadros que contenían a los partidos políticos y se resaltaron los mismos, con un marco del color de la elección.
- Se mantuvo un mismo tamaño de todos los emblemas de partidos políticos que tenían forma regular y se ajustaron los irregulares, de manera que todos tuvieran la misma proporción visual.
- Se aumentó el tamaño de la leyenda “Marque el recuadro de su preferencia”.
- Se redistribuyeron los datos de entidad, distrito y circunscripción electoral, para conformarlos en una sola línea.
- Se cambió la tipografía de “Diputados Federales”.
- Se aumentó el tamaño del texto “Proceso Electoral Federal 2014-2015”.
- Se eliminó el marco del color de la elección en el talón.
- Se incluyó la leyenda “Proceso Electoral Federal 2014-2015” en el talón.
- Se mantuvo el color característico de la elección de Diputados Federales (Pantone 466 cv).

Nuevos emblemas en la boleta

Tocante a los emblemas de partidos políticos, éstos se ajustaron equitativamente para incluirse en los recuadros de la Boleta Electoral; para ello, se tomó en cuenta el máximo tamaño posible del emblema, sin alterar la escritura de los nombres de los candidatos, y se mantuvo la proporción entre los emblemas con forma regular e irregular, velando el equilibrio visual y la disposición de las insignias.

Para la impresión de los listados de candidatos en el anverso de las boletas electorales, se conservó el procedimiento de integración automática de los nombres de candidatos que se utilizó en procesos electorales anteriores. De esta manera, se evitaron errores al trasladar los datos proporcionados por la DEPPP. Por su parte, la DEOE proporcionó al fabricante las bases de datos con los listados de candidatos, en apego a los requerimientos correspondientes.

Acta de la Jornada Electoral

- Mantuvo su tamaño de 28 x 43 cm (formato horizontal).
- Se simplificó la instrucción de llenado del acta y el texto del apartado seis, relacionado con los ciudadanos que están en la Lista Nominal.
- Se abrieron los espacios de llenado, relacionados con los datos de la casilla, su instalación, nombres de los funcionarios de casilla, cantidad y folios de boletas recibidas, ciudadanos en Lista Nominal y de aquellos en la lista que contiene las resoluciones del TEPJF, así como los incidentes que se presentaron.
- Se modificó la redacción en la instrucción de los apartados 11 y 16, referentes a los representantes de partidos políticos y candidatos independientes.
- Se incluyó una guía con línea punteada en gris tenue para escribir los números.
- En el apartado de identificación de casilla, se reubicó la instrucción “Marque con una X”, y se redistribuyó el texto “Básica”.
- Se actualizó el fundamento legal.

Acta de Escrutinio y Cómputo de Casilla

- Cambió el tamaño a 21.5 x 43 cm (se mantuvo en formato horizontal).
- La distribución del contenido se modificó de dos a tres columnas, lo que facilitó la integración de la información y focalizó los resultados en la parte central.

- Se incluyó un recuadro para el registro de la hora de recepción de la copia del Acta PREP en el consejo distrital.
- Se incluyeron cotas que facilitaron la digitalización del acta.
- Se agregó un recuadro en el cual se adhirió una etiqueta con código QR que incluyó datos de la casilla a la copia del Acta PREP.
- Se simplificó la instrucción para llenar el acta.
- Se cambió la redacción en la instrucción del apartado 12; relativa a los representantes de partidos políticos y de candidatos independientes, y se agregó una columna para indicar propietario o suplente.
- Se simplificó el texto del apartado cuatro, relacionado con los representantes de partidos políticos y de candidato independiente, no incluidos en la Lista Nominal de Electores.
- Se abrieron los espacios de llenado que se relacionaron con datos de la casilla, boletas sobrantes, personas que votaron, representantes de partidos políticos y de candidato independiente, que no están incluidos en la Lista Nominal de Electores, así como los votos sacados de la urna y los resultados de la votación.
- Se incluyó una guía con línea punteada en gris tenue para escribir los números.
- En el apartado de identificación de casilla, se reubicó la instrucción “Marque con una X”, y se redistribuyó el texto “Básica”.
- Se actualizó el fundamento legal.

Cabe señalar, que al igual que en procesos electorales federales previos, se incluyó la impresión de los datos variables de la entidad federativa y distrito como en el Acta de la Jornada Electoral.

Actas de Cómputo Distrital y Actas Finales de Escrutinio y Cómputo Distritales

Ahora bien, las Actas de Cómputo Distrital y Actas Finales de Escrutinio y Cómputo Distritales se

generaron a través del Sistema de Cómputos Distritales, su diseño fue acorde con los contenidos de las actas de casilla. El tamaño de este material fue de 21.5 x 35 cm (tamaño oficio), en posición vertical (como en 2012), lo que facilitó su generación en impresoras láser convencionales.

Documentación Complementaria

En relación a la Documentación Complementaria, los documentos utilizados por los funcionarios de casilla como el acta de electores en tránsito, la hoja de incidentes, la constancia de clausura de casilla y remisión del paquete electoral al consejo distrital, así como el recibo de copia legible de las actas de casilla entregadas a los representantes de los partidos políticos y del candidato independiente, mantuvieron las siguientes características:

- Simplificó la instrucción de llenado del documento.
- Incluyó una guía con línea punteada en gris tenue para escribir los números.
- En el apartado de identificación de casilla, reubicó la instrucción “Marque con una X”, y redistribuyó el texto “Básica”.
- Actualizó el fundamento legal.

Se imprimió en papel auto copiante el recibo de copia legible de las actas de casilla que se entregó a los representantes de los partidos políticos y del candidato independiente. Lo mismo se hizo con el Acta de Electores en Tránsito para casillas especiales, la hoja de incidentes y la constancia de clausura de casilla y remisión del paquete electoral al consejo distrital. En estos documentos de varias copias se conservó el sello de agua impreso en color, lo que sirvió para que los funcionarios de casilla identificaran el destino de cada copia y facilitó la integración de las bolsas que contienen actas.

Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo de casilla

De manera similar, el cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo de casilla fue muy útil para el funcionario de casilla, ya que tuvo un formato amigable de fácil entendimiento. Las modificaciones realizadas fueron las siguientes:

- La versión del cuadernillo se especificó en la portada, dependiendo de las posibles combinaciones por coaliciones.
- Se integró el nombre del cuadernillo con un recuadro del color de la elección.
- Se simplificó la redacción en los apartados de boletas sobrantes, personas que votaron incluidas en la Lista Nominal de Electores, votos sacados de la urna y en el apartado sobre los resultados de la votación.
- Se unificó la redacción en las secciones alusivas a “representantes de partidos políticos y de candidato independiente que votaron en la casilla no incluidos en la Lista Nominal de Electores” y al “total de personas que votaron, más los representantes de los partidos políticos y de candidato independiente que votaron en la casilla no incluidos en la Lista Nominal de Electores”, para tener una mayor identificación con las Actas de Escrutinio y Cómputo de Casilla.
- Se incluyó una guía con línea punteada en gris tenue para escribir los números.
- Cambió el color del marco de los recuadros de resultados, por el mismo color con el que se relacionó el Acta de Escrutinio y Cómputo de Casilla.
- En los ejemplos, se agregó la marca de votación para candidato independiente.
- En los ejemplos de votos para candidatos no registrados, únicamente se dejaron nombres de personas.
- Aumentó el tamaño de los emblemas de los partidos políticos y de los recuadros de resultados.

Guía de apoyo para la clasificación de los votos

En este contexto, la guía de apoyo para la clasificación de los votos, creada con el propósito de facilitar el escrutinio de votos a los funcionarios de casilla durante el PEF 2011-2012, tuvo una excelente aceptación. Para el PEF 2014-2015, se utilizó el mismo diseño, simplificando sus instrucciones y ajustando el tamaño, dependiendo del número de partidos políticos, coaliciones y candidatos independientes registrados.

Bolsas

Por su parte, las bolsas para boletas entregadas al Presidente de la MDC y para boletas sobrantes, votos válidos y votos nulos, se utilizaron por primera vez en las elecciones de 2012, para resguardar las boletas electorales. Estos materiales fueron bien recibidos por los funcionarios de casilla, vocales distritales de Organización Electoral, así como por los vocales distritales de Capacitación Electoral y Educación Cívica. En el marco del PEF 2014-2015, también se consideró el uso de estas bolsas para resguardar boletas sobrantes, votos válidos y votos nulos, así como el expediente de casilla, la Lista Nominal de Electores y las actas por fuera del paquete electoral. Es de indicar, que se realizaron los ajustes necesarios para resguardar la misma cantidad de boletas electorales de la pasada elección. Igualmente importante, es señalar que el uso de bolsas fue más conveniente por su bajo costo y tiempos de fabricación, respecto a sobres de papel.

El uso que se brindó a las bolsas utilizadas en el PEF 2014-2015, correspondió al resguardo de la siguiente documentación electoral:

- Boletas sobrantes de Diputados Federales.
- Total de votos válidos de Diputados Federales encontrados en las urnas.
- Total de votos nulos de Diputados Federales encontrados en las urnas.
- Expediente de casilla de Diputados Federales.

- Expediente de casilla especial de Diputados Federales de Mayoría Relativa y Representación Proporcional.
- Lista Nominal de Electores.
- Actas de Escrutinio y Cómputo por fuera del paquete electoral.

Aunado al uso de este material, se enviaron etiquetas blancas a las juntas distritales ejecutivas, en las que se imprimieron datos de las casillas. Estas etiquetas se pegaron en las bolsas para facilitar su identificación al funcionario de casilla.

Carteles y avisos

Con referencia a los avisos y carteles, es relevante indicar que los avisos de localización de casilla conservaron sus características para 2015; asimismo, el “Cartel de resultados de la votación en esta casilla” tuvo los siguientes cambios:

- Se incluyó una guía con línea punteada en gris tenue para escribir los números.
- En el apartado de identificación de casilla, se reubicó la instrucción “Marque con una X”, y se redistribuyó el texto “Básica”.

Constancia individual de recuentos

Adicionalmente, la constancia individual de recuentos, creada en base a los “Lineamientos para la Sesión Especial de Cómputo Distrital del Proceso Electoral Federal 2011-2012”, fue de gran utilidad para los grupos de trabajo en los recuentos de los consejos distritales. En las elecciones de 2015, se impactaron las siguientes modificaciones:

- Se generó a través del sistema de la Red-INE.
- Se produjo en tamaño carta.
- Incluyó la hora de inicio del recuento.
- Eliminó el apartado de resultados escritos con letra (sólo se escribieron con número).
- Cambió el rubro “Ciudad” por “Cabecera Distrital”.

- Especificó quienes deben firmar en el apartado de miembros que componen el grupo de trabajo.
- Eliminó el apartado de escritos de protesta.
- Dio mayor claridad a las instrucciones.
- Incluyó una guía con línea punteada en gris tenue para escribir los números.

Tarjetón vehicular

Por otro lado, para facilitar el llenado del tarjetón vehicular, la Dirección de Estadística y Documentación Electoral (DEDE) modificó su diseño con el fin de que toda el área de escritura estuviera en un sólo recuadro. Por ello, se redujo a tamaño carta (28 X 21.5 cm) y mantuvo su visibilidad en los vehículos de CAE para facilitar sus trabajos.

Los documentos denominados recibo de entrega del paquete al consejo distrital y recibo de entrega del paquete al centro de recepción y traslado, se produjeron solamente en original y no incluyó la copia que se utilizó en el proceso electoral anterior; en su lugar, se anexó un talón desprendible con suaje que funcionó como recibo de entrega para el funcionario de MDC que entregó el paquete electoral.

Cartel para personas vulnerables para acceder a la casilla

Aunado a lo anterior, el cartel para personas vulnerables para acceder a la casilla diseñado para el PEF 2014-2015, empleó un nuevo diseño para motivar a los ciudadanos con el fin de acudir a votar, y fue dirigido a personas con discapacidad, adultos mayores, mujeres embarazadas y mujeres con bebés en brazos.

Elecciones coincidentes

Por último, respecto a elecciones coincidentes, en atención al artículo 82, párrafo 2 de la LGIPE, el Consejo General del INE aprobó la instalación de una mesa directiva de casilla única para ambos tipos de elección, que se integró con un Secretario y un Escrutador adicionales. Para estos

casos, la DEOE creó una versión adicional de algunos documentos, en los cuales se agregó un espacio para un Secretario y un Escrutador complementario, tales como:

- Acta de la Jornada Electoral.
- Acta de Escrutinio y Cómputo de casilla de diputados federales de mayoría relativa.
- Acta de Escrutinio y Cómputo de casilla especial de diputados federales de mayoría relativa.
- Acta de Escrutinio y Cómputo de casilla especial de diputados federales de representación proporcional.
- Hoja de incidentes.
- Constancia de clausura de casilla y remisión del paquete electoral al consejo distrital.

De igual forma, se elaboró una versión diferente del recibo de documentación y materiales electorales entregados al Presidente de MDC para elecciones coincidentes, debido al aumento en la demanda de ciertos artículos de oficina.

9.1.1.1.2. Aprobación de los formatos de la documentación electoral

Durante el PEF 2014-2015, el Consejo General del INE emitió varios acuerdos, relativos a la producción de la boleta y documentación electoral con emblemas de partidos políticos, que se enlistan a continuación:

- INE/CG218/2014, sesión extraordinaria de 22 de octubre de 2014. Se aprobaron los “Lineamientos para la Impresión de Documentos y Producción de Materiales Electorales para los Procesos Electorales Federales y Locales”.
- INE/CG346/2014, sesión extraordinaria de 18 de diciembre de 2014. Se determinó procedente la solicitud de registro del Convenio de Coalición Parcial para postular 244 fórmulas de candidatos a Diputados por el Principio de Mayoría Relativa, presentado

por el PRI y PVEM, para contender en el PEF 2014-2015.

- INE/CG51/2015, sesión extraordinaria de 29 de enero de 2015. Se aprobó la modificación al Convenio de la Coalición Parcial presentado por el PRI y PVEM, por lo que postularon 250 fórmulas de candidatos a Diputados por el Principio de Mayoría Relativa, para contender en el PEF 2014-2015.
- INE/CG50/2015, sesión extraordinaria de 29 de enero de 2015. Se aprobó el registro del Convenio de Coalición Flexible presentado por PRD y PT, denominado “Coalición de Izquierda Progresista”, para postular 134 fórmulas de candidatos a Diputados por el Principio de Mayoría Relativa para contender en el PEF 2014-2015.
- INE/CG117/2015, sesión extraordinaria de 26 de marzo de 2015. Se aprobó la modificación al Convenio de la Coalición Flexible denominada “Coalición de Izquierda Progresista”, presentado por el PRD y PT, por el que postularon 100 fórmulas de candidatos a Diputados por el Principio de Mayoría Relativa para contender en el PEF 2014-2015.
- INE/CG132/2015, sesión extraordinaria de 1 de abril de 2015. Se aprobaron las modificaciones a los formatos de la documentación electoral derivada del registro de la coalición integrada por el PRI y PVEM, así como de la “Coalición de Izquierda Progresista” integrada por PRD y PT, y de los distritos electorales uninominales sin registro de candidatos independientes y coaliciones.
- INE/CG131/2015, sesión extraordinaria de 1 de abril de 2015. Se aprobó el procedimiento muestral para la verificación de medidas de seguridad en la documentación electoral utilizada en las elecciones de 2015.
- INE/CG165/2015, sesión extraordinaria de 4 de abril de 2015. Se aprobaron los formatos de diversa documentación electoral, correspondiente a 43 distritos electorales uninominales, derivados de la aprobación de los candidatos independientes, así como

el registro de la coalición integrada por el PRI y PVEM y la “Coalición de Izquierda Progresista” integrada por PRD y PT.

9.1.1.1.3. Papel seguridad de las boletas electorales

En cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo 1, inciso b) del artículo 216 de la LGIPE, el Consejo General del INE aprobó, en sesión extraordinaria de 19 de noviembre de 2014, mediante el Acuerdo INE/CG280/2014, la impresión de la Boleta Electoral en papel seguridad con fibras y sellos de agua, además otras medidas de certeza.

En dicho Acuerdo, se precisó que el fabricante debía que garantizar al INE la exclusividad de la producción del papel requerido, al menos durante el desarrollo del PEF 2014-2015.

Al respecto, la DEOE fue responsable de establecer medidas que brindaran confianza a los ciudadanos y partidos políticos o coaliciones relativas a la autenticidad de las boletas electorales. En este sentido, desde noviembre de 2014 se llevaron a cabo reuniones con TGM para establecer las condiciones y requerimientos necesarios para la adquisición del papel seguridad utilizado en la fabricación de las boletas electorales. Cabe resaltar, que TGM llevó a cabo la adjudicación directa para la fabricación del papel seguridad a la empresa Papelera de Chihuahua, S.A. de C.V. (PACHISA), con las siguientes especificaciones técnicas:

- Gramaje base 90g/m²
- Calibre 4.5 pulgadas/1,000 mínimo
- Opacidad 85% mínimo
- Blancura 80% mínimo
- Tensión 4.25 Kg/15 mm mínimo
- Humedad 4.5% máximo
- Área sucia 3.0 ppm

La entrega se hizo en bobinas o rollos de 90 cm de ancho y 90 cm de diámetro, con una sola unión como máximo por bobina y una marca visible.

Adicionalmente, se solicitaron 12 toneladas para finalizar con la impresión de las boletas electorales.

Respecto a las medidas de seguridad en la fabricación del papel seguridad de las boletas, una de las acciones correspondió a la solicitud realizada por la DEOE a la empresa PACHISA para plasmar el logo del INE en los documentos y materiales electorales. En este sentido, se gestionó la fabricación de un nuevo *dandy roll*¹ con el logotipo institucional. Otra de las medidas de seguridad, fue el uso de fibras ópticas con medidas de 3 a 5 mm de longitud y una densidad de 10 a 15 fibras por decímetro cuadrado, visibles de color ocre y gris, y ocultas de colores fosforescentes a la luz ultravioleta en verde limón y rosa.

9.1.1.1.4. Recursos humanos utilizados en la supervisión de la producción

Para dar seguimiento y supervisar que la producción de la documentación electoral cumpliera con los requerimientos solicitados por el INE, la DEOE contrató personal bajo el régimen de honorarios, el cual, coordinado por funcionarios de la DEOE, desempeñó actividades de supervisión y control de calidad en las instalaciones del fabricante.

Para asegurar los recursos humanos necesarios para el desarrollo de actividades durante la producción de los documentos electorales, y distribuir equitativamente las cargas de trabajo, se hicieron cinco contrataciones escalonadas, como muestra el cuadro 9.1.1.1.4.1.

El personal contratado tuvo conocimientos en artes gráficas, sistemas de impresión, acabados y almacenamiento, también se contó con expertos en control de calidad y procesos de producción; además se contrataron tres supervisores de producción (uno por cada turno), que coordinaron el trabajo en las áreas de impresión, corte, encuadernado y alzado. Así, se brindó un seguimiento puntual a la producción y se verificó que el fa-

¹ Cilindro de una máquina papelería, mediante el cual se produce la marca de agua o filigrana que se desea incorporar a un papel.

bricante cumpliera con las especificaciones técnicas establecidas. Igualmente, se contrataron tres supervisores en el área de empaque (uno por cada turno), quienes realizaron muestreos del producto terminado, con la asistencia de técnicos que estuvieron distribuidos estratégicamente en las áreas de producción para verificar, a pie de máquina, que la producción se realizara conforme a lo programado y de acuerdo con las características técnicas solicitadas.

La experiencia del personal contratado en procesos electorales previos fue un factor relevante para optimizar la supervisión; a pesar de que recibieron la encomienda de supervisar un área en específica, también apoyaron a otras

unidades cuando fue necesario. Cabe destacar, que se aplicó un examen de conocimientos electorales, previo a la producción de la documentación electoral, para asegurar que el personal diferenciara el contenido y evitar errores.

9.1.1.1.5. Impresión de la documentación y control de calidad durante el proceso

Con la finalidad de abastecer las cantidades suficientes de la documentación electoral que se utilizaría para el PEF 2014-2015, se programó la impresión de la documentación electoral que muestra el cuadro 9.1.1.1.5.1.

Cuadro 9.1.1.1.4.1. Personal contratado en la supervisión de la producción de boletas electorales					
Etapas de contratación	Período de contratación		Personal contratado		
	Inicio	Término	Supervisores	Técnicos	Total
Primera	01/12/2014	15/05/2015	1	4	5
Segunda	01/01/2015		3	7	10
Tercera	16/02/2015		0	8	8
Cuarta	01/03/2015		2	18	20
Quinta	16/04/2015		0	4	4

Cuadro 9.1.1.1.5.1. Documentación electoral				
Documento electoral	Cantidad	Fechas de Producción		
		Inicio	Término	Entrega a bodega
Sin emblemas				
Acta de electores en tránsito para casillas especiales	62,083	03/02/15	10/02/15	25/02/15
Cartel de identificación de casilla	154,432	15/12/14	05/01/15	24/02/15
Cartel de identificación de casilla especial	1,240	03/12/14	08/01/15	20/02/15
Recibo de entrega del paquete electoral al Centro de Recepción y Traslado	50,000	03/12/14	05/12/14	25/02/15
Tarjetón de identificación de vehículos	85,000	09/02/15	20/02/15	24/02/15
Aviso de localización de casilla	155,657	19/02/15	11/03/15	11/04/15
Aviso de localización de Centros de Recepción y Traslado	1,000	09/02/15	10/03/15	18/03/15
Cartel para personas vulnerables para acceder a la casilla	155,57	22/12/14	05/01/15	24/02/15

continúa...

Cuadro 9.1.1.1.5.1. Documentación electoral				
Documento electoral	Cantidad	Fechas de Producción		
		Inicio	Término	Entrega a bodega
Con emblemas				
Acta de la Jornada Electoral	307,810	05/04/15	08/05/15	del 03/05/2015 al 12/05/2015
Acta de Escrutinio y Cómputo de casilla de Diputados Federales de Mayoría Relativa	299,592	15/04/15	08/05/15	
Acta de Escrutinio y Cómputo de casilla especial de Diputados Federales de Mayoría Relativa	1,849	20/04/15	09/05/15	
Acta de Escrutinio y Cómputo de casilla especial de Diputados Federales de Representación Proporcional	1,849	21/04/15	06/05/15	
Hoja de incidentes	309,003	10/04/15	08/05/15	
Recibo de copia legible de las actas de casilla entregadas a los representantes de los partidos políticos	152,431	21/04/15	08/05/15	
Constancia de clausura de casilla y remisión del paquete electoral al consejo distrital	152,431	24/04/15	09/05/15	
Plantilla Braille de Diputados Federales	152,431	16/04/15	05/05/15	
Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo de Diputados Federales para casillas básicas, contiguas y extraordinarias	151,498	30/04/15	09/05/15	
Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo de Diputados Federales para casilla especiales	948	30/04/15	09/05/15	
Cartel de resultados de la votación en esta casilla	151,498	17/04/15	08/05/15	
Cartel de resultados de la votación en casilla especial	948	04/04/15	08/05/15	
Guía de apoyo para la clasificación de los votos	152,431	25/04/15	12/05/15	
Cartel de resultados preliminares de las elecciones en el distrito	642	19/04/15	07/05/15	
Cartel de resultados de cómputo distrital	642	20/04/15	07/05/15	
Constancia individual de resultados electorales de punto de recuento	91,597	23/04/15	09/05/15	
Cartel de resultados de cómputo de circunscripción plurinominal de Diputados Federales de Representación Proporcional	15	04/04/15	06/05/15	del 03/05/2015 al 12/05/2015
Bolsas				
Bolsa para boletas Diputados Federales entregadas al Presidente de la Mesa Directiva de Casilla	155,657	06/03/15	18/03/15	20/03/15
Bolsa para boletas sobrantes, votos válidos y votos nulos de Diputados Federales	155,657	07/03/15	20/03/15	20/03/15
Bolsa para boletas sobrantes de Diputados Federales	155,657	20/02/15	07/03/15	09/03/15

continúa...

Cuadro 9.1.1.1.5.1. Documentación electoral				
Documento electoral	Cantidad	Fechas de Producción		
		Inicio	Término	Entrega a bodega
Bolsas				
Bolsa para total de votos válidos de Diputados Federales encontrados en las urnas	155,657	25/02/15	07/03/15	09/03/15
Bolsa para total de votos nulos de Diputados Federales encontrados en las urnas	155,657	06/03/15	17/03/15	19/03/15
Bolsa para expediente de casilla de Diputados Federales	154,432	17/02/15	07/03/15	13/03/15
Bolsa para expediente de casilla especial de Diputados Federales	1,240	26/01/15	03/02/15	03/02/15
Bolsa para Lista Nominal de Electores	155,657	17/02/15	05/03/15	09/03/15
Bolsa para Actas de Escrutinio y Cómputo por fuera del paquete electoral	155,657	17/02/15	27/02/15	13/03/15
Porta gafetes				
Porta gafetes para Presidente de la Mesa Directiva de Casilla	155,657	03/02/15	06/03/15	06/03/15
Porta gafetes para Primer Secretario de Mesa Directiva de Casilla	155,657	12/02/15	06/03/15	06/03/15
Porta gafetes para Segundo Secretario de Mesa Directiva de Casilla	93,741	19/02/15	06/03/15	06/03/15
Porta gafetes para Primer Escrutador de Mesa Directiva de Casilla	155,657	18/02/15	10/03/15	12/03/15
Porta gafetes para Segundo Escrutador de Mesa Directiva de Casilla	155,657	18/02/15	09/03/15	10/03/15
Porta gafetes para Tercer Escrutador de Mesa Directiva de Casilla	93,741	19/02/15	06/03/15	06/03/15
Etiqueta de recuentos	155,657	21/03/15	30/03/15	04/04/15
Planilla con 10 etiquetas blancas	155,657	12/02/15	26/03/15	27/03/15
Etiquetas de código cromático	156,480	21/03/15	23/03/15	No aplica
Boleta electoral de Diputados Federales	87’239,394	06/04/15	29/04/15	No aplica

Documentación electoral sin emblemas

El 17 de octubre de 2014 se sostuvo una reunión con TGM y la DEA para iniciar formalmente los trabajos de coordinación para producir los documentos electorales. El 23 de octubre de 2014, la DEOE entregó a la DEA las especificaciones técnicas de los documentos electorales para el PEF 2014-2015, con el propósito de iniciar la adjudicación a los fabricantes. Dichas especificaciones técnicas se proporcionaron en medio magnético e impreso.

cación a los fabricantes. Dichas especificaciones técnicas se proporcionaron en medio magnético e impreso.

Para iniciar los trabajos de producción, el 13 de noviembre de 2014, personal de la DEOE sostuvo una reunión de trabajo con funcionarios de TGM en la que se presentaron todas las especificaciones técnicas, se revisaron los archivos electrónicos de los documentos electorales y se

acordó iniciar la producción a partir del 1 de diciembre de 2014.

Los procedimientos de supervisión y control de calidad se realizaron en todas las etapas de producción de cada uno de los documentos electorales: pre prensa, impresión, corte, encuadernado, alzado y empaque.

Para la impresión de documentos electorales para elecciones coincidentes (cartel de identificación de casilla, avisos de localización de casilla y aviso de localización de centros de recepción y traslado) se solicitaron emblemas a los 16 OPL con elecciones de este tipo, los cuales fueron recibidos por la DEOE el 23 de diciembre de 2014, a través de la Unidad de Vinculación con OPL. Posteriormente, TGM llevó a cabo el proceso de adjudicación a la línea de apoyo que produjo los “Avisos de localización de casilla” y “Avisos de localización de centros de recepción y traslado”.

El cartel para personas vulnerables para acceder a la casilla se programó para producirse durante 2015; sin embargo, al ser un documento sin emblemas de partidos políticos, TGM adelantó su producción, la cual se realizó del 22 de diciembre de 2014 al 5 de enero de 2015.

Por otra parte, debido a ciertas características específicas, TGM solicitó algunos documentos a otros fabricantes, como fue el caso del tarjetón vehicular, asignado a la empresa MADS-digimania, S.A de C.V, así como los avisos de localización de casilla, y de centros de recepción y traslado, designados a Grupo Estratega.

Aunado a lo anterior, el acta de electores en tránsito para casillas especiales, requirió que TGM que buscara un proveedor de papel auto copiante que ofreciera la calidad requerida para el acta, además de garantizar que el copiado de información o datos llegara hasta la última hoja; una vez realizada la investigación de mercado correspondiente, el 23 de enero de 2015 se compró este elemento a “Comercializadora COPAMEX, S.A. de C.V.” a efecto de iniciar su producción.

Asimismo, para la fabricación de bolsas de casilla y porta gafetes, la DEA realizó investigación de mercado y el 30 de diciembre de 2014 lanzó la convocatoria para la Licitación Pública LP/

INE/057/2014, y adjudicó el contrato, mediante fallo de 15 de enero de 2015, a la empresa “Cartonera Plástica, S.A. de C.V.”.

Respecto a la producción de artículos adicionales, la DEA realizó un estudio de mercado para la fabricación de la etiqueta de seguridad para la caja paquete electoral durante enero y febrero de 2015. En este sentido, el 11 de marzo de 2015 la Dirección de Recursos Materiales y Servicios entregó notificación de adjudicación a la empresa “Sistema en Ingeniería Gráfica, S. de R.L. de C.V.”, y el 30 de marzo inició la producción de la etiqueta de seguridad para la caja paquete electoral.

Adicionalmente, en marzo 2015 se adjudicó a TGM la producción de etiquetas de recuentos, planilla con 10 etiquetas blancas, así como etiquetas de código cromático.

Ahora bien, el muestreo de la documentación electoral sin emblemas se realizó durante abril y mayo de 2015; se hicieron inspecciones en apego a la norma *Military Standard 105E*, la cual se basa en principios estadísticos. Mediante muestreos aleatorios a un determinado número de piezas, y en función del tamaño del lote de producción, se revisaron aspectos de los artículos, para determinar si cumplían con los requisitos de calidad solicitados. El seguimiento fue permanente durante todas las etapas de producción y las cantidades obtenidas fueron satisfactorias. Cabe señalar, que algunas piezas faltantes se reportaron al fabricante y se repusieron de inmediato. El cuadro 9.1.1.1.5.2. resume el total de muestreos aplicados a distintos documentos electorales terminados.

Documentación electoral con emblemas

Para la producción de la documentación electoral con emblemas, la DERFE proporcionó a la DEOE una actualización de las casillas básicas y contiguas a partir del listado nominal; con esta información, se recalculó y redujo a 148,980 casillas; sin embargo, al contabilizar el porcentaje de seguridad, sumaron 152,431 unidades de suministro. Por este motivo, las cantidades de pro-

ducción de la documentación electoral se redujeron, lo cual se notificó de inmediato a TGM para su consideración.

Con motivo de las posibles combinaciones de coaliciones y candidatos independientes, desde enero 2015 inició la producción de diferentes

versiones de documentación electoral con emblemas, tomando en cuenta el registro de hasta cinco candidatos independientes y las coaliciones PRI-PVEM y PRD-PT. En total se produjeron 10 versiones, como señala el cuadro 9.1.1.1.5.3.

Cuadro 9.1.1.1.5.2. Muestreo realizado a la documentación electoral sin emblemas y porta gafetes			
Núm.	Documento sin emblemas	Cantidad de cajas o paquetes muestreados	Errores encontrados
1	Acta de electores en tránsito para casillas especiales	203	239 juegos con desfase, mal cortados y mal pegados. Una caja con 12 faltantes
2	Cartel de identificación de casilla	82	No se encontraron
3	Cartel de identificación de casilla especial	7	
4	Tarjetón vehicular	18	
5	Aviso de localización de casilla	277	Tres cajas con piezas de más, dos piezas con mal suaje y tres piezas mal impresas
6	Aviso de Centros de Recepción y Traslado	31	Cuatro piezas de más
7	Cartel para personas vulnerables para acceder a la casilla	22	No se encontraron
8	Porta gafete para el Presidente de Mesa Directiva de Casilla	33	62 piezas faltantes
9	Porta gafete el Primer Secretario de Mesa Directiva de Casilla	42	79 piezas faltantes
10	Porta gafete el Primer Escrutador de Mesa Directiva de Casilla	24	460 piezas con el cordón más corto
11	Porta gafete el Segundo Escrutador de Mesa Directiva de Casilla	31	No se encontraron
12	Porta gafete el Segundo Secretario de Mesa Directiva de Casilla	10	
13	Porta gafete el Tercer Escrutador de Mesa Directiva de Casilla	7	

Cuadro 9.1.1.1.5.3.**Versiones de la documentación electoral**

Versión	Tipo de versión
1	Sin coalición/sin candidato independiente
2	Sin coalición/un candidato independiente
3	Coalición PRI-PVEM/sin candidato independiente
4	Coalición PRI-PVEM/un candidato independiente
5	Coalición PRI-PVEM/dos candidatos independientes
6	Coalición PRD-PT/sin candidato independiente
7	Coalición PRD-PT/un candidato independiente
8	Coaliciones PRI-PVEM y PRD-PT/sin candidato independiente
9	Coaliciones PRI-PVEM y PRD-PT/un candidato independiente
10	Coaliciones PRI-PVEM y PRD-PT/dos candidatos independientes

Cuadro 9.1.1.1.5.4.**Candidaturas independientes aprobadas**

Cantidad	Entidad Federativa	Distrito
1	Hidalgo	06
1	Nayarit	02
1	Nuevo León	08
1	Puebla	06
1	Puebla	15
1	Quintana Roo	02
1	Sinaloa	01
1	Sinaloa	05
1	Sinaloa	06
1	Sinaloa	07
1	Sinaloa	08
1	Tabasco	03
1	Tamaulipas	01
1	Tamaulipas	04
1	Tamaulipas	07
1	Tlaxcala	03
2	Veracruz	10
2	Veracruz	11

Con fundamento en el artículo 362 de la LGIPE, los ciudadanos que cumplieron con los requisitos, condiciones y términos establecidos, tuvieron derecho a participar y, en su caso, ser registrados como candidatos independientes para ocupar cargos a Diputados del Congreso de la Unión por el Principio de Mayoría Relativa.

La elección de 2015 fue la primera en la historia de México en la que se contendió a cargos de elección popular con candidaturas ciudadanas independientes y sin afiliación a un partido político. A continuación, el cuadro 9.1.1.1.5.4. indica los distritos en los que se registraron candidatos independientes para el PEF 2014-2015.

Cuadro 9.1.1.1.5.4.**Candidaturas independientes aprobadas**

Cantidad	Entidad Federativa	Distrito
1	Chihuahua	03
1	Distrito Federal	24

El 2 de abril de 2015 se realizó una reunión con TGM para la entrega de los archivos electrónicos de la documentación electoral con emblemas. Posteriormente, el 4 de abril de 2015 se realizó el evento de aprobación de los emblemas de los partidos políticos por sus representantes en las instalaciones de TGM. Por último, el 5 de abril de 2015 inició la producción de la documentación electoral con la impresión del Acta de la Jornada Electoral. Los procedimientos de supervisión y control de calidad de los documentos electorales se realizaron durante la etapa de pre prensa, impresión, corte, alzado y empaque.

En este contexto, del 9 al 15 de abril de 2015 se entregaron a TGM los criterios de clasificación de la documentación con emblemas, en sus diferentes versiones. De igual forma, el 11 de abril de 2015 les fue hecha entrega de los 22 emblemas de candidaturas independientes para su integración a la documentación electoral con emblemas que se compartió con los OPL.

Cabe puntualizar, que toda la documentación electoral con emblemas se produjo de acuerdo con el calendario de distribución a los órganos desconcentrados proporcionado por el Jefe de Almacenamiento y Distribución, tomando en cuenta las entidades federativas en las que se entregaría la documentación con mayor prioridad. Además, se creó un formato para verificar todas las versiones de la documentación con emblemas y evitar errores de contenido, toda vez que estas elecciones tuvieron un mayor número de datos variables (entidad federativa, distrito, coaliciones y candidatos independientes). Dicho formato se utilizó en el área de impresión para proceder con las autorizaciones a pie de máquina.

De igual forma, conviene destacar que con la finalidad de cumplir con el calendario de producción, TGM subcontrató líneas de apoyo para ciertos procesos de producción, como establece el cuadro 9.1.1.1.5.5.

Cuadro 9.1.1.1.5.5. Líneas de apoyo que subcontrató TGM		
Empresa	Material	Actividades
Carlos Alberto Navarrete Chávez	Plantilla Braille	Impresión en braille del instructivo de la Plantilla Braille, así como su respectivo embolsado, empaque y clasificación
Yoprint RC, S.A. de C.V. Dirección Sport, S.A. de C.V.	Guía de apoyo para la clasificación de los votos	Ensamble, empaque y clasificación de las guías de apoyo para la clasificación de los votos

En el caso de la “Guía de apoyo para la clasificación de los votos”, la impresión se realizó en dos partes debido a las dimensiones del formato

(pliegos de 70 X 95 cm), ya que no existen máquinas que la produzcan.

Por otra parte, la aprobación de las candidaturas independientes se realizó el 4 de abril de 2015; debido a ello, hasta esa fecha inició la producción de la “Plantilla Braille”, cuyo proceso de fabricación fue laborioso. Por esta misma razón, el tiempo de producción de toda la documentación electoral con emblemas tuvo que acortarse; sin embargo, fue posible concluir su producción con suficiente oportunidad para distribuirse a los consejos distritales.

Así, el muestreo de la documentación electoral con emblemas también se llevó a cabo en base a la norma *Military Standard 105E*, durante los meses de abril y mayo 2015. En esta elección se registraron dos coaliciones y 22 candidaturas independientes (en 20 distritos), por lo que se produjeron varias versiones de la documentación electoral con emblemas; debido a ello, se hizo un riguroso muestreo para asegurar que no se enviaran versiones equivocadas a los consejos distritales. Los resultados obtenidos fueron satisfactorios y no se detectaron documentos empacados o clasificados en cajas equivocadas. Téngase en cuenta, que el seguimiento fue permanente durante todas las etapas de producción; en caso de piezas faltantes se reportó al fabricante y éstos fueron repuestos de inmediato. El cuadro 9.1.1.1.5.6. resume el muestreo aplicado a los documentos electorales con emblema, como producto terminado.

Como se mencionó, con el propósito de no afectar la distribución custodiada de la documentación electoral en los consejos distritales, y debido al poco tiempo disponible para la producción y suministro, se acordó con TGM una estrategia para priorizar la entrega en ciertas entidades federativas.

Cuadro 9.1.1.1.5.6.
Muestreos realizados a la documentación electoral con emblemas

Núm.	Documento con emblemas	Cantidad de muestreados	Errores encontrados
1	Acta de la Jornada Electoral	42	1 juego con 13 copias, 14 juegos de otro distrito, 23 juegos deshojados, 17 juegos faltantes, 1 block roto, 1 juego sin original, 2 juegos de más
2	Acta de Escrutinio y Cómputo de Casilla de Diputados Federales de Mayoría Relativa	141	15 juegos de más, 153 juegos faltantes
3	Acta de Escrutinio y Cómputo de casilla especial de Diputados Federales de Mayoría Relativa	27	No se encontraron
4	Acta de Escrutinio y Cómputo de casilla especial de Diputados Federales de Representación Proporcional	26	
5	Hoja de incidentes	71	88 faltantes
6	Recibo de copia legible de las actas de casilla entregadas a los representantes de los partidos políticos	24	15 juegos faltantes
7	Constancia de clausura de casilla y remisión del paquete electoral al Consejo Distrital	56	29 faltantes
8	Plantilla Braille de Diputados Federales	42	No se encontraron
9	Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo de Diputados Federales para casillas básicas, contiguas y extraordinarias	98	352 faltantes
10	Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo de Diputados Federales para casilla especiales	18	No se encontraron
11	Cartel de resultados de la votación en esta casilla	34	
12	Cartel de resultados de la votación en casilla especial	12	
13	Guía de apoyo para la clasificación de los votos	75	56 faltantes
14	Cartel de resultados preliminares de las elecciones en el Distrito	8	No se encontraron
15	Cartel de resultados de cómputo distrital	13	
16	Constancia individual de resultados electorales de punto de recuento	54	37 juegos faltantes
17	Cartel de resultados de cómputo de circunscripción plurinominal de Diputados Federales de Representación Proporcional	1	No se encontraron
Total		742	

Boletas electorales

Los tiempos para el registro de candidatos a Diputados Federales por los Principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional se encuentran establecidos en el artículo 237, inciso 1, párrafos a) y b) de la LGIPE. En este sentido, una vez aprobado el registro correspondiente, la DEOE recibió de la DEPPP los listados de candidatos a diputados federales por ambos principios, los cuales se revisaron para integrarse a los originales mecánicos de las boletas electorales.

En virtud de lo anterior, en abril 2015 la DEDE envió visto bueno a las medidas de seguridad aplicables en la producción del papel e impresión del material, y se entregaron las firmas del Consejero Presidente y Secretario Ejecutivo del INE para su incorporación en las boletas electorales, previo a su impresión.

Así, el 5 de abril del mismo año se entregó a TGM el archivo magnético con el diseño de la boleta electoral en sus versiones para cero, uno y dos candidatos independientes; asimismo, se entregaron las medidas de seguridad en sobre cerrado para su incorporación al archivo electrónico, además de los listados de candidatos a diputados federales por ambos principios, para imprimir las boletas electorales. Aunado a ello, se adjuntó, en archivo magnético, el cálculo de boletas electorales conforme al Listado Nominal y las cantidades correspondientes para los representantes de partidos políticos. Con toda esta información disponible, TGM inició la elaboración de los originales mecánicos de las boletas para su revisión por la DEDE, y autorizar su impresión.

De esta manera, el 6 de abril de 2015 se realizó el evento de inicio de la producción de las boletas electorales de diputados federales ante los medios de comunicación, con la presencia del Lic. Miguel Ángel Osorio Chong, Secretario de Gobernación; el Almt. Vidal Francisco Sobrón Sanz, Secretario de Marina; Gral. Salvador Cienfuegos Zepeda, Secretario de la Defensa Nacional, y el Dr. Lorenzo Córdova Vianello, Consejero Presidente del INE, a la cual asistieron los consejeros electorales, funcionarios del INE, re-

presentantes de partidos políticos, entre otros invitados.

De acuerdo con la Lista Nominal de Electores, se solicitaron 87'239,394 boletas electorales a TGM (incluyendo las boletas para casillas especiales, representantes de 10 partidos políticos, un candidato independiente en 18 distritos electorales, así como dos candidatos independientes en los distritos 10 y 11 de Veracruz).

Mediante sesiones de 8, 15 y 22 de abril de 2015, el Consejo General del INE aprobó las sustituciones de candidatos a diputados federales; estas modificaciones se incorporaron a las boletas electorales que aún no estaban impresas conforme al calendario de producción por entidad federativa y distrito que TGM había facilitado a la DEDE, y ésta a su vez, a los partidos políticos. También se incorporaron los sobrenombres de los candidatos aprobados por el Consejo General del INE.

La revisión de 2,549 originales mecánicos de las boletas electorales concluyó el 22 de abril de 2015.

Ahora bien, con la experiencia de procesos electorales anteriores, la supervisión de la impresión de boletas electorales incluyó revisiones a cada una de las áreas relacionadas con su producción con el fin de disminuir los errores, conforme a los siguientes puntos:

- Seguimiento al traspaleo, incorporados en un formato que permitió contar con la hora de inicio, entidad federativa, municipio, distrito, folio inicial, folio final, hora final, defectos de impresión, unión de papel, reposiciones, acumulado anterior, producción del turno y acumulado total.
- Seguimiento a la información impresa en la boleta (datos variables). Se elaboró un formato (que se llenó al autorizar a pie de máquina) con información sobre el nombre del documento, versión, entidad federativa, municipio, distrito, circunscripción, medidas de seguridad, emblemas de partidos políticos, candidatos independientes, coaliciones, sustituciones aplicadas, reverso,

marca de agua, impresión frente y vuelta, color de la elección, tonos de emblemas, medida del documento y sustrato requerido.

- Verificación integral de la boleta, para producir, posteriormente, las reposiciones de forma inmediata y evitar su omisión por la demora al añadirlas al block correspondiente.
- Registro de reposiciones realizadas por TGM, el cual fue consultado en diversas ocasiones por personal del INE para verificar coincidencias.
- Revisión previa al ingreso en área de empaque. Se acondicionó una área de revisión de las boletas electorales, en acuerdo con la gerencia de producción de TGM, para asegurar que las reposiciones estuvieran integradas.
- Se verificó que TGM no subiera a la mesa dos entidades federativas, distritos o municipios diferentes, para evitar mezcla de boletas en una misma caja.

A diferencia de procesos electorales anteriores, en los cuales se contrataba solamente a un supervisor para el área de empaque (responsable de tres turnos), se contrató a un supervisor por turno, responsable del muestreo del producto terminado. Los dos supervisores adicionales optimizaron los trabajos del área y el control de personal.

En este contexto, el muestreo de las boletas electorales se realizó durante las siguientes etapas de producción: impresión, corte, encuadernado y empaque. Personal de la DEOE realizó muestreos con base en la lista de reposiciones de boletas producidas para verificar que éstas se habían integrado. Asimismo, se muestrearon cajas aleatorias sobre el producto terminado aplicando la multicitada norma *Military Standard 105E*, incluyendo boletas de las 32 entidades federativas, como indica el cuadro 9.1.1.1.5.7.

Cuadro 9.1.1.1.5.7.
Muestreos realizados a las boletas electorales

Entidad Federativa	Distritos	Cantidad de cajas	Errores encontrados
Aguascalientes	01, 02 y 03	10	No se encontraron
Baja California	01, 02, 03, 04, 05, 06 y 08	30	50 Folios barridos
Baja California Sur	01	1	No se encontraron
Campeche	02	2	
Chiapas	01, 03, 04, 05, 06, 07, 08, 09, 10 y 12	13	3 rotas, 6 reposiciones mal integradas, 227 con folio cortado,
Chihuahua	01, 05, 08 y 09	8	6 mal cortadas, 100 arrugadas
Coahuila	02, 04, 05, 06 y 07	9	1 mal encuadernada
Colima	01 y 02	2	3 rotas
Distrito Federal	06, 07, 09, 10, 15, 16, 20, 22, 23, 27	24	1 boleta rota
Durango	02, 03 y 04	7	6 mal cortadas
Guanajuato	01, 03, 05, 06, 09, 11, 12, 13 y 14	26	No se encontraron
Guerrero	01, 04, 06 y 09	10	27 con velo amarillo
Hidalgo	02, 06 y 07	5	2 con unión
Jalisco	04, 06, 07, 08, 09, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 y 19	52	12 rotas, 5 con unión, 15 mal cortadas, 12 manchadas, 4 con texto incompleto

continúa...

Cuadro 9.1.1.1.5.7. Muestreos realizados a las boletas electorales			
Entidad Federativa	Distritos	Cantidad de cajas	Errores encontrados
México	03, 05, 07, 09, 10, 11, 12, 17, 18, 25, 26, 27, 32, 34, 35 y 37	31	5 manchadas, 2 folios barridos, 400 con velo amarillo
Michoacán	05, 08, 09, 10, 11 y 12	12	5 con unión, 9 manchadas, 5 con folio cortado
Morelos	01, 02, 03 y 05	7	7 mal cortadas
Nayarit	01, 02 y 03	5	1 rota
Nuevo León	02, 05, 10 y 12	11	No se encontraron
Oaxaca	07 y 08	3	4 con folio cortado
Puebla	05, 06, 08, 09, 11, 12, 14 y 16	14	15 desprendidas, 5 rotas, 1 con unión,
Querétaro	01, 03 y 04	13	No se encontraron
Quintana Roo	02	1	6 rotas
San Luis Potosí	01, 03, 05, 06 y 07	10	5 manchadas
Sinaloa	01, 02, 05, 06 y 07	15	10 mal cortadas, 13 reposiciones mal integradas
Sonora	02, 03, 05 y 06	20	No se encontraron
Tabasco	03, 04 y 05	5	
Tamaulipas	01, 02, 04, 05, 06 y 08	13	
Tlaxcala	02	1	6 folios cortados, 1 con unión
Veracruz	01, 02, 03, 07, 08, 10, 11, 12, 15, 17 y 20	20	5 con unión, 6 mal cortadas, 4 con folio cortado, 1 con unión
Yucatán	01, 03 y 04	10	25 manchadas
Zacatecas	01 y 02	3	43 manchadas, 5 con folio cortado, 1 folio duplicado
Total		393	

9.1.1.1.6. Entrega-recepción de boletas electorales

Bajo la custodia de elementos de la SEDENA, personal de TGM, la empresa transportista contratada y la DEDE realizaron el embarque de las boletas electorales, las cuales se entregaron al INE del 27 de abril al 2 de mayo de 2015. Una vez en los andenes de TGM y en presencia de notarios públicos quienes dieron fe de la entrega, los transportes recibieron cada una de las cajas con las boletas electorales, firmando la recepción correspondiente. Cargado el transporte, los notarios públicos sellaron las puertas de acceso a la caja de cada tráiler y se trasladó a la bodega

central de la DEOE. El cuadro 9.1.1.1.6.1. presenta la entrega de boletas electorales a la bodega central de la DEOE.

Cuadro 9.1.1.1.6.1. Entrega de boletas de diputados federales a la bodega central de la DEOE		
Fecha	Tractores	Boletas entregadas
27/04/2015	4	18'662,848
28/04/2015	4	16'660,089
29/04/2015	3	12'744,081
30/04/2015	4	16'618,249
02/05/2015	6	22'554,127
Total	21	87'239,394

La producción de boletas adicionales correspondió a la actualización del Listado Nominal de Electores, por un total de 2,642 papeletas adicionales, requeridas el 1 de mayo de 2015 a TGM.

Aunado a lo anterior, el 8 de mayo del mismo año, la DEOE solicitó a TGM la producción de 74,063 boletas adicionales de Diputados Federales, tomando en cuenta los elementos que debían suministrarse en las casillas para los representantes de partidos políticos y candidatos independientes locales.

Por otra parte, en acatamiento a sentencias del TEPJF, se realizó la reimpresión de boletas electorales de tres distritos completos en las siguientes fechas:

- El 20 de mayo de 2015 se solicitó a TGM la reimpresión de las boletas del Distrito 03 del Estado de México, en acatamiento a las sentencias ST-JDC-322/2015, ST-RAP-60/2015 y ST-RAP-61/2015 de la Sala Regional, Quinta Circunscripción, del 15 de mayo de 2015.
- El 20 de mayo de 2015, se requirió a TGM la reimpresión de las papeletas del Distrito 02 de Sinaloa, en acatamiento a la sentencia SG-JDC-11213/2015 de la Sala Regional, Primera Circunscripción, del 14 de mayo de 2015.
- El 23 de mayo de 2015, se gestionó ante TGM la reimpresión de las boletas electorales del Distrito 03 de Aguascalientes, en acatamiento a la sentencia SM-JDC-430/2015 de la Sala Regional, Segunda Circunscripción, del 22 de mayo de 2015.

Cabe destacar, que durante mayo 2015 se atendieron solicitudes de los consejos distritales sobre las boletas dañadas, faltantes, robadas o quemadas, y el día 27 se entregaron las boletas adicionales ante el Notario Público No. 5, Lic. Alfonso Zermeño Infante.

Asimismo, debido a los movimientos sociales suscitados en Oaxaca, en cumplimiento al Acuerdo INE/CG341/2015, el 3 de junio de ese año la DEOE solicitó a TGM la reimpresión de

6,097 boletas y la documentación electoral de los municipios de Huautla de Jiménez y San José Tenengo del Distrito 02; así como la reimpresión de 201,228 boletas del Distrito 03 de Oaxaca. Finalmente, el 4 de junio de 2015, ante el Notario Público No. 33, Lic. José Joaquín Herrera, se entregaron las papeletas electorales de los distritos 02 y 03 de Oaxaca y la documentación electoral que se reimprimió para dichos distritos.

9.1.1.2. Materiales electorales

Para el funcionamiento correcto y eficaz de las MDC, se suministraron los materiales electorales que establece la legislación electoral: urnas, cancelas o elementos modulares, marcadora de credenciales y líquido indeleble; lo anterior, a efecto de garantizar la emisión del voto en condiciones de seguridad y certeza. También se proporcionaron otros materiales como: caja paquete electoral (para transportar la documentación que se utilizó en la casilla), mamparas especiales (para apoyar a las personas con discapacidad motriz o que fuesen de baja estatura), marcadores de boletas (para que el elector marcara el emblema del partido político de su preferencia), y las bases para colocar las urnas a la vista de los ciudadanos.

9.1.1.2.1. Diseño y aprobación de los modelos de los materiales electorales

El diseño de materiales electorales consideró las propuestas de modificación que se obtuvieron en las evaluaciones a nivel nacional del proceso comicial anterior. También, se contemplaron las propuestas de mejora obtenidas en los Talleres Nacionales de Evaluación al PEF 2011-2012 en materia de organización y capacitación electoral que realizaron la DEOE y la DECEYEC, lo que permitió conocer el funcionamiento de los materiales electorales, en especial los que se utilizaron por primera vez, los de nueva creación o que presentaron cambios sustantivos en su diseño.

Se recibieron 115 propuestas distintas de mejora, pero únicamente 66 fueron viables en aspectos legales, técnicos, económicos y funcionales. Definida su viabilidad, se desarrollaron los modelos preliminares de materiales electorales: dos prototipos de caja paquete electoral, con lámina plástica corrugada de dos tipos de calibre, con la colocación en sentido inverso del material enflautado, marcador de boletas, sacapuntas especial, y cinta de seguridad para sellar las urnas. En los materiales electorales reutilizados, se emplearon tres tipos de etiquetas para cubrir el logotipo del IFE con el del INE, las cuales tuvieron un adhesivo de alto y medio anclaje, de fácil remoción.

Los modelos preliminares se sometieron a una prueba piloto en las 32 juntas locales ejecutivas para evaluar su funcionamiento. Los resultados sirvieron para definir los modelos definitivos, utilizados en las elecciones federales de 2015.

Por otra parte, el aplicador de líquido indeleble tuvo ajustes de diseño y dimensiones en relación con el modelo utilizado en 2012.

Cancel electoral portátil

El cancel electoral portátil fue desarrollado por la DEOE a efecto de garantizar la secrecía en la emisión del voto. Estos cancelos se han reutilizado desde 2003, lo que ha implicado importantes ahorros.

Los cancelos electorales portátiles producidos para el PEF 2014-2015 se compusieron por un maletín plástico, fabricado con resina de polipropileno en color negro (obtenida mediante un proceso de inyección) y el emblema del INE en su superficie. La altura del cancel, desplegado y armado, correspondió a 1.02 m del piso a la base, hasta la parte superior de la mampara tuvo una altura de 1.70 m y en su interior se incluyeron estructuras para guardar sus componentes. La estructura metálica (patas) de aluminio, proporcionó a la mesa la altura deseada, la cual incluyó un sistema telescópico y dos tensores (también de aluminio) para estabilizar el cancel. Incluyó separadores o mamparas de plástico corrugado de

polipropileno, en color blanco opaco (dos laterales y uno central), con pliegues de doblez para facilitar su almacenaje en el maletín. Al desplegarse, el cancel alcanzó una longitud de 1.12 m de largo por 0.69 m de alto. El central, que divide los espacios de la base para votar en dos, midió 0.73 m de largo por 0.69 m de alto. Asimismo, tuvo cuatro cortinas, dos de ellas para cada compartimiento de votación, fabricadas en polietileno blanco opaco de baja densidad, con medidas de 0.35 m de ancho por 0.90 m de largo. Para su fijación, se utilizaron elementos plásticos en los separadores.

Estos separadores o mamparas laterales llevaron impreso el emblema del INE, así como la leyenda: “El voto es libre y secreto”, el cual se imprimió sobre las cortinillas y en el separador o mampara central por ambas caras. Se incluyó el símbolo de reciclado, con el número de material utilizado en su fabricación. Las impresiones fueron en color negro.

En la producción, se incluyeron los cancelos correspondientes a la DECEYEC para sus tareas de capacitación, los cuales se identificaron por el texto “simulacro” que se imprimió en los separadores o mamparas laterales.

Todos los componentes metálicos y plásticos de los cancelos, reutilizables y nuevos, fueron resistentes a la diversidad climática y a los niveles de humedad existentes en el país, a efecto de evitar su degradación u oxidación durante su almacenaje. En algunos casos se suministraron nuevos separadores o mamparas y se sustituyeron los que estaban dañados.

Urna de la elección de diputados federales

En cumplimiento a la ley, las urnas de la elección de diputados federales se fabricaron con lámina de plástico de polipropileno transparente. El color que identificó la elección de diputados federales fue café claro (Pantone 466 U), lo que permitió a los ciudadanos relacionarla visualmente con el color de la boleta.

Las urnas de las elecciones pasadas se reutilizaron, dado que se emplearon materias primas

que así lo permitieron. Las nuevas urnas para las elecciones federales de 2015 fueron similares en dimensiones y material, respecto a las de 2012 (38 cm de largo x 38 cm de ancho x 38 cm de alto). Se fabricaron en polipropileno transparente con estriado diagonal. Al centro de la cara superior se colocó una ranura con dimensiones de 12 cm de largo por 3 mm de ancho (espacio suficiente para introducir una boleta doblada). Para su ubicación visual, la ranura tuvo un marco impreso a su alrededor y debajo se colocó una flecha indicativa y la leyenda: “deposite aquí su voto”, lo que facilitó su ubicación.

Además, las urnas incorporaron una etiqueta adherible con escritura braille, en el borde inferior de la ranura, con el propósito de orientar a las personas con discapacidad visual. La etiqueta se fabricó del mismo color de la elección.

Sobre las caras superior y laterales, se imprimió el nombre de la elección con el color correspondiente. Sólo en las caras laterales se incluyó el emblema del INE y el símbolo de reciclado con el número de la resina plástica que se utilizó para su elaboración.

Las urnas de la DECEYEC también incluyeron el texto: “simulacro”, impreso en el color que identifica la elección.

Para el sellado de las urnas y caja paquete electoral se utilizó una cinta de seguridad, producida en polipropileno transparente con adhesivo removible de 15 m de longitud. La cinta llevó impreso, en color negro, el emblema del INE y la leyenda: “Proceso Electoral Federal 2014-2015”.

Caja paquete electoral

En cumplimiento a los preceptos legales sobre la salvaguarda de la documentación y los expedientes de las elecciones, la caja paquete electoral se diseñó por el INE para facilitar al Presidente de MDC el traslado de la documentación de la elección federal y proteger los expedientes de las elecciones. Se incluyó una funda de polivinilo transparente en uno de los costados para colocar el sobre con las copias de las actas destinadas al Presidente del Consejo Distrital. En el

lado opuesto se colocó otra funda para guardar las actas del PREP.

El nuevo modelo de caja paquete tuvo cambios de diseño respecto a la pasada elección federal, el enflautado de la lámina corrugada se posicionó en sentido transversal para mejorar su resistencia al peso de la documentación. El espacio interno fue suficiente para contener la documentación de una hasta cuatro elecciones.

La caja paquete se fabricó en una sola pieza, tuvo ranuras para el paso de correas e inserción de los seguros para cerrar la caja por las tapas, se utilizó plástico corrugado (polipropileno) color blanco opaco, con calibre de 3 milímetros 600 g/m². Su diseño garantizó el plegado y facilidad de armado, además de ofrecer seguridad a la documentación que contuvo al interior.

Las dimensiones interiores de la caja paquete electoral fueron de 47 cm de largo x 30 cm de alto x 25 cm de ancho, contó con asa y contra asa, así como correas que facilitaron su transportación.

Sobre la cara superior se presentó el asa. Por dentro, en la misma posición, la contra asa sirvió de refuerzo. En esa misma cara se imprimieron textos y líneas para anotar los datos de identificación de la casilla: “entidad”, “distrito”, “sección” y “casilla tipo”.

Las cajas paquete fabricadas para la DECEYEC también llevaron impreso el texto “simulacro”, en posición diagonal, de tal manera que abarcó toda la superficie de la cara superior. Las correas se elaboraron con cinta de polipropileno de 5 cm de ancho, color negro. Además, se incluyeron hombreras acolchonadas para amortiguar la carga, así como broches de plástico y pasa cintas para evitar el deslizamiento, para controlar la longitud y ajuste de las correas.

En una de las tapas se imprimió el emblema del INE, en la otra se localizó engrapado el compartimiento exterior plegable del mismo material de la caja, en el que se colocó la marcadora de credenciales y los aplicadores de líquido indeleble. Las medidas internas de este aditamento fueron 10 cm largo x 6 cm de ancho x 22 cm de alto.

La tapa superior del compartimiento exterior tuvo impreso el texto: “introduzca los marcadores del líquido indeleble y marcadora de credenciales utilizados durante la elección” y sobre la cara frontal del compartimiento, la identificación del paquete y la casilla: “entidad”, “distrito”, “sección” y “casilla tipo”.

Mampara especial

El INE ha gestionado las facilidades necesarias para que los ciudadanos con capacidades diferentes puedan votar. Debido a ello, se mantuvo la mampara especial entre los materiales electorales producidos para el PEF 2014-2015, se diseñó para colocarse sobre una silla de ruedas o una mesa con el propósito de facilitar la emisión del voto a ciudadanos con dificultad motriz o a personas de corta estatura. Esto hizo posible que los electores tuviesen la accesibilidad, seguridad y comodidad necesaria para emitir su voto. Este material electoral se fabricó en cantidades complementarias para asegurar su dotación en las casillas aprobadas.

Para su fabricación, se utilizó lámina de plástico corrugado de polipropileno de color blanco opaco, con un espesor de 3 mm, con plecas para su plegado total y fácil armado. Las medidas de la mampara armada fueron de 54 cm de largo x 35 cm de ancho x 47.5 cm de alto.

En ambos lados de la pared frontal se imprimió la leyenda: “el voto es libre y secreto” y por la parte externa el emblema del INE, así como el símbolo de reciclado.

Las mamparas especiales reportadas en buen estado y en condiciones de reutilización por las juntas distritales ejecutivas se actualizaron con una etiqueta blanca con el emblema del INE, impreso en color negro para cubrir el logotipo anterior.

Marcadora de credenciales

El modelo de marcadora de credenciales tipo pinza que puso la DEOE en operación ofreció ma-

yor versatilidad en el mercado y fue adaptable a los nuevos diseños del reverso de la Credencial para Votar, con la aplicación de marcas legibles y uniformes, sin causar daños a la estructura de la credencial.

Los componentes de la marcadora de credenciales resisten la diversidad de climas y niveles de humedad del país y evitan su degradación u oxidación durante el almacenamiento.

Este material se elaboró en lámina metálica calibre 14, troquelada y doblada, con dimensiones generales de 190 mm de largo x 52 mm de alto en la punta y 88-92 mm en los mangos o manerales x 22 mm de grosor, con un peso aproximado de 244 g.

En la punta superior se incluyó un porta dado de aluminio, sujeto por remaches de 19 mm de largo x 9.2 mm de ancho x 14.7 mm de alto. En la punta inferior se ubicó la platina de 36 mm de largo x 13.5 mm de ancho (formada durante el troquelado) en posición horizontal al hacer el doblado para formar el mango o maneral. Sobre esta superficie se colocó la credencial para apoyar y facilitar la aplicación uniforme de la marca sin dañarla o deformarla.

Los mangos o manerales presentaron un diseño que facilitó la sujeción firme de la pinza al aplicar la marca en la credencial (durante el troquelado se le grabaron estrías antiderrapantes). El dado marcador, componente con el cual se producen las marcas en la Credencial para Votar después de haberse ejercido el voto, tuvo inscritos en alto relieve los dos últimos números del año de la elección “15”. Se fabricó con acero de bajo carbono, con una dureza suficiente para aplicar marcas sin que se deformara. La pinza tuvo un acabado con pintura electrostática de color negro para evitar la corrosión durante su almacenamiento.

Las marcadoras de credenciales reutilizadas en la elección de 2015 se actualizaron, por lo que se suministraron dados marcadores con los dígitos correspondientes a dicha elección. También, se proporcionaron llaves *Allen* para su calibración.

Marcadores de boletas

Para que los electores pudieran marcar su voto en cada una de las casillas, se proporcionó un instrumento de escritura. A pesar de que el marcador de boletas utilizado en elecciones pasadas reportó un desempeño satisfactorio, la DEOE presentó un modelo similar con una mina o punta que aplicó la marca más ancha y fue resistente al borrado. Asimismo, se facilitaron sacapuntas con navaja de buena calidad, lo que aseguró un correcto afilado del marcador de boletas. El marcador tuvo una longitud de 180 mm de largo x 10 mm de diámetro, de sección triangular, con recubrimiento exterior de color negro que contó con el emblema del INE impreso, así como la leyenda “Elecciones Federales 2015” en color blanco.

También, se suministraron sujetadores de hule con cordón de 50 cm de longitud para mantener los marcadores en la mesa del cancel y evitar que se cayeran o que fueran extraídos de la casilla. Se dotó de una caja con 10 marcadores y dos sujetadores por casilla. El marcador resistió cualquier clima y la marca sobre el papel no se borraba ni se traspasaba al doblarse.

Base porta urnas

El artículo 273, numeral 5, inciso d) de la LGIPE, establece que las urnas deben armar o abrir en presencia de los funcionarios y representantes de los partidos políticos presentes para comprobar que estén vacías y deben colocarse en una mesa o lugar adecuado a la vista de los electores o representantes de los partidos políticos y candidatos independientes. En cumplimiento a esta disposición, se suministró a cada casilla una base para colocar la urna de la elección de diputados federales. Se utilizó lámina de cartón corrugado de 12.5 a 14 kg/m², y en la cara frontal y laterales se colocaron suajes circulares. Sólo en la cara frontal se colocó el emblema del INE.

La forma geométrica de la base porta urnas fue de un prisma rectangular con una inclinación de 20° aproximadamente, y dimensiones exteriores de 39 cm por lado x 53 cm en la arista pos-

terior x 43 cm de alto en la arista frontal. Esta inclinación facilitó la ubicación de la ranura en la urna para el depósito del voto de los electores que acudieron a votar caminado, en silla de ruedas o que tenían baja estatura.

El modelo se fabricó en una sola pieza; tuvo ranuras y seguros para su ensamble. Las dimensiones donde se colocó la urna fueron de 38 cm x 38 cm; su forma y diseño garantizaron su plegado y facilidad de armado y tuvo la resistencia suficiente para soportar el peso de las boletas depositadas en la urna. Los ejemplares solicitados por la DECEYEC llevaron impreso el texto “simulacro”.

9.1.1.2.2. Adjudicación de la producción de los materiales electorales

En sesión extraordinaria del Consejo General del INE de 19 de noviembre de 2014, el Presidente de la Comisión de Capacitación y Organización Electoral (COCAOE) presentó el proyecto de acuerdo e informe correspondientes a los modelos de materiales electorales para las elecciones federales del 7 de junio de 2015, los cuales fueron aprobados en misma fecha, mediante Acuerdo INE/CG262/2014.

Posteriormente, la DEA y DEOE prepararon la convocatoria y anexos técnicos de la licitación pública para realizar la adquisición del material electoral. El 15 de diciembre de 2014, la DEA convocó a sesión extraordinaria del subcomité revisor de convocatorias para la adquisición de material electoral, en la que participaron funcionarios de la DEA, DEOE, Dirección Jurídica, Transparencia Mexicana y la Contraloría General. En esa ocasión, se propusieron dos fechas para la licitación (12 y 13 de enero de 2015) pero a propuesta de Transparencia Mexicana la fecha se recorrió al 14 de enero de 2015.

El 19 de diciembre de 2014, la DEA publicó la convocatoria a la Licitación Pública Nacional LP-INE-056/2014, sobre la adquisición de materiales electorales. Durante su publicación se recibieron 14 preguntas de las empresas “Cartoplast, S.A. de C.V.”, “Plásticos y Metales MYC,

S.A. de C.V.”, además de “Seriplast de México, S.A. de C.V.”, las cuales se respondieron oportunamente por la DEA y DEOE.

El 29 de diciembre de 2014 se llevó a cabo la junta aclaratoria, en la que participaron funcionarios de la DEA, DEOE, Dirección Jurídica, Transparencia Mexicana y la Contraloría General, así como representantes de seis empresas licitantes. Asimismo, durante la publicación de la convocatoria, se recibieron preguntas adicionales de tres empresas.

Como estaba previsto, el 7 de enero de 2015 se llevó a cabo la presentación y apertura de proposiciones técnicas y económicas de la licitación pública, en la que participaron seis licitantes, tal como se indica en el cuadro 9.1.1.2.2.1.

Cuadro 9.1.1.2.2.1. Licitantes que presentaron proposiciones técnicas y económicas	
Empresa	Partidas en las que participó
CartonPlast, S.A. de C.V.	Cancel Urna Caja paquete electoral Mampara especial
Consultores y Proveedores en Materiales Electorales, S.A. de C.V.	Etiquetas
Seriplast de México, S.A. de C.V.	Máquinas marcadoras de credenciales Etiquetas
Plásticos y Metales MYC, S.A. de C.V.	Mampara especial Etiquetas
Grupo Manufacturero de Materiales Electorales y Comerciales, S.A. de C.V.	Máquinas marcadoras de credenciales Etiquetas
Alicia Carolina Vargas Mata	Etiquetas

En la primera convocatoria no se presentaron proposiciones para las partidas de la base porta urna y el marcador de boletas, por lo que la DEA publicó una segunda convocatoria. Para asignar los contratos, la DEOE evaluó las proposiciones

técnicas con la asistencia de personal de la Facultad de Ingeniería de la UNAM, efectuando visitas del 8 al 12 de enero de 2015 a los licitantes participantes. Se realizaron 11 visitas a las empresas ubicadas en la zona conurbada de la Ciudad de México, así como en las ciudades de Puebla, Puebla y Monterrey, Nuevo León.

De manera simultánea, se aplicaron dos evaluaciones a las muestras presentadas por los licitantes, una por la DEOE respecto a la documentación técnica, la otra por la UNAM para la aplicación de las pruebas mecánicas. Los resultados se entregaron el 14 de enero de 2015 y el dictamen técnico por la DEA a la DEOE el 15 del mismo mes y año. Por su parte, Transparencia Mexicana hizo comentarios que se atendieron entre el 15 y el 17 de enero, por lo que el fallo se declaró hasta el 19 de enero de 2015.

Con el dictamen final, se adjudicaron los contratos a los licitantes que presentaron propuestas técnicas y económicas solventes, además de ofrecer las mejores condiciones económicas para el INE. Las empresas adjudicadas se enlistan en el cuadro 9.1.1.2.2.2.

Cuadro 9.1.1.2.2.2. Licitantes adjudicados para la producción de materiales electorales mediante la Licitación Pública LP-INE-056/2014	
Empresa	Material adjudicado
CartonPlast, S.A. de C.V.	Cancel y componentes adicionales
	Urna y componentes adicionales
	Caja paquete electoral
	Mampara especial y componente adicional
Consultores y Proveedores en Materiales Electorales, S.A. de C.V.	Etiquetas para materiales existentes (canceles, urnas y mamparas especiales)
Seriplast de México, S.A. de C.V.	Máquinas marcadoras de credenciales y componentes adicionales

Tal como se mencionó, la DEOE y DEA tuvieron que publicar la segunda convocatoria, el 20 de enero de 2015, mediante Licitación Pública LN-INE-003/2015, para producción de marcadores de boletas electorales y bases porta urna. En virtud de los tiempos justos para la producción y suministro, el 23 de enero de 2015 se llevó a cabo la junta de aclaraciones en la que participaron dos empresas: “Plásticos y Metales MYC, S.A. de C.V.” para la base porta urnas y “Producciones Conti, S.A. de C.V.” para el marcador de boletas.

En este contexto, el 30 de enero de 2015 se presentaron las proposiciones técnicas y económicas de las empresas citadas del 2 al 9 de febrero de 2015, la DEOE realizó la evaluación correspondiente en tres momentos:

1. Visitas a las instalaciones para conocer su infraestructura técnica y humana .
2. Revisión de sus proposiciones técnicas.
3. Evaluación de las muestras presentadas en los laboratorios de la Facultad de Ingeniería de la UNAM y dos laboratorios, para certificar la calidad y las características químicas de los marcadores de boletas.

El dictamen técnico realizado por la DEOE determinó que ambos participantes tenían la solvencia técnica y humana suficiente para llevar a cabo la producción de estos materiales electorales, por lo que la DEA emitió el fallo el 11 de febrero de 2015. La producción se adjudicó tal como muestra el cuadro 9.1.1.2.2.3.

Cuadro 9.1.1.2.2.3.
Licitantes adjudicados para la producción de materiales electorales mediante la Licitación Pública LP-INE-003/2015

Empresa	Material adjudicado
Producciones Conti, S.A. de C.V.	Marcadores de boletas y componente adicional
Plásticos y Metales MYC, S.A. de C.V.	Bases porta urnas para simulacro, elección y OPL

Es de indicar, que el sacapuntas se adquirió por separado, y se adjudicó de manera directa a

la empresa MAPED SILCO, S.A. de C.V., mediante contrato INE/ADQ-0037/15.

9.1.1.2.3. Recursos humanos utilizados en la supervisión de la producción

Se contrató personal específico, bajo el régimen de honorarios, para la supervisión de la producción de los materiales electorales. El perfil requerido y contratado fue el de técnico-profesional de nivel superior, con experiencia en la industria, en específico en procesos productivos de plásticos, materiales metálicos y químicos. El esquema de contratación se detalla en el cuadro 9.1.1.2.3.1.

Cuadro 9.1.1.2.3.1.
Contratación del personal para supervisar la producción de los materiales electorales

Personal contratado	Período de contratación
1	1 de noviembre al 31 de diciembre 2014
2	1 al 31 de diciembre 2014
4	1 de enero al 15 de abril 2015
1	1 de enero al 31 de marzo 2015
1	16 de enero al 31 de marzo 2015
1	1 de febrero al 31 de marzo 2015

El personal fue asignado en las instalaciones del fabricante, tomando en consideración su perfil profesional y se encargó de inspeccionar la materia prima, las variables que pudiese presentar el producto durante el proceso de producción, así como sus atributos, considerando muestreos aleatorios realizados al producto terminado. De esta forma, se presentó un avance o reporte diario de la producción de distintos insumos y se detectaron oportunamente defectos de fabricación.

La inspección de las materias primas permitió al INE comprobar el cumplimiento de los requerimientos indicados en las especificaciones técnicas; para ello, se cotejaron los certificados de calidad que proporcionó el proveedor a solicitud

del Instituto. En su caso, se solicitó la verificación de las propiedades de estos materiales a la Facultad de Ingeniería de la UNAM.

Las inspecciones al producto terminado se realizaron utilizando la norma *Military Standard 105E* para garantizar la calidad de cada lote de producto terminado. De esta manera, se aseguró que en cada etapa del proceso productivo se cumplieran las especificaciones técnicas acordadas. Cuando se detectaron defectos o diferencias dimensionales en las líneas de producción, se identificó el origen del problema y se separó el material defectuoso para proceder con su confinamiento o reciclado.

Para los lotes de producto terminado se utilizaron las tablas de muestreo de la norma se-

ñalada. Previo a su envío a la bodega del INE, se realizaron revisiones muestrales para verificar su apego a las especificaciones y aceptar o rechazar la producción que correspondiera. Cuando el problema ameritó la devolución de un lote de producción, se notificó al proveedor para su retiro o reposición por material nuevo.

9.1.1.2.4. Producción de los materiales electorales y control de calidad

A continuación, se realiza un breve desglose de la producción de los materiales electorales y el control de calidad realizado a proveedores, que señala el cuadro 9.1.1.2.4.1.

Cuadro 9.1.1.2.4.1. Producción de materiales electorales		
Material electoral	Proveedor	Producción
Cancel electoral portátil	Cartonplast, S.A. de C.V.	13,520 cancelés para simulacro 13,520 instructivos para cancelés simulacro 26,008 cancelés para la elección 155,657 instructivos para cancelés de la elección 45,440 juegos de separadores para cancel adicionales
Urnas		23,267 urnas para simulacro 23,267 instructivos de armado para urnas simulacro 23,267 cintas de seguridad para simulacros 26,008 urnas de la elección de Diputados Federales 155,657 instructivos de armado para urnas de Diputados Federales 155,657 cintas de seguridad para la elección 133,599 etiquetas braille para urnas de Diputados Federales existentes
Caja paquete electoral		13,520 cajas paquete electoral (simulacros) 155,357 cajas paquete electoral (elección)
Mampara especial		22,576 mamparas especiales 155,657 instructivos de armado
Marcadora de credenciales	Seriplast de México, S.A. de C.V.	18,126 marcadoras de credenciales 137,531 dados marcadores 1,530 llaves <i>Allen</i>
Etiquetas para actualizar materiales a reutilizar	Consultores y Proveedores en Materiales Electorales, S.A. de C.V.	259,298 etiquetas para separadores de cancelés existentes 534,404 etiquetas para las urnas de Diputados Federales existentes 133,081 etiquetas para mamparas especiales existentes

continúa...

Cuadro 9.1.1.2.4.1.
Producción de materiales electorales

Material electoral	Proveedor	Producción
Marcadores de boletas y sujetadores	Producciones Conti, S.A. de C.V.	1'556,570 marcadores de boletas 183,913 sujetadores para marcadores de boletas
Bases porta urna	Plásticos y Metales MYC, S.A. de C.V.	42,110 bases para simulacro 155,657 bases para la elección 188,016 bases para OPL

Cancel electoral portátil

La producción de la mesa utilizó moldes metálicos de inyección (propiedad del INE), mismos que se entregaron al proveedor con el fin de realizar los ajustes necesarios y sustituir el emblema del IFE por el del INE. Los moldes quedaron listos para las pruebas de inyección y fueron aprobados a pie de máquina, los parámetros de operación de la máquina inyectora (temperaturas, presiones, enfriamiento y moldeo), así como los ciclos de inyección (67 segundos por pieza). Con esto, se obtuvieron productos conformes y funcionales. Las 39,528 mesas se fabricaron del 17 de febrero al 10 de abril de 2015.

Una vez que se evaluaron las muestras definitivas del resto de componentes del cancel (patas, tensores, separadores, perfil de refuerzo, cortinas, tubos cortineros, tapones, regatones, coples, bujes, instructivo y elementos mecánicos de las patas), inició su producción a gran escala.

Para verificar que los componentes de aluminio (patas y tensores) cumplieran con las especificaciones técnicas, se hizo una visita a la empresa CUPRUM-FAB, donde se aprobaron los parámetros dimensionales de las piezas para evitar contratiempos.

La lámina corrugada de plástico que se utilizó en la producción de los separadores de los canceles también se aprobó a pie de máquina, en donde se verificaron los porcentajes de la mezcla (97.20 Kg de resina; 2.7 Kg de pigmento blanco; 0.10 g de aditivo uv), así como los certificados de calidad de los mismos. Del 28 de enero al 7 abril

de 2015 se fabricaron 280,000 láminas de plástico corrugado de 2.5 mm de espesor.

Para el control de calidad de la lámina corrugada, personal de la empresa y la DEOE supervisaron y tomaron muestras durante la producción para verificar que la lámina cumpliera con las especificaciones técnicas.

La integración y clasificación de los 13,520 canceles para simulacro y los 26,008 canceles para la elección se realizó del 23 de febrero al 28 de marzo de 2015 y del 25 de marzo al 18 de abril del mismo año, respectivamente.

Durante la integración de los componentes, se realizaron inspecciones y muestreos normales al producto terminado. Este procedimiento también se aplicó a las cajas de empaque de los juegos de separadores e instructivos. Cuando se detectaron variaciones en sus acabados se separaron las piezas mal procesadas para su disposición en cuarentena o destrucción, lo que aumentó el nivel de inspección, tal como lo señala la norma *Military Standard 105E*.

Urnas

El personal de la DEOE aprobó, a pie de máquina, la lámina transparente utilizada en la fabricación de la urna. El abastecimiento de las 57,867 láminas se realizó del 20 de enero al 21 de marzo de 2015. Durante la producción, personal de la empresa y del INE programaron tres visitas de supervisión a las instalaciones del proveedor para verificar el cumplimiento de las especificaciones técnicas. Asimismo, durante el proceso de trans-

formación de la lámina, se inspeccionó todo el proceso productivo, se hicieron muestreos normales al producto terminado, así como a las cajas de empaque, a las cintas para sellar urnas, así como a las etiquetas en braille e instructivos.

Si las piezas tenían variaciones en su acabado, se separaron para colocarlas en cuarentena para su destrucción o reciclaje.

La producción de 23,267 urnas, de las cintas de seguridad y del instructivo-simulacro se hizo del 26 de enero al 21 de febrero de 2015, y se entregaron en la bodega de la DECEYEC conforme al pautado establecido.

La producción de urnas de la elección de diputados federales y su entrega a la bodega de la DEOE se realizó del 16 de febrero al 24 de marzo de 2015. Las cajas de empaque tuvieron dos etiquetas, una incluyó los datos de la entidad federativa e identificación del producto y la otra de color para su clasificación por distrito.

Del 26 de enero al 7 de marzo de 2015 se fabricaron las cintas para sellar las urnas e instructivos de armado, así como las etiquetas con grabado en braille, las cuales se utilizaron para actualizar las urnas de diputados federales a reutilizar en los distritos.

Previo al envío de las urnas, las cintas de seguridad, las etiquetas braille y los instructivos a las bodegas de las DEOE y DECEYEC se inspeccionaron de forma cualitativa y cuantitativa los contenidos de las cajas de empaque, detectándose defectos y faltantes. Esto implicó un cambio en el nivel de inspección, tal como señala la norma *Military Standard 105E*, por lo que se solicitó al proveedor completar las cantidades indicadas por caja y retirar o reponer el producto correspondiente, además de mejorar su control durante el proceso productivo.

Caja paquete electoral

Con respecto a este material, la DEOE aprobó el 27 de enero de 2015 todos los componentes (lámina para producir la caja y compartimiento exterior, suaje e impresión, broches, fundas de vinil, correas, hombreras, asa y contra asa). La

lámina que se utilizó en la fabricación de la caja paquete electoral y el compartimiento exterior se aprobó a pie de máquina. Se verificaron los porcentajes de los componentes de la mezcla (97.20 Kg de resina; 2.7 Kg de pigmento blanco; 0.10 g de aditivo uv), así como sus certificados de calidad. Del 28 de enero al 11 de abril del mismo año se fabricaron 180,000 láminas de plástico corrugado de 3.0 mm de espesor, para elaborar las cajas paquete electoral para simulacro, así como las de la elección.

La producción de 3,520 cajas paquete electoral para simulacro se realizó del 28 de enero al 7 de febrero del 2015. Las 155,657 piezas correspondientes a la elección se fabricaron del 2 de febrero al 15 de abril de ese mismo año. Durante el control de calidad, el personal del INE encargado de estas tareas llevó a cabo inspecciones al producto en proceso bajo un régimen de muestreo normal al producto terminado, procedimiento que también aplicó a los componentes en donde se detectaron variaciones en sus acabados. Se separaron las piezas mal elaboradas para ponerlas en cuarentena. Como producto terminado, la producción de la caja paquete electoral se sometió a un muestreo simple antes de su envío a bodega para poder detectar posibles defectos. Se procedió a cambiar el nivel de inspección conforme a la citada *Military Standard 105E* y se solicitó al proveedor sustituir o retirar el producto que no cumpliera con las características requeridas.

Mampara especial

El 23 de enero de 2015 se aprobó la lámina a pie de máquina, comprobándose el cumplimiento de las especificaciones técnicas y certificados de calidad, por lo que ese mismo día inició la extrusión de la lámina. La producción de la mampara especial concluyó el 14 de febrero de 2015. El proceso productivo fue supervisado por el personal del INE. Se aplicaron muestreos normales para detectar variaciones en sus acabados e identificar piezas mal elaboradas, separando aquellas que no cumplían con las especificaciones deseadas para ponerlas en cuarentena o

confinamiento. Como producto terminado, se muestrearon las cajas que contenían las mamparas especiales. No se encontraron defectos al producto y se procedió con su aceptación para entrega en la bodega central de la DEOE.

El producto terminado se envió a la bodega central, se clasificó por entidad y distrito y se consideró el número de casillas aprobadas, así como los inventarios para que todos los distritos tuvieran el material suficiente en sus casillas.

Marcadora de credenciales

Las marcadoras de credenciales también se fabricaron con base en las especificaciones técnicas. Para verificar su cumplimiento, se solicitó al proveedor que presentara los certificados de calidad del acero con el que fabricó el dado grabador del emblema del INE, así como la lámina negra, el diseño del dado grabador y las muestras del resto de los componentes para su evaluación correspondiente. Los resultados de este ejercicio y las muestras de los insumos que presentó el proveedor fueron motivo de varias reuniones de trabajo, en las cuales se definieron los parámetros dimensionales, la dureza del dado marcador y el espesor de la lámina para presentar las muestras definitivas, las cuales se aprobaron para iniciar la producción a gran escala.

Respecto a la producción de los manerales o mangos, se utilizaron 14 troqueles metálicos (propiedad del INE), los cuales se entregaron al proveedor para su traslado a la planta, así como para su revisión y ajuste; una vez ajustados, la producción de los manerales inició el 11 de febrero de 2015. Las piezas terminadas se enviaron al taller de pintura para su acabado superficial. De ahí, se turnaron al área de armado y se empacaron en cajas de 50 piezas, clasificando la entidad federativa y distrito para su entrega en la bodega. Estos trabajos concluyeron el 10 de abril de ese mismo año, antes de lo programado.

Los dados marcadores que se solicitaron para actualizar las marcadoras existentes, se fabricaron del 26 de enero al 4 de abril de 2015. El material se empacó en cajas de 100 piezas y, al igual

que las marcadoras, se entregaron a la bodega clasificados por entidad y distrito. Su fabricación concluyó una semana antes de lo previsto.

Las llaves *Allen* se fabricaron del 26 de enero al 28 de febrero de 2015, se entregaron en la bodega tres semanas antes de la fecha programada, se recibieron debidamente clasificadas por entidad federativa y distrito.

Para controlar el proceso de fabricación de los manerales, así como su ensamble, el personal de la DEOE encargado del control de calidad llevó a cabo inspecciones en todo el proceso productivo, además de los muestreos normales al producto terminado. Igual que en otros casos, se separaron las piezas mal procesadas para su colocación en cuarentena y en algunos casos para su reprocesamiento. Los defectos de asimetría, pre doblez del yunque, rebabeo y formado de las piezas fueron controlados y eliminados en el proceso.

La inspección fue al 100% en las líneas de ensamblado. Se inspeccionaron ocho piezas por caja máster conforme a la multicitada norma *Military Standard 105E*. Se solicitó al proveedor reponer o sustituir todo producto que así lo requiriera, además de tener mayor control durante su producción.

Etiquetas para actualizar materiales a reutilizar

Como se ha mencionado, los materiales electorales que se reutilizaron (canceles electorales, urnas y mamparas especiales) se actualizaron mediante una etiqueta impresa con el emblema del INE para cubrir el emblema del IFE.

Tal y como se indicó en las bases de licitación pública, el proveedor entregó una muestra definitiva de los tres tipos de etiquetas para su aprobación antes de proceder con su producción. Este proceso se desarrolló en cinco etapas para cumplir con las especificaciones técnicas. La fabricación de estos materiales se realizó de la siguiente manera:

- Etiquetas para separadores de los cancelos existentes. Se fabricaron del 26 de enero al

7 de marzo de 2015. El proveedor entregó 84% del producto al INE del 13 al 28 de febrero de 2015. Debido a razones técnicas, económicas y de abastecimiento de materia prima, el resto de las etiquetas se entregó del 9 al 18 de abril de ese año (sin afectar el programa de distribución sin custodia).

- Etiquetas para urnas de diputados federales existentes. Se produjeron del 26 de enero al 21 de marzo de 2015. El proveedor entregó 64% del producto al INE del 13 al 28 de febrero de 2015. Derivado de las mismas razones descritas, el resto se entregó del 10 al 20 de abril de 2015 (sin afectar el programa de distribución sin custodia).
- Etiquetas para mamparas especiales existentes. Se fabricaron del 26 de enero al 21 de marzo de 2015. El proveedor entregó 63% del producto al INE del 13 al 24 de febrero. Debido a las mismas razones expuestas, el resto se entregó sin afectar el programa de distribución sin custodia del 8 al 20 de abril de 2015.

Para controlar el proceso de fabricación y empaque de los tres tipos de etiquetas, el personal de la DEOE encargado del control de calidad inspeccionó su producción y realizó los muestreos correspondientes. Se separaron las piezas mal procesadas para su destrucción. La inspección del producto también se realizó conforme a la norma *Military Standard 105E*, solicitando al proveedor reponer o sustituir todo el producto que no cumpliera con las especificaciones deseadas, además de mejorar el control durante su producción.

Marcadores de boletas y sujetadores

El material y su componente se fabricaron, aproximadamente, en tres semanas a partir de su adjudicación. El proveedor entregó los marcadores de boletas y los sujetadores, clasificados por entidad federativa y distrito, entre el 23 de febrero y el 18 de abril de 2015.

El control de calidad se realizó en la bodega. Debido a las políticas de la empresa productora, no se permitió el acceso y estadía de personal del INE en sus instalaciones. Asimismo, se realizaron muestreos conforme a la referida norma *Military Standard 105E* y se solicitó la reposición del producto cuando fue necesario (se detectaron algunas variaciones en el acabado superficial, pero se separaron para su sustitución).

Bases porta urna

El 25 de febrero de 2015, la DEOE aprobó la muestra definitiva de la base porta urna y la caja para empaque. El proveedor fabricó la lámina corrugada en la planta industrial papelera ubicada en San Luis Potosí, y fueron trasladadas de ahí a la planta 3H Empaque y Cartón, S. de R.L. de C.V., en Querétaro, para suaje e impresión. De ahí, se enviaron a la planta en Plásticos y Metales MYC, S.A. de C.V., ubicada en el Estado de México para su engrapado, empaque y clasificación. Este material se fabricó conforme a las fechas aprobadas por la DEOE en 3 modalidades:

- Bases porta urna “simulacro”. Se fabricaron y entregaron a la DECEYEC del 2 al 14 de marzo de 2015, de acuerdo con la pauta de distribución.
- Bases porta urna para la elección. Se fabricaron, clasificaron y entregaron a la bodega de la DEOE del 9 de marzo al 11 de abril de 2015.
- Bases porta urna para los OPL. Se fabricaron y entregaron durante la primera semana de mayo de 2015.

Cabe señalar, que solo ocho OPL solicitaron que sus bases porta urna contaran con su emblema. Además, las bases porta urna correspondientes a los OPL de Sonora y Campeche se adquirieron previamente en plástico. El cuadro 9.1.1.2.4.2. se detalla dicha producción.

Cuadro 9.1.1.2.4.2.
Producción de bases porta urna para los OPL

OPL que solicitaron la impresión de su emblema	Producción
Instituto Estatal Electoral de Baja California Sur	2,773
Instituto Electoral del Distrito Federal	25,512
Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero	14,865
Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco	18,753
Instituto Electoral del Estado de México	38,301
Instituto Morelense de Procesos Electorales y de Participación Ciudadana	4,804
Comisión Estatal Electoral de Nuevo León	18,701
Instituto Electoral del Estado de Querétaro	7,499
OPL que no solicitaron la impresión de su emblema	Producción
Instituto Electoral del Estado de Colima	2,930
Instituto Electoral del Estado de Guanajuato	14,380
Instituto Electoral de Michoacán	18,272
Consejo Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de San Luis Potosí	10,557
Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco	5,622
Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán	5,047

Para controlar el proceso de fabricación de los tres tipos de base porta urna, así como de su empaque, el personal de la DEOE encargado del control de calidad, realizó muestreos normales del producto terminado, identificó las cajas máster con faltantes y separó las piezas mal elaboradas. Los defectos cualitativos se detectaron en el suaje e impresión, mientras que los errores cuantitativos sólo se presentaron en el empaque. La

inspección del producto se realizó conforme a la norma *Military Standard 105E*, solicitando al proveedor reponer o sustituir todo el producto que no cumpliera con las características deseadas.

9.1.1.2.5. Aprobación y producción del líquido indeleble

La efectividad del líquido indeleble para pigmentar el dedo pulgar derecho de los electores quedó comprobada desde las elecciones federales de 1994, sin embargo desde 2003 ha tenido varias modificaciones para reducir o evitar escurrimientos, así como emanación de olores característicos. Como parte de su perfeccionamiento, la Escuela Nacional de Ciencias Biológicas del IPN, en coordinación con la DEOE, presentó un mecanismo más efectivo para su activación, lo cual mejoró su desempeño. Además, se incorporó un colorante café para facilitar su detección inmediata. Las características que ofreció fueron las siguientes:

- Permanencia en la piel por más de 10 horas.
- Vida de almacén mayor a seis meses.
- Resistencia a solventes de uso común.
- Debido a su bajo grado de toxicidad, su manejo fue más seguro, sin presentar irritaciones en la piel.
- Visibilidad en la piel desde el momento de su aplicación.
- Secado en la piel menor a quince segundos.

El 19 de noviembre de 2014, el Consejo General del INE, en sesión extraordinaria aprobó, mediante Acuerdo INE/CG261/2014, el líquido indeleble que se utilizó para impregnar el dedo pulgar derecho de los electores durante la jornada electoral, así como su fabricación y certificación para asegurar su calidad. Se fabricaron 307,810 unidades. Su producción se efectuó del 26 de febrero al 23 de abril de 2015. Se empacaron y clasificaron por entidad federativa y distrito con base en los criterios establecidos por la DEOE. Se entregaron al INE en dos fechas: el 28 de marzo y el 25 de abril de 2015.

La DECEYEC solicitó aplicadores muestra y una cantidad adicional de tapas para sus tareas de capacitación. Se fabricaron 42,000 aplicadores tipo plumón con líquido colorante y 210,000 tapas de aplicadores tipo plumón.

La DEOE participó en el control del proceso de fabricación, así como en su empaque y clasificación. Se realizaron los muestreos normales al producto terminado, y se identificaron y separaron los envases que presentaron mala calidad, así como las cajas máster con faltantes.

La inspección del producto se realizó conforme a la norma *Military Standard 105E*, solicitando al proveedor reponer o sustituir todo el producto que no cumpliera con las características deseadas.

9.1.1.2.6. Certificación de la calidad del líquido indeleble

La certificación de las características de las materias primas utilizadas en la producción del líquido indeleble, así como el control de calidad del producto terminado, estuvo a cargo del Departamento de Sistemas Biológicos de la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), conforme a la fórmula desarrollada por la Escuela Nacional de Ciencias Biológicas del IPN. Sus resultados se entregaron al INE.

Los cuadros 9.1.1.2.6.1., 9.1.1.2.6.2. y 9.1.1.2.6.3. muestran los resultados de los análisis aplicados al líquido indeleble utilizado en la jornada del PEF 2014-2015.

Cuadro 9.1.1.2.6.1. Muestreos aplicados a materias primas del líquido indeleble						
Materia prima	Número de lotes	Número de envases	Número de muestras	Fecha de muestreo	Fecha de análisis	Resultados
p-benzoquinona	1	8 Cuñetes de 25 Kg c/u	8	31/01/2015	3/02/2015	Conforme a las especificaciones
Ácido acético	1	24 Tambos de 200 L c/u	24			
Colorante secundario	1	1 Cuñete de 50 Kg	1	6/02/2015	10/02/2015	

Cuadro 9.1.1.2.6.2. Muestreos aplicados al producto a granel del líquido indeleble					
Material	Número de tambos	Número de muestras	Fechas de muestreo	Fecha de análisis	Resultados
Sin colorante secundario	24	24	10/02/2015	10, 11 y 13/02/2015	Conforme a las especificaciones
Con colorante secundario			17/02/2015	19-20/02/2015	

Cuadro 9.1.1.2.6.3. Muestreos aplicados al líquido indeleble como producto terminado			
Análisis	Número de muestras	Fechas de muestreos y análisis	Resultados
Inspección de peso neto y características externas del marcador	307	21/02/2015 al 29/09/2015	Conforme a las especificaciones
Fisicoquímico	120		
Indelebilidad	72		

Es relevante indicar, que las 72 pruebas de indelebilidad que efectuó la UAM se aplicaron a personas, conforme al siguiente planteamiento:

- Secado. La UAM verificó y certificó que el tiempo de secado de la tinta aplicada en la yema de los dedos no fuera mayor a 15 segundos.
- Indelebilidad. Resistencia a la remoción con diferentes sustancias). Una vez hecha la prueba de secado, la UAM intentó limpiar las marcas en los dedos con agua, jabón, detergente, alcohol 96°, quita esmalte, thinner, aguarrás, gasolina blanca, vinagre de alcohol, aceite vegetal, aceite mineral, crema facial, jugo de limón y blanqueador de ropa. Se certificó la permanencia de la marca en todos los casos.
- Permanencia en la piel. Una vez determinado el tiempo de secado y la resistencia a diferentes sustancias, la UAM certificó que la marca fuera perceptible al menos durante 10 horas. Se certificó que la marca permaneciera en todos los casos.

Todos los resultados obtenidos indicaron que la producción de este material se hizo conforme a los estándares de calidad solicitados por el INE.

9.1.1.3. Verificación de medidas de seguridad

El Consejo General del INE aprobó, en sesión extraordinaria de 19 de noviembre de 2014, mediante Acuerdo INE/CG280/2014, los diseños y la impresión de la boleta y demás formatos de la documentación electoral de la elección de diputados federales para el PEF 2014-2015, tomando en cuenta las medidas de certeza pertinentes. De esta manera, dispuso que las boletas electorales deberían contener medidas de seguridad a efecto de evitar falsificaciones, y que la impresión de éstas fuese en papel seguridad con fibras y marcas de agua.

Asimismo, en sesión extraordinaria de 1 de abril del 2015, mediante Acuerdo INE/CG131/2015, el Consejo General aprobó el procedimien-

to muestral para la verificación de medidas de seguridad en la documentación electoral y la certificación de características de calidad del líquido indeleble utilizados en las elecciones de 2015.

En cumplimiento con los acuerdos señalados, las boletas y actas electorales tuvieron diversas medidas de seguridad en el papel, así como en su impresión.

9.1.1.3.1. Primera verificación de medidas de seguridad

En cumplimiento del punto segundo del citado INE/CG131/2015, el Consejo General del INE seleccionó, mediante un procedimiento sistemático, dos muestras aleatorias simples, de cuatro casillas por cada Distrito Electoral Federal.

En misma fecha, la DEOE envió por correo electrónico, mediante circular INE/DEOE/0041/2015 dirigido a las cuentas de los vocales ejecutivos y de Organización Electoral de las juntas locales y distritales ejecutivas, la muestra de casillas para la primera verificación, así como el acuerdo, lineamientos, guía de imágenes y cuestionario para la captura de los resultados.

La primera verificación de las medidas de seguridad en la documentación electoral tuvo lugar durante la sesión ordinaria de los consejos distritales del 28 de mayo de 2015, excepto los distritos 03 de Aguascalientes y 02 de Sinaloa, que realizaron su verificación el 30 y 31 de mayo, respectivamente, en acatamiento a sentencias del TEPJF.

Una vez recibida y analizada la información de los consejos distritales, se realizó revisión a la base de datos de la primera verificación conforme a lo siguiente:

- 1,200 casillas seleccionadas en la muestra: 558 básicas, 578 contiguas, 58 extraordinarias y 6 especiales.
- Se revisaron 1,200 boletas de diputados federales.
- Se examinaron 1,200 actas de la jornada electoral.

- Se inspeccionaron 1,200 actas de escrutinio y cómputo de casilla de la elección de diputados federales: 1,194 por el principio de mayoría relativa; tres de casilla especial por el mismo principio, y tres más de casilla especial por el principio de representación proporcional.

En esta etapa, se revisaron las siguientes medidas de seguridad en las boletas electorales: marca de agua con el logotipo del INE, fibras ópticas visibles, fibras ópticas ocultas, microimpresión, impresión invertida, imagen latente e impresión invisible; asimismo, en las actas de ca-

silla se examinaron: microimpresión, impresión invertida e imagen latente.

Como resultado de esta verificación, las 1,200 boletas y 2,400 actas de casilla revisadas tuvieron todas las medidas de seguridad con resultados positivos, tanto en la producción del papel (boletas) como en la impresión (boletas y actas). Esto permitió asegurar que fueran documentos auténticos en todos los casos.

El cuadro 9.1.1.3.1.1. presenta las conclusiones de la primera verificación de medidas de seguridad realizada a la documentación electoral del PEF 2014-2015, que reportaron “resultados 100% positivos en todos los casos”.

Cuadro 9.1.1.3.1.1. Resultados de la primera verificación de medidas de seguridad		
Documento	Medida de seguridad	Descripción
Boleta Electoral	Marca de agua con el logotipo del INE	Al mirar la boleta a contraluz natural, se distingue la marca de agua con el logotipo del INE sobre el papel. Aparece en posición inclinada con respecto a la impresión de la boleta. Se hizo durante la fabricación del papel.
	Fibras ópticas visibles	Al observar la superficie del papel de la boleta (utilizando luz natural), se perciben a simple vista pequeños filamentos de color ocre y gris. Se incorporó durante la fabricación del papel.
	Fibras ópticas ocultas	Filamentos de color verde limón y rosa que no pueden observarse a simple vista. Se requiere una lámpara de luz ultravioleta. Se incorporó durante la fabricación del papel.
	Microimpresión	Texto de tamaño muy reducido que simula la línea del recuadro de la entidad federativa, con leyenda impresa en repetidas ocasiones que requiere lente de aumento para su lectura, la cual se incorporó durante la impresión.
	Impresión invertida	En la microimpresión descrita aparece invertida la letra “E” de la primera palabra LEGALIDAD. Está ubicada en la línea horizontal superior del recuadro de entidad federativa, cercana a la esquina superior izquierda. Se requiere lente de aumento para leerse. Se incorporó durante la impresión de las boletas.
	Imagen latente	Imagen oculta con el texto INE 2015. Ubicada del lado derecho de la firma del Consejero Presidente del INE. La otra al lado izquierdo de la firma del Secretario Ejecutivo del INE. Requiere de una mica especial para observarse. Impreso en el papel.
	Impresión invisible	Impresión en tinta invisible del logotipo del INE intercalado y repartido por todo el reverso de la boleta. Se puede observar con la ayuda de una lámpara de luz ultravioleta. Se incorporó durante la impresión de las boletas.

Cuadro 9.1.1.3.1.1.
Resultados de la primera verificación de medidas de seguridad

Documento	Medida de seguridad	Descripción
Acta de la Jornada Electoral	Microimpresión	Texto muy reducido: ELVOTOESLIBREYSECRETO, que simula la línea del apartado 2 del acta, posterior al texto: “LA CASILLA SE INSTALÓ EN:”. Se requiere lente de aumento o cuentahílos para su lectura. Impreso en el papel.
	Impresión invertida	Al principio de la línea del apartado 2 que contiene la microimpresión descrita; la primera vez que se presenta la palabra LIBRE, la L se encuentra invertida (a manera de imagen reflejada en un espejo). Se requiere lente de aumento o cuentahílos para su lectura. Impresa en el papel.
	Imagen latente	Imagen oculta con el texto “DIPUTADOS”, que está ubicada del lado derecho de la franja de color café claro del apartado del CIERRE DE LA VOTACIÓN. Se requiere una mica especial para poderse ver. Impreso en el papel.
Acta de Escrutinio y Cómputo de Casilla	Microimpresión	Texto muy reducido que simula la primera línea para describir los incidentes del apartado 10 del acta. En esta línea se verá impreso repetidas veces el texto: ELECCIONESFEDERALES2015. Se requiere lente de aumento o cuentahílos para su lectura. Impreso en el papel.
	Impresión invertida	Al principio de la línea del apartado 10 que tiene la microimpresión descrita; al principio de esta línea, la primera vez que se presenta la palabra “ELECCIONES”, la segunda letra C se encuentra invertida. Se requiere lente de aumento o cuentahílos para su lectura. Impresa en el papel.
	Imagen latente	Imagen oculta con el año “2015”, ubicada en la franja de color café claro del apartado para nombres y firmas de representantes de partidos políticos o candidatos independientes (en su caso). Se requiere una mica especial para visualizarse. Impreso en el papel.

9.1.1.3.2. Segunda verificación de medidas de seguridad

Para el caso particular del líquido indeleble, el Consejo General del INE aprobó la verificación durante la jornada electoral y antes del cómputo distrital, por lo que se tomó una muestra de cada uno de los 300 consejos distritales para su remisión a oficinas centrales con el propósito de que la COCAOE seleccionara una submuestra y la UAM analizara sus características y calidad.

Durante el desarrollo de la jornada electoral, en una de las cuatro casillas de la muestra alea-

toria (más cercana al consejo distrital) se verificó la efectividad del líquido indeleble.

Los consejos distritales hicieron 710 pruebas de aplicación de líquido indeleble en 297 casillas. Sólo en los distritos 02, 05 y 11 de Oaxaca no se realizó esta prueba, debido a las condiciones poco favorables para el desplazo de los comisionados a las casillas.

La verificación del líquido indeleble obtuvo resultados positivos en todos los casos; los textos y figuras impresos que se cotejaron por los comisionados coincidieron por completo. Los cuadros 9.1.1.3.2.1. y 9.1.1.3.2.2. muestran datos relevantes de esta inspección.

Cuadro 9.1.1.3.2.1. Personas a quienes se aplicó prueba de líquido indeleble en segunda verificación de medidas de seguridad											
Representantes de partido político y candidato independiente											Subtotal
PAN	PRI	PRD	PVEM	PT	MC	NA	MORENA	PH	ES	Candidato independiente	
38	42	25	16	19	17	20	50	13	31	1	272
Consejero propietario			Consejero suplente			Integrante de la Junta Distrital Ejecutiva				Otro	Subtotal
						VOE	VRFE	VECEYEC	JOSA		
88			138			15	102	20	32	43	438
Total											710

Cuadro 9.1.1.3.2.2. Resultados de la verificación del líquido indeleble segunda verificación de medidas de seguridad	
Verificación	Descripción
Aplicación de líquido indeleble	Presencia de la marca del líquido indeleble en algún dedo diferente al pulgar derecho.
Impresión del envase	Concordancia del texto y figuras del envase con el diseño proporcionado a la Escuela Nacional de Ciencias Biológicas del IPN para su producción.

9.1.1.3.3. Toma de muestras de líquido indeleble para su certificación

La DEOE emitió la circular número 049/2015, relativa al procedimiento para la obtención, en los 300 consejos distritales, de los aplicadores de líquido indeleble y su remisión a oficinas centrales; actividad que concluyó el 19 de junio de 2015.

Se recibieron 578 aplicadores de líquido indeleble, de los 600 que se esperaba recibir, los cuales correspondieron a 299 casillas (136 básicas, 148 contiguas y 15 extraordinarias). El cuadro 9.1.1.3.3.1. se presenta la distribución de las casillas respecto a la cantidad de aplicadores recuperados.

Cuadro 9.1.1.3.3.1. Aplicadores de líquido indeleble recuperados		
Casillas	Aplicadores recuperados por casilla	Total de aplicadores
20	1	20
279	2	558
Total		578

Previo a la presentación de todas las muestras de líquido indeleble a la COCAOE, la DEOE preparó el material para la selección de la submuestra de aplicadores de 100 casillas, la cual se formalizó en sesión de dicha Comisión, de 29 de julio de 2015.

En virtud de lo anterior, se entregaron los aplicadores a la UAM para que realizara los análisis correspondientes.

Resultados de la certificación del líquido indeleble

El 25 de agosto de 2015, la UAM entregó al INE los resultados del análisis de trazabilidad aplicado a las 100 muestras de líquido indeleble recuperado de las casillas, el cual consistió en un estudio comparativo de las propiedades químicas del líquido indeleble de las 100 casillas de la submuestra y el estándar de las muestras retenidas durante la producción del material. Se cuantificaron dos de sus componentes principales por espectrofotometría: p-benzoquinona y un colorante secundario.

La UAM precisó que el análisis de indelebilidad, realizado del 26 de febrero al 23 de abril de 2015 por la Escuela Nacional de Ciencias Biológicas del IPN, fue positivo en todos los casos: las marcas permanecieron más de 10 horas y resistieron la acción de distintos agentes de limpieza. Estos resultados confirmaron que todas las muestras analizadas tenían las mismas características químicas y de calidad en su producción.

9.1.1.4. Almacenamiento y distribución de la documentación y materiales electorales

En cumplimiento al artículo 56, numeral 1, inciso c) de la LGIPE, se instaló la bodega central de la DEOE, que funcionó como centro de acopio, clasificación, almacenamiento y distribución de la documentación y materiales electorales del PEF 2014-2015.

La concentración de la documentación y materiales electorales en la bodega central, permitió su clasificación y distribución a los 300 consejos distritales. Las entregas se hicieron mediante envíos custodiados y no custodiados.

El área de almacenamiento alcanzó niveles de ocupación total en dos ocasiones, primero con la documentación y materiales electorales del envío no custodiado, que incluyó la documentación electoral sin emblemas y materiales electorales como urnas, bases porta urnas, cancelos, mamparas especiales, marcadores de boletas, marcadoras de credencial y cinta de seguridad (a excepción del líquido indeleble), el cual se entregó en todo el país del 11 al 25 de abril de 2015; y en segunda ocasión con la documentación electoral con emblemas, así como de las boletas electorales y el líquido indeleble, enviadas con custodia militar para su distribución del 6 al 22 de mayo de 2015.

9.1.1.4.1. Bodega Central de Organización Electoral

Antes de iniciar la búsqueda de la bodega que se utilizaría para el acopio, clasificación, almace-

namiento y distribución de la documentación y materiales electorales, la DEOE elaboró el anexo técnico para determinar los requerimientos del inmueble a arrendar. La búsqueda de inmuebles inició el 24 de octubre de 2014. Participó personal de la DEOE, DEA y la Contraloría General del INE, quienes visitaron los inmuebles disponibles y los evaluaron entre el 20 y 24 de noviembre de 2014.

El 27 de noviembre de 2014, mediante oficio INE/DEDE/221/2014, se solicitó a la DEA la exención de la obligación del dictamen de justipreciación de renta del inmueble (fijación del precio justo mediante dictamen pericial), la cual fue autorizada por diverso INE/DRMS/2578/2014, de 1 de diciembre de 2014. Con base a lo anterior, el 10 de diciembre de 2014, a través del oficio INE/DEOE/0310/2014, se solicitó la autorización del arrendamiento del inmueble e iniciaron los trámites para su contratación.

En consecuencia, el 28 de enero de 2015, el titular de la DEA autorizó el arrendamiento del inmueble y firmó el contrato de arrendamiento con vigencia del 1 de febrero al 30 de junio de 2015. Un representante del propietario y un comisionado de la DEOE participaron en la entrega-recepción. Se hizo un recorrido por todas las áreas para conocer sus condiciones físicas, información que se plasmó en un documento firmado por ambas partes, de común acuerdo. En enero de 2015 se realizó la solicitud del mobiliario y equipo, así como de algunos servicios para cumplir con las actividades encomendadas.

Para la operación de la bodega central se requirió personal que cubriera los perfiles establecidos en el "Manual de Procedimientos de la Bodega Central de Organización Electoral", por lo que, con toda oportunidad, se efectuó la selección y reclutamiento de la plantilla laboral, la cual se integró con las siguientes personas:

- Jefe de bodega
- Técnico de la DEDE
- Asistente administrativo
- Dos auxiliares de seguimiento

- Seis supervisores
- 24 operativos
- Dos operadores de montacargas

Previo a su operación, se realizó limpieza y fumigación de las instalaciones y se delimitaron las áreas de almacenamiento de cada entidad federativa para resguardar la documentación y los materiales electorales, de acuerdo con el cálculo efectuado por la DEOE. Al interior de la bodega central, los espacios físicos se delimitaron según las necesidades de almacenamiento, administrativas y de custodia, como muestra el cuadro 9.1.1.4.1.1.

Cuadro 9.1.1.4.1.1. Áreas en Bodega Central de la DEOE	
Área	m²
Almacenamiento	6,222
Almacenamiento para boleta electrónica	308
Recepción y distribución	560
Clasificación	119
Cuarentena	63
Pasillos	2,074
Total área de almacén	9,346
Áreas administrativas y de custodia	447
Total general m²	9,793

El área que ocupó cada entidad federativa se calculó de acuerdo con el número de distritos; se tomó en cuenta el peso y volumen de la documentación y materiales electorales por estado, tal como se aprecia en el cuadro 9.1.1.4.1.2.

Cuadro 9.1.1.4.1.2. Superficie de almacenamiento		
Entidad Federativa	Distritos	Total m²
Aguascalientes	03	56
Baja California	08	150
Baja California Sur	02	40
Campeche	02	56
Coahuila	07	156
Colima	02	46

Cuadro 9.1.1.4.1.2. Superficie de almacenamiento		
Entidad Federativa	Distritos	Total m²
Chiapas	12	298
Chihuahua	09	204
Distrito Federal	27	464
Durango	04	116
Guanajuato	14	267
Guerrero	09	216
Hidalgo	07	130
Jalisco	19	360
México	40	828
Michoacán	12	210
Morelos	05	100
Nayarit	03	90
Nuevo León	12	290
Oaxaca	11	180
Puebla	16	305
Querétaro	04	88
Quintana Roo	03	78
San Luis Potosí	07	108
Sinaloa	08	195
Sonora	07	190
Tabasco	06	113
Tamaulipas	08	226
Tlaxcala	03	52
Veracruz	21	421
Yucatán	05	100
Zacatecas	04	92

Se formaron seis grupos multidisciplinarios de trabajo, dependiendo de la carga de trabajo, todos podían desarrollar funciones en cualquier área. Cada grupo de trabajo tuvo un supervisor y cuatro operativos, se asignaron varias entidades federativas por grupo y se responsabilizó a cada uno de su almacenamiento e inventariado.

La operación de la bodega central inició con la recepción de documentos y materiales electorales por parte de los proveedores. Se revisó que las cantidades asentadas en las facturas o remisiones coincidieran con las entregas y una vez aceptada la recepción, se clasificaron y al-

macenaron. Cada equipo separó y resguardó de acuerdo con la entidad federativa y distrito. Pocos artículos se recibieron sin clasificación. En estos casos, el área de recepción procedió con su separación, conteo, empaque y rotulación, conforme al programa de clasificación y las instrucciones giradas por parte del Jefe de Bodega. Se clasificó el material electoral de las entidades federativas con envíos programados de acuerdo con el calendario establecido, hasta concluir con las entidades federativas que tenían la última fecha de distribución.

Cada caja y paquete se rotuló con los datos de identificación del documento o material, entidad federativa, Distrito Electoral y cantidad de piezas, teniendo cuidado particular en las estibas de los documentos fabricados en papel auto copiante.

También se realizaron conteos periódicos para detectar faltantes o sobrantes causados por una colocación errónea de cajas en espacios de otras entidades federativas. La distribución se realizó conforme al calendario del “Programa Nacional de Distribución de la Documentación y Materiales Electorales para el PEF 2014-2015”.

El 5 de mayo de 2015 inició la carga de los vehículos que distribuyeron la documentación y materiales electorales con custodia militar, y el día anterior inició su envío con un evento encabezado por el Presidente del Consejo General del INE, con la participación de consejeros electorales, funcionarios de diversas áreas del Instituto, invitados y representantes de medios de comunicación.

El Consejero Presidente del INE dio salida a 10 vehículos custodiados por la Secretaría de Marina (SEMAR), con dirección a Baja California, Baja California Sur, Sinaloa y Sonora.

De manera satisfactoria, se cumplió con la distribución de la documentación y los materiales electorales a los órganos desconcentrados en el plazo señalado por la LGIPE, y no hubo reportes de cajas o paquetes faltantes en los envíos, ni de documentos o materiales dañados por parte de los consejos distritales.

9.1.1.4.2. Licitación pública para adjudicar la distribución de la documentación y materiales electorales

A principios de 2014, la DEOE inició la elaboración de un estudio en el que se consideraron las características de las vías de comunicación, cantidad, peso y volumen de la documentación y materiales electorales que serían enviados. Este estudio se utilizó para definir la cantidad y tipo de vehículos que se utilizarían en la distribución, así como en la formulación de los calendarios de envíos custodiados y no custodiados.

Con base en dicho análisis, se preparó el anexo técnico del servicio de transporte de la documentación y materiales electorales para el PEF 2014-2015, el cual se turnó a la DEA mediante oficio INE/DEDE/062/2015 de 3 de febrero de 2015, con una tabla para facilitar la evaluación técnica utilizando el criterio binario. Una vez que la DEA contó con el anexo técnico, se elaboró el proyecto de convocatoria. El personal de la DEOE participó en las siguientes actividades de la Licitación Pública Nacional LP-INE-006/2015:

- Revisión del proyecto de convocatoria (5 de febrero de 2015).
- Junta de aclaraciones (17 de febrero de 2015).
- Acto de presentación y apertura de proposiciones (24 de febrero de 2015).
- El dictamen técnico a la DEA (26 de febrero de 2015 mediante el oficio INE/DEDE/146/2015).
- Acta de fallo del 27 de febrero de 2015.

La adjudicación del contrato fue para el licitante Muebles y Mudanzas, S.A. de C.V. La DEA elaboró el 13 de marzo de 2015, el contrato de prestación de servicios INE/SERV/019/2015.

9.1.1.4.3. Distribución de la documentación y materiales electorales

La DEOE determinó el peso y volumen de la documentación y materiales electorales envia-

dos desde la bodega central a cada uno de los 300 consejos electorales. El cálculo se hizo con una regresión lineal por mínimos cuadrados que consideró las bases de datos de las casillas aprobadas en 2006, 2009 y 2012, conforme a lo siguiente:

- La estimación del número de casillas.
- Los criterios de distribución de los documentos y materiales para 2015.
- La definición de los documentos y materiales electorales que se trasladaron por envío.
- El peso y volumen de cajas y paquetes de documentos y materiales enviados en 2012.

El cálculo original de 2014 consideró la documentación y materiales electorales para la consulta popular. Sin embargo, al no concentrarse a principios de 2015, se elaboró un nuevo cálculo para determinar la cantidad y tipo de vehículos requeridos.

9.1.1.4.3.1. Envíos no custodiados

La distribución no custodiada de la documentación y materiales electorales del PEF 2014-2015 a órganos desconcentrados del INE, se llevó a cabo desde la bodega central de organización electoral a cada uno de los 300 consejos electorales, realizando cálculos de peso y volumen de los elementos que serían transportados por cada entidad federativa, así como la cantidad de artículos y tipo de vehículos para realizar el envío; cabe señalar, que por primera vez se entregaron las bases porta urnas para facilitar el desarrollo de la jornada electoral.

La empresa encargada de realizar la distribución a nivel nacional fue “Muebles y Mudanzas, S.A. de C.V.”, mediante contrato adjudicado a través de la Licitación Pública Nacional LP-INE-006/2015.

Los artículos suministrados a las juntas locales ejecutivas se enviaron al distrito más cercano. Durante la distribución nacional de los documentos y materiales electorales, fue prioritaria la

entrega en óptimas condiciones y en cantidades suficientes. Para ello, se instrumentaron medidas de seguridad para evitar cualquier siniestro o deterioro de la carga durante el trayecto, tales como: inspección de los vehículos (condiciones ideales y documentación vigente), acomodo y aseguramiento de la carga en los transportes, supervisión de estiba idónea (trabajos de distribución y colocación adecuada para el envío), rastreo vía telefónica y satelital (monitoreo de los vehículos y comunicación con los conductores, en tiempo real y de manera permanente, para conocer su ubicación exacta y estimar hora de llegada).

Comparado con 2012, la hora estimada de llegada de documentos y materiales electorales durante la jornada electoral de 2015 fue mucho más precisa. Los envíos no custodiados llegaron a los 300 destinos establecidos en óptimas condiciones y de forma oportuna.

A continuación, los cuadros 9.1.1.4.3.1.1., 9.1.1.4.3.1.2. y 9.1.1.4.3.1.3. presentan especificaciones de los documentos y materiales electorales enviados, así como el tipo de vehículos utilizados para los envíos no custodiados.

Cuadro 9.1.1.4.3.1.1.		
Peso y volumen de documentación y materiales electorales en los envíos no custodiados		
Entidad Federativa	Envíos no custodiados	
	Peso (T.M.)	Volumen (m³)
Aguascalientes	7.73	50.26
Baja California	18.22	129.06
Baja California Sur	4.40	30.26
Campeche	6.79	41.45
Coahuila	23.27	137.55
Colima	4.53	31.12
Chiapas	39.03	233.94
Chihuahua	25.61	168.82
Distrito Federal	60.89	408.91
Durango	11.61	77.45
Guanajuato	29.99	212.47
Guerrero	32.02	189.09

continúa...

Cuadro 9.1.1.4.3.1.1.
Peso y volumen de documentación y materiales electorales en los envíos no custodiados

Entidad Federativa	Envíos no custodiados	
	Peso (T.M.)	Volumen (m³)
Hidalgo	17.59	117.75
Jalisco	44.73	291.32
México	114.76	696.93
Michoacán	26.08	183.08
Morelos	13.85	86.44
Nayarit	11.95	68.82
Nuevo León	36.79	227.94
Oaxaca	23.26	160.75
Puebla	39.60	254.86
Querétaro	10.66	70.08
Quintana Roo	9.93	64.29
San Luis Potosí	13.98	101.00
Sinaloa	25.14	161.35
Sonora	24.18	140.82
Tabasco	14.95	95.99
Tamaulipas	28.64	163.10
Tlaxcala	5.32	39.99
Veracruz	55.72	360.05
Yucatán	13.47	86.34
Zacatecas	9.11	67.54
Total	803.80	5,148.82

Cuadro 9.1.1.4.3.1.2.
Documentación y materiales electorales entregados en los envíos no custodiados

ID	Documento o material electoral
BL11	Bolsa para boletas de diputados federales entregadas al presidente de la mesa directiva de casilla
BL12	Bolsa para boletas sobrantes, votos válidos y votos nulos de diputados federales
BL13	Bolsa para boletas sobrantes de diputados federales
BL14	Bolsa para total de votos válidos de diputados federales sacados de las urnas
BL15	Bolsa para total de votos nulos de diputados federales sacados de las urnas

Cuadro 9.1.1.4.3.1.2.
Documentación y materiales electorales entregados en los envíos no custodiados

ID	Documento o material electoral
BL16	Bolsa para expediente de casilla de Diputados Federales
BL17	Bolsa para expediente de casilla especial de Diputados Federales de Mayoría Relativa y Representación Proporcional
BL18	Bolsa para Lista Nominal de Electores
BL19	Bolsa para Actas de Escrutinio y Cómputo por fuera del paquete electoral
CR22	Cartel de identificación de casilla
CR23	Cartel de identificación de casilla especial
AV28	Aviso de localización de casilla
CR33	Cartel de acceso a la casilla para personas vulnerables
PL34	Planilla con 10 etiquetas
ET35	Etiqueta para recuentos
PO37	Porta gafete para Presidente de Mesa Directiva de Casilla
PO38	Porta gafete para Secretario de Mesa Directiva de Casilla
PO39	Porta gafete para Segundo Secretario de Mesa Directiva de Casilla
PO40	Porta gafete para Primer Escrutador de Mesa Directiva de Casilla
PO41	Porta gafete para Segundo Escrutador de Mesa Directiva de Casilla
PO42	Porta gafete para Tercer Escrutador de Mesa Directiva de Casilla
SO43	Sobre PREP
SO46	Sobre PREP (casilla especial)
CA60	Canceles electorales portátiles
ET61	Etiqueta para cancelos
CA62	Juego de separadores
IN63	Instructivo de armado de cancel
UR64	Urna para Diputados transparente
ET65	Etiqueta INE para urnas de ventanilla y transparentes
ET66	Etiqueta en Braille para urna de Diputados
CI67	Cinta de seguridad

continúa...

Cuadro 9.1.1.4.3.1.2. Documentación y materiales electorales entregados en los envíos no custodiados	
ID	Documento o material electoral
IN68	Instructivo de armado de urna
CJ69	Caja paquete electoral
MA70	Mampara especial
ET71	Etiqueta para mamparas especiales
IN72	Instructivo de armado de mamparas
MR73	Marcadoras de credenciales
MR74	Dado para marcadora de credenciales
MR75	Llave Allen para marcadora de credenciales
MC76	Marcadores de boletas
SU77	Sujetador marcadores de boletas
SA78	Sacapuntas de doble orificio
BA80	Base porta urna
SE81	Sellos Voto 2015
SE82	Sellos de representación proporcional
RE98	Relación de ciudadanos que no se les permitió votar por no encontrarse en la Lista Nominal de Electores Definitiva con Fotografía

Cuadro 9.1.1.4.3.1.3. Características de los vehículos utilizados durante la distribución no custodiada				
Tipo de vehículo	Capacidad de carga			
	Peso máximo (T.M.)	Peso por seguridad (T.M.)	Volumen máximo (m³)	Volumen por seguridad (m³)
Camioneta	3.5	3	20	18
Torton	15	13	70	63

9.1.1.4.3.2. Envíos custodiados

El envío custodiado por elementos militares de documentos y materiales electorales a los 300 consejos electorales del país durante el PEF 2014-2015, se formuló en cumplimiento con lo establecido en el “Manual de Procedimientos de la Bodega Central para el Proceso Electoral Federal 2014-2015”; lo anterior, de acuerdo con el calendario establecido por la DEOE, en coor-

dinación con elementos de SEDENA y SEMAR, en el que se determinaron las rutas más viables y la combinación de los distritos electorales; en este sentido, se crearon 11 rutas de distribución para los vehículos custodiados.

La empresa encargada de realizar la distribución custodiada fue “Muebles y Mudanzas, S.A. de C.V.”, a través de contrato formalizado con motivo de la Licitación Pública Nacional LP-INE-006/2015.

Al igual que en los envíos no custodiados, el envío se realizó desde la bodega central de organización electoral, realizando cálculos de peso y volumen de los elementos que serían transportados, así como la cantidad de los artículos y tipo de vehículos. Asimismo, fue prioritaria la entrega en óptimas condiciones y en cantidades suficientes, y se instrumentaron las mismas medidas de seguridad para evitar siniestros o deterioro de los documentos y materiales electorales, realizando un monitoreo permanente sobre los vehículos y estableciendo comunicación con las juntas locales y distritales ejecutivas sobre su ubicación y tiempo estimado de arribo.

Es relevante destacar, que en seguimiento a la petición de las juntas locales ejecutivas de Oaxaca y Guerrero, por motivos de seguridad, se modificaron las rutas originales de distribución y se realizaron cambios en el Estado de México, debido al requerimiento de diferentes tipos de vehículos. En este sentido, se requirieron seis vehículos adicionales (tres para Oaxaca, uno para Guerrero y dos para México). Las fechas de entrega para Oaxaca y Guerrero se modificaron. Guerrero fue la última entidad federativa en la que llevaron a cabo las entregas (22 de mayo de 2015), dentro del plazo estipulado en la LGIPE.

La DEOE nombró comisionados para verificar y recibir la documentación y los materiales electorales en la bodega central, quienes también fueron responsables de acompañar a los vehículos con la documentación y materiales electorales que se entregaron a los consejos distritales. En las rutas establecidas para Distrito Federal y México se comisionó a los vocales de Organización

Electoral distritales para que recibieran la documentación y materiales electorales (antes de efectuar la carga), además de acompañar a los vehículos hasta sus distritos.

En comparación con 2012, la distribución realizada en 2015 fue más exacta respecto a la hora estimada de llegada. Las principales causas de retraso fueron el tiempo de relevo en la custodia (en algunos casos hubo varias horas de espera en el reemplazo correspondiente), además de la descompostura de algunos vehículos.

La estrategia realizada por la DEOE para llevar a cabo la recepción, clasificación, almacenamiento, preparación, carga y envío de la documentación y materiales electorales custodiados, desde la bodega central a los 300 consejos distritales, se llevó a cabo sin contratiempos. No se reportaron fallas en la cantidad o el tipo de material entregado. En todos los casos, el orden para montar la carga en los vehículos se realizó conforme a lo planeado, y todas las cajas de boletas electorales se entregaron en cada uno de los 300 distritos, de acuerdo con la cantidad de unidades y cajas que fue requerida.

En seguida, los cuadros 9.1.1.4.3.2.1., 9.1.1.4.3.2.2. y 9.1.1.4.3.2.3. señalan especificaciones de los documentos y materiales electorales enviados, así como el tipo de vehículos utilizados para los envíos custodiados.

Cuadro 9.1.1.4.3.2.1.
Pesos y volúmenes de documentación y materiales electorales en los envíos custodiados

Entidad Federativa	Envíos custodiados	
	Peso (T.M.)	Volumen (m³)
Aguascalientes	7.65	51.29
Baja California	18.20	132.49
Baja California Sur	4.32	29.54
Campeche	6.66	41.38
Coahuila	22.99	138.55
Colima	3.76	27.78
Chiapas	31.70	209.17
Chihuahua	25.84	170.90
Distrito Federal	63.12	426.82

Cuadro 9.1.1.4.3.2.1.
Pesos y volúmenes de documentación y materiales electorales en los envíos custodiados

Entidad Federativa	Envíos custodiados	
	Peso (T.M.)	Volumen (m³)
Durango	12.66	82.85
Guanajuato	30.55	219.39
Guerrero	31.80	191.07
Hidalgo	17.17	117.08
Jalisco	46.30	310.24
México	110.34	687.32
Michoacán	26.74	185.84
Morelos	13.84	87.20
Nayarit	11.78	67.57
Nuevo León	35.82	227.76
Oaxaca	22.65	159.68
Puebla	39.48	257.05
Querétaro	11.76	80.02
Quintana Roo	9.76	64.41
San Luis Potosí	14.66	105.77
Sinaloa	24.79	162.26
Sonora	24.18	143.40
Tabasco	14.90	97.96
Tamaulipas	28.78	173.99
Tlaxcala	5.74	43.21
Veracruz	52.98	349.90
Yucatán	13.69	89.74
Zacatecas	9.50	70.89
Total	794.10	5,202.52

Cuadro 9.1.1.4.3.2.2.
Documentación y materiales electorales entregados en los envíos custodiados

ID	Documento o material electoral
BO01	Boleta de Diputados Federales
AC02	Acta de la Jornada Electoral
AC03	Acta de Escrutinio y Cómputo de Casilla de Diputados Federales de Mayoría Relativa
AC04	Acta de Escrutinio y Cómputo de Casilla Especial de Diputados Federales de Mayoría Relativa

continúa...

Cuadro 9.1.1.4.3.2.2. Documentación y materiales electorales entregados en los envíos custodiados	
ID	Documento o material electoral
AC05	Acta de Escrutinio y Cómputo de Casilla Especial de Diputados Federales de Representación Proporcional
AC06	Acta de Electores en Tránsito para Casillas Especiales
HO07	Hoja de incidentes
RE08	Recibo de copia legible de las actas de casilla entregadas a los representantes de los partidos políticos
CO09	Constancia de clausura de casilla y remisión del paquete electoral al consejo distrital
PL10	Plantilla Braille de Diputados Federales
CU20	Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo de Diputados Federales para casillas básicas, contiguas y extraordinarias
CU21	Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo de Diputados Federales para casillas especiales
CR24	Cartel de resultados de la votación en casilla
CR25	Cartel de resultados de la votación en casilla especial
GU26	Guía de apoyo para la clasificación de los votos
AV29	Aviso de localización de centros de recepción y traslado
CR30	Cartel de resultados preliminares de las elecciones en el Distrito
CR31	Cartel de resultados de cómputo distrital
CR32	Cartel de resultados de cómputo de circunscripción plurinominal de Diputados Federales de Representación Proporcional
ET36	Etiqueta de seguridad para caja paquete electoral
RE44	Recibo de entrega del paquete electoral al centro de recepción y traslado
CO45	Constancia individual de resultados electorales de punto de recuento
LI79	Líquido indeleble

Cuadro 9.1.1.4.3.2.2. Documentación y materiales electorales entregados en los envíos custodiados	
ID	Documento o material electoral
CR99	Cartel "Razones por las que no puedes votar en una casilla especial"
PA100	Calculadora
PA101	Tijeras
PA116	Planilla con 30 etiquetas de código de barras
CE117	Formato para recoger credenciales para votar en casilla especial
CE118	Sobre para credenciales recogidas en casilla especial
CE119	Fajilla para protección del equipo de cómputo para casilla especial previo a la jornada electoral

Cuadro 9.1.1.4.3.2.3. Características de los Vehículos utilizados durante la distribución custodiada				
Tipo de vehículo	Capacidad de carga			
	Peso máximo (T.M.)	Peso por seguridad (T.M.)	Volumen máximo (m³)	Volumen por seguridad (m³)
Camioneta	3.5	3	20	18
Torton	14	12	70	63
Rabón	8	7	55	50

9.1.1.5. Custodia de la documentación y materiales electorales

En este contexto, la Presidencia del Consejo General del INE, a través del Secretario Ejecutivo y el Director de Estadística y Documentación Electoral, envió una solicitud a la Presidencia de la República para dialogar con la SEDENA y SEMAR e iniciar los trabajos de coordinación para la custodia de la documentación y materiales electorales del PEF 2014-2015. Estas reuniones se llevaron a cabo en agosto y septiembre de 2014 para definir las etapas de custodia, periodos y número de elementos necesarios en cada una de las etapas.

Así, el 25 y 27 de septiembre del mismo año se entregó a la SEMAR y SEDENA, respectivamente, el programa de custodia propuesto, además de las rutas de distribución correspondientes, con modificaciones en algunas rutas de distribución que se acordaron durante noviembre y diciembre de 2014. En paralelo, personal de la Dirección Jurídica y DEOE del INE, enviaron a la SEDENA y SEMAR la propuesta de los convenios de colaboración que reunían todos los acuerdos pactados, los cuales fueron formalizados el 27 de enero de 2015 con SEMAR, y el 15 de abril de 2015 con SEDENA.

Como se mencionó, TGM realizó la adjudicación para producción del papel seguridad de las boletas electorales con la empresa PACHISA. A este respecto, el 25 de marzo de 2015 arribó personal de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) a las instalaciones de la empresa, tal y como se había establecido, y se retiró el 18 de abril de 2015, después de la salida del último embarque de papel seguridad que se dirigió a las instalaciones de TGM. Con motivo de la producción adicional de papel seguridad, también referida, el personal de custodia regresó a la empresa papelería del 25 al 27 de abril de 2015.

Es de indicar, que los elementos de la SEDENA custodiaron el área donde se produjo el papel seguridad en todo momento, para garantizar que las bobinas fabricadas se sellaran e identificaran para su almacenamiento y traslado. También vigilaron que cualquier sobrante de papel fuera inmediatamente triturado y se aseguraron de que no hubiera ningún tipo de sustracción. Sólo se permitió el acceso a esta área a personal debidamente autorizado.

Las labores de supervisión de los envíos de papel seguridad desde la empresa productora al impresor estuvieron a cargo de personal de la Junta Local en Chihuahua, quienes verificaron la cantidad de piezas cargadas, así como la colocación de candados de seguridad en sus puertas.

Aunado a ello, la DEOE realizó las gestiones pertinentes para que el personal militar contara con espacios en las instalaciones del fabricante de papel. Los traslados de las bobinas de papel

seguridad a las instalaciones de TGM se realizaron del 31 de marzo al 29 de abril de 2015. Los vocales secretarios de Chihuahua (local y distritales) participaron en todas las cargas de papel seguridad que se hicieron en las instalaciones de PACHISA. Se levantó un acta circunstanciada para dar fe de la cantidad de bobinas enviadas, los vehículos utilizados y los sellos de seguridad numerados con los que cerraron puertas.

El 2 de abril de 2015 llegó a TGM el primer embarque de papel seguridad proveniente de Chihuahua. Se tenía previsto que los elementos de SEDENA llegaran un día antes a TGM, en la fecha en que se establecieron las consignas de seguridad de común acuerdo con el impresor y el INE. La producción de boletas electorales inició el 6 de abril de 2015 y concluyó el 2 de mayo de 2015, pero la custodia en las instalaciones de TGM se realizó desde la recepción del papel seguridad hasta que finalizó el embarque de las pruebas de impresión y del papel sobrante para su destrucción en PACHISA, el 8 de junio de 2015.

La custodia en los traslados del impresor a la Bodega Central de Organización Electoral del INE, se llevaron a cabo sin contratiempos.

En relación con la custodia de la Bodega Central de Organización Electoral, el 6 de marzo de 2015 se presentó en las instalaciones un grupo militar para hacer el reconocimiento correspondiente, y el 26 de abril del mismo año se presentaron los elementos de SEDENA a cubrir la entrada principal, el área de oficinas y almacenamiento, además del patio de maniobras. Se revisó a quien ingresara a la bodega y se realizó supervisión por circuito cerrado de televisión (seis cámaras fijas y dos móviles), con el que monitorearon durante las 24 horas.

Por otra parte, en la recepción de las boletas electorales se implementó un operativo especial que incluyó la vigilancia de andenes, así como el perímetro del inmueble.

Como resultado, el 21 de mayo de 2015 se retiró la custodia militar de la Bodega Central, debido a que el día anterior concluyó la salida de los vehículos custodiados a los 300 consejos distritales electorales.

Además de la custodia militar, la seguridad del acceso al almacén estuvo a cargo de tres elementos del Cuerpo de Vigilancia Auxiliar y Urbana del Estado de México, quienes se instalaron en la caseta de vigilancia del 11 de febrero al 15 de junio de 2015.

Ahora bien, el traslado de la documentación y materiales electorales se realizó del 6 al 20 de mayo de 2015, desde la Bodega Central de Organización Electoral a los 300 consejos distritales electorales. Un total de 104 vehículos de custodia resguardaron 136 vehículos que transportaron los artículos electorales con el auxilio de 745 elementos militares de SEDENA y SEMAR. No se presentó ningún incidente que afectara el arribo al lugar de destino.

9.1.1.5.1. Acondicionamiento y equipamiento de las bodegas electorales y espacios de custodia de las juntas distritales ejecutivas

La DEOE apoyó el trabajo de las juntas distritales ejecutivas en lo relativo a la instalación y operación de sus bodegas electorales y acondicionamiento de las áreas destinadas al personal que custodió la documentación electoral. Fue responsabilidad de las juntas locales ejecutivas supervisar que las juntas distritales ejecutivas en su respectiva entidad, observaran y aplicaran lo señalado en la normatividad. Durante 2014, las juntas distritales ejecutivas elaboraron un diagnóstico sobre las condiciones imperantes en las bodegas distritales y en los espacios de custodia. La DEOE efectuó una consulta a través del sistema de cuestionarios para ministrar recursos con el fin de adecuar las bodegas y espacios de custodia.

Con el fin de disponer de bodegas electorales en condiciones adecuadas, la DEOE elaboró el “Manual para efectuar el diagnóstico de las condiciones actuales de las bodegas electorales y espacios de custodia en las juntas distritales ejecutivas”, el cual se turnó el 14 de marzo de 2014 mediante la circular INE/DEOE/003/2014, junto con los cuestionarios y los lineamientos para el llenado de los mismos, con el fin de conocer los

recursos necesarios para acondicionar las bodegas electorales distritales y espacios de custodia que operaron durante el PEF 2014-2015.

Se verificaron las condiciones físicas de las bodegas electorales para detectar humedad, filtraciones de agua o fuentes potenciales de incendio; con énfasis en las instalaciones eléctricas y sanitarias, techos, drenaje pluvial, ventanas, muros y cerraduras.

Como parte del equipamiento de las bodegas para su funcionamiento y seguridad, destacaron las tarimas, anaqueles, diablos, mesas de trabajo, guantes de carnaza, fajas de protección, botiquín de primeros auxilios, un juego básico de herramientas, extintores, lámparas de emergencia, ventiladores y señalizaciones.

En agosto de 2014, la DEA radicó recursos para el acondicionamiento de bodegas distritales y espacios de custodia. Sin embargo, en el caso de las bodegas electorales, no fue posible iniciar los trabajos de manera inmediata, debido a que se encontraban cerradas con la documentación de las elecciones internas del PRD.

Respecto al equipamiento de las bodegas distritales, se consideró que esta actividad se realizaría entre febrero y mayo de 2015. En febrero de 2015, la DEA ministró los recursos que los órganos desconcentrados solicitaron en su presupuesto. Una vez concluido el trabajo de acondicionamiento y equipamiento de las bodegas electorales, la DEOE envió a las juntas locales y distritales ejecutivas los “Lineamientos para asegurar la integridad de la documentación y materiales electorales en todos los consejos distritales, mediante la verificación del acondicionamiento y equipamiento de las bodegas distritales y espacios de custodia”, para que los vocales de Organización Electoral locales realizaran la verificación del acondicionamiento y equipamiento de las bodegas electorales y espacios de custodia a través de visitas de inspección; en su caso, los vocales de Organización Electoral distritales enviaron la información y evidencias necesarias para confirmar que se contaba con las condiciones de seguridad para la recepción y resguardo de la documentación y materiales electorales.

Por otra parte, con base en el convenio de colaboración entre INE y SEDENA, las juntas distritales ejecutivas acondicionaron y equiparon los espacios de custodia en los que permanecieron los elementos militares, previa verificación por personal de SEDENA.

Cabe destacar, que en virtud de las limitaciones de espacio, 30 consejos distritales arrendaron espacios adicionales para dar cumplimiento a los requerimientos planteados por la DEOE.²

9.1.2. Entrega a presidentes de casilla

La LGIPE, en su artículo 269, establece que los presidentes de los consejos distritales entregarán a cada Presidente de MDC, dentro de los cinco días previos al anterior de la elección y contra el recibo detallado, la documentación y el material electoral.

En este sentido, en el PEF 2014-2015 los consejos distritales y las juntas distritales ejecutivas realizaron un conjunto de acciones como parte del Programa de Asistencia Electoral, orientadas a la entrega oportuna a los presidentes de las MDC, de la documentación y los materiales electorales así como los útiles y demás elementos necesarios para el funcionamiento de la casilla.

Aunado a lo anterior, el artículo 268 de la LGIPE establece que las boletas deben obrar en poder del consejo distrital 15 días antes de la elección; así mismo señala que los miembros presentes acompañarán al Presidente de la casilla para depositar la documentación recibida, en el lugar previamente asignado dentro de su local, debiendo asegurar su integridad mediante fajillas selladas y firmadas por los concurrentes.

De esta manera, a partir de la primera semana de mayo de 2015, personal autorizado del INE entregó las boletas y material electoral a cada uno de los presidentes de los 300 consejos distri-

tales del país. Posteriormente, de conformidad con lo establecido en la Ley, el Secretario y los consejeros electorales procedieron a contar las boletas y precisar la cantidad recibida, consignando el número de los folios, sellarlas al dorso y agruparlas en razón del número de electores en cada una de las casillas a instalar, incluyendo las de las casillas especiales. Para ello, se realizaron las siguientes acciones:

- Elaboración del Programa de entrega de la documentación y materiales electorales.
- Realización de reuniones de coordinación y sensibilización con el personal involucrado en la entrega de la documentación y materiales electorales, con el objeto de definir y aclarar dudas sobre dicha actividad.
- Calendarización de la entrega de la documentación y materiales electorales, por parte de los CAE, quienes concertaron una cita con los ciudadanos que fueron designados como presidentes de mesas directivas de casilla que les correspondía. La cita se estableció considerando los factores de mayor seguridad para el material y documentación electorales.

Los vocales de Organización Electoral mantuvieron comunicación con los CAE, a efecto de conocer las fechas de entrega y registrarlas en el “Sistema de Distribución de la Documentación y Materiales Electorales del Sistema de Ubicación de Casillas”, desagregada por día. De esta manera, se entregó a cada Presidente de MDC, la siguiente documentación:

- Lista Nominal de Electores con Fotografía de cada sección.
- Relación de los representantes de los partidos y de candidatos independientes registrados para la casilla en el consejo distrital electoral.
- Relación de representantes generales acreditados por cada partido político en el distrito en que se ubicó la casilla en cuestión.

² Baja California (01 y 08), Chihuahua (01), Durango(01), Guanajuato (12), Hidalgo (04), Jalisco (05, 11 y 18), México (05, 10 y 18), Morelos (04 y 05), Oaxaca (02 y 05), Puebla (10 y 14), Quintana Roo (03), Sinaloa (01, 04, 06, 07 y 08), Tlaxcala (03), Veracruz (01, 10, 17 y 20) y Yucatán (02).

- Boletas para cada elección, en número igual al de los electores que figuren en la Lista Nominal de Electores con Fotografía para cada casilla de la sección.
- Urnas para recibir la votación.
- Líquido indeleble.
- Documentación, formas aprobadas, útiles de escritorio y demás elementos necesarios.
- Instructivos que indiquen las atribuciones y responsabilidades de los funcionarios de la casilla.
- Canceles o elementos modulares que garanticen que el elector pueda emitir su voto en secreto.

En este sentido, los primeros siete días hábiles de junio 2015 se programó la entrega de la documentación y materiales electorales; en algunos casos, los consejos distritales de ciertas entidades federativas programaron entregas un día previo a la jornada electoral, a solicitud de los propios presidentes de MDC, quienes no tuvieron oportunidad de recoger el material dentro del plazo establecido, principalmente por razones de índole laboral; no obstante, los vocales de organización electoral realizaron la entrega de dicho material, como muestra el cuadro 9.1.2.1.

Cuadro 9.1.2.1. Entrega de documentación y material electoral				
Entidad Federativa		Casillas a instalar	Total	
Clave	Nombre		Programado	Entregado
1	Aguascalientes	1,479	1,479	1,479
2	Baja California	4,344	4,344	4,344
3	Baja California Sur	902	902	902
4	Campeche	1,100	1,100	1,100
5	Coahuila	3,536	3,536	3,536
6	Colima	903	903	903
7	Chiapas	5,969	5,969	5,969
8	Chihuahua	5,050	5,050	5,050
9	Distrito Federal	12,624	12,624	12,624
10	Durango	2,395	2,395	2,395
11	Guanajuato	7,089	7,089	7,089
12	Guerrero	4,806	4,806	4,806
13	Hidalgo	3,562	3,562	3,553
14	Jalisco	9,278	9,278	9,243
15	México	18,181	18,181	18,181
16	Michoacán	5,776	5,776	5,774
17	Morelos	2,324	2,324	2,324
18	Nayarit	1,571	1,571	1,571
19	Nuevo León	6,098	6,098	6,098
20	Oaxaca	4,987	4,987	4,485
21	Puebla	7,090	7,090	7,090
22	Querétaro	2,428	2,428	2,428
23	Quintana Roo	1,450	1,450	1,450

continúa...

Cuadro 9.1.2.1.
Entrega de documentación y material electoral

Entidad Federativa		Casillas a instalar	Total	
Clave	Nombre		Programado	Entregado
24	San Luis Potosí	3,885	3,885	3,885
25	Sinaloa	4,660	4,660	4,660
26	Sonora	3,442	3,442	3,276
27	Tabasco	2,782	2,782	2,767
28	Tamaulipas	4,450	4,450	4,449
29	Tlaxcala	1,460	1,460	1,460
30	Veracruz	10,257	10,257	10,257
31	Yucatán	2,529	2,529	2,529
32	Zacatecas	2,439	2,439	2,439
Total		148,846	148,846	148,116

9.2. Procedimiento para la ubicación de las casillas electorales

La DEOE elaboró el “Manual para la ubicación y equipamiento de casillas para el PEF 2014-2015” con el fin de garantizar que cada una de las actividades enfocadas a la ubicación y equipamiento de las casillas se llevara a cabo conforme a las disposiciones legales y normativas establecidas en la LGIPE³ y los acuerdos INE/CG114/2014 e INE/CG229/2014, aprobados por el Consejo General del INE el 13 de agosto y 29 de octubre de 2014, respectivamente, relativos a la aprobación del modelo de casilla única para las elecciones coincidentes de 2015, así como a las actividades tendientes a la ubicación y funcionamiento de casillas electorales para la jornada electoral de 7 de junio 2015. El citado Manual fue aprobado por la COCAOE, en sesión extraordinaria de 28 de noviembre de 2014.

Posteriormente, el Consejo General aprobó, en sesión extraordinaria de 13 de mayo de 2015, el Acuerdo INE/CG262/2015, relativo a las modificaciones de los aludidos INE/CG114/2014 e INE/CG229/2014; además, este órgano supe-

rior decretó, el 6 de mayo de 2015, los acuerdos INE/CG242/2015 e INE/CG243/2015, para dar cumplimiento a las resoluciones emitidas por la Sala Superior del TEPJF en los expedientes SUP-RAP-119/2015 y SUP-RAP-120/2015, en los que se ordena la modificación de los acuerdos INE/CG113/2015 e INE/CG112/2015, correspondientemente.

9.2.1. Número y tipo de casillas

Entre el 15 de enero y 15 de febrero de 2015, las 300 juntas distritales ejecutivas del país llevaron a cabo recorridos por las 67,701 secciones electorales, con el propósito de ubicar los lugares en los que se instalarían las casillas para la Jornada Electoral del 7 de junio de 2015. Como resultado, del 16 al 20 de febrero de 2015, las juntas distritales ejecutivas aprobaron 153,979 casillas electorales, de las cuales, 67,696 fueron básicas, 78,452 contiguas, 6,899 extraordinarias y 932 especiales.

Así, las 300 juntas distritales ejecutivas elaboraron la propuesta de ubicación de casillas con base en el corte del 6 de febrero de 2015, en el cual, el Padrón Electoral se integró con 87'419,319 ciudadanos y la Lista Nominal de Electores con 82'922,355 ciudadanos. El cuadro 9.2.1.1. reúne datos por entidad federativa.

³ LGIPE, artículos 73, párrafo 1, inciso b); 74, párrafo 1, incisos b) c) y h); 76, párrafo 1; 79, párrafo 1, inciso c); 253, párrafos 3, 4, 5 y 6; 255 y 256.

Cuadro 9.2.1.1.
Propuesta de casillas presentada por juntas distritales ejecutivas
a consejos distritales

Entidad Federativa	Total de Secciones en las que se aprobó casilla	Tipo de casilla				
		Básica	Contigua	Especial	Extraordinaria	Total
Aguascalientes	600	600	872	6	49	1,527
Baja California	1,948	1,948	2,323	41	227	4,539
Baja California Sur	482	482	373	10	59	924
Campeche	524	524	532	10	50	1,116
Coahuila	1,659	1,659	1,938	26	25	3,648
Colima	370	370	429	3	122	924
Chiapas	2,041	2,041	2,627	53	1,365	6,086
Chihuahua	3,160	3,160	1,891	21	190	5,262
Distrito Federal	5,531	5,531	7,518	42	7	13,098
Durango	1,372	1,372	1,006	15	82	2,475
Guanajuato	3,137	3,136	4,025	36	159	7,356
Guerrero	2,673	2,673	2,062	57	203	4,995
Hidalgo	1,765	1,765	1,764	10	150	3,689
Jalisco	3,558	3,556	5,820	48	217	9,641
México	6,450	6,450	11,713	68	581	18,812
Michoacán	2,674	2,674	3,161	44	230	6,109
Morelos	907	907	1,397	21	94	2,419
Nayarit	948	948	614	15	61	1,638
Nuevo León	2,606	2,606	3,327	27	312	6,272
Oaxaca	2,427	2,427	2,389	51	361	5,228
Puebla	2,648	2,648	4,130	30	542	7,350
Querétaro	859	859	1,415	40	168	2,482
Quintana Roo	938	938	879	11	76	1,904
San Luis Potosí	1,785	1,785	1,667	19	103	3,574
Sinaloa	3,711	3,711	825	26	146	4,708
Sonora	1,513	1,513	1,935	29	96	3,573
Tabasco	1,129	1,129	1,609	25	84	2,847
Tamaulipas	1,997	1,997	2,325	32	271	4,625
Tlaxcala	604	604	880	5	11	1,500
Veracruz	4,812	4,812	4,873	87	786	10,558
Yucatán	1,116	1,116	1,427	10	29	2,582
Zacatecas	1,755	1,755	706	14	43	2,518
Total	67,701	67,696	78,452	932	6,899	153,979
Porcentaje		43.96	50.95	0.60	4.48	100%

Visitas de examinación

Conforme al artículo 256, numeral 1, inciso c) de la LGIPE, las visitas de examinación por las secciones en las que se propuso instalar casillas extraordinarias y especiales, se realizaron del 21 de febrero al 16 de marzo de 2015. En el caso de las secciones en las que se ubicaron casillas básicas y contiguas, las visitas fueron programadas del 21 de febrero al 1 de abril de del mismo año.

A nivel nacional, se llevaron a cabo 3,640 visitas de supervisión por los 300 consejos distritales, en las que participaron consejeros electorales, representantes de los partidos políticos y vocales de las juntas distritales ejecutivas.

Como producto de estas visitas, se propusieron 2,667 cambios en la ubicación de las casillas, de los cuales sólo 1,606 fueron procedentes, como muestran el cuadro 9.2.1.2.

Cuadro 9.2.1.2.

Visitas de examinación a la propuesta de ubicación de casillas por parte de los integrantes de los consejos distritales

Visitas realizadas	Cambios propuestos
3,640	2,667
Cambios procedentes	
Cambio de domicilio	1,479
Causas supervenientes	97
Nueva casilla	17
Caso fortuito o fuerza mayor	7
Supresión de casilla	6
Total	1,606

Total de casillas aprobadas por los consejos distritales

Los 300 consejos distritales del país sesionaron el 17 de marzo de 2015 para aprobar las casillas

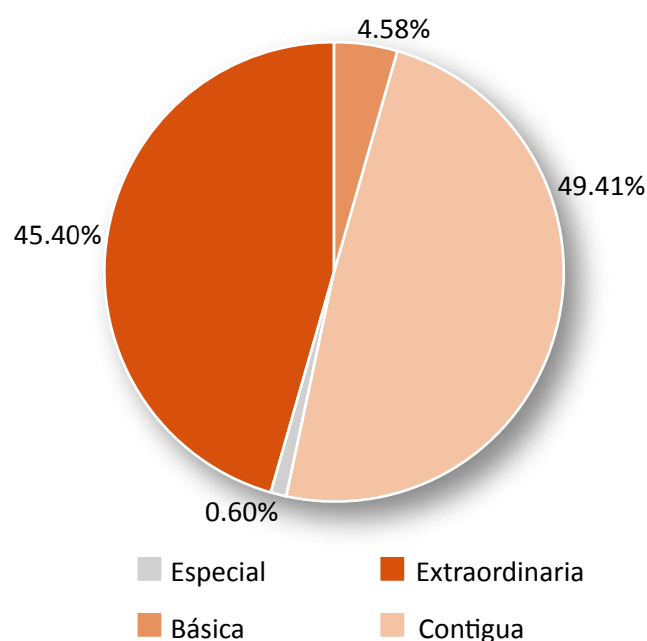
especiales y extraordinarias. Posterior a ello, el 2 de abril de 2015, sesionaron para aprobar la ubicación de casillas básicas y contiguas, además de realizar los ajustes correspondientes a las casillas especiales y extraordinarias.

Por último, se presentaron los ajustes finales derivados del Acuerdo INE/CG237/2015 aprobado en sesión extraordinaria el 6 de mayo de 2015 por el Consejo General del INE, en el cual se declaró válido y definitivo el Padrón Electoral, la Lista Nominal de Electores, y los emanados por causas supervenientes; razón por la cual, algunos consejos distritales convocaron a sesiones extraordinarias para aprobar los ajustes definitivos al número y tipo de casillas.

La gráfica 9.2.1.1. y el cuadro 9.2.1.3. reportan el número de casillas aprobadas en el PEF 2014-2015 por entidad federativa y tipo.

Gráfica 9.2.1.1.

Tipo de casillas aprobadas por consejos distritales PEF 2014-2015



Cuadro 9.2.1.3.
Casillas aprobadas por los consejos distritales
PEF 2014-2015

Entidad Federativa	Secciones en que se aprobó casilla	Tipo de casilla				
		Básica	Contigua	Especial	Extraordinaria	Total
Aguascalientes	600	600	825	6	48	1,479
Baja California	1,948	1,948	2,131	40	225	4,344
Baja California Sur	482	482	353	10	57	902
Campeche	524	524	515	10	51	1,100
Coahuila	1,659	1,659	1,827	25	25	3,536
Colima	370	370	408	3	122	903
Chiapas	2,038	2,037	2,526	53	1,351	5,967
Chihuahua	3,145	3,145	1,699	21	185	5,050
Distrito Federal	5,529	5,529	7,062	26	7	12,624
Durango	1,364	1,364	934	15	82	2,395
Guanajuato	3,137	3,137	3,767	34	151	7,089
Guerrero	2,667	2,667	1,873	57	203	4,800
Hidalgo	1,763	1,763	1,636	10	153	3,562
Jalisco	3,546	3,546	5,468	44	220	9,278
México	6,439	6,439	11,104	69	569	18,181
Michoacán	2,663	2,663	2,845	44	224	5,776
Morelos	907	907	1,306	19	92	2,324
Nayarit	949	949	544	15	63	1,571
Nuevo León	2,602	2,602	3,162	27	307	6,098
Oaxaca	2,388	2,387	2,195	51	349	4,982
Puebla	2,649	2,649	3,880	30	531	7,090
Querétaro	859	859	1366	40	163	2,428
Quintana Roo	938	938	831	11	76	1,856
San Luis Potosí	1,786	1,786	1,569	20	104	3,479
Sinaloa	3,708	3,708	780	26	146	4,660
Sonora	1,513	1,513	1,819	20	90	3,442
Tabasco	1,128	1,128	1,543	25	86	2,782
Tamaulipas	1,995	1,995	2,161	30	264	4,450
Tlaxcala	603	603	841	5	11	1,460
Veracruz	4,813	4,813	4,577	83	784	10,257
Yucatán	1,116	1,116	1,372	10	31	2,529
Zacatecas	1,755	1,755	627	14	43	2,439
Total	67,583	67,581	73,546	893	6,813	148,833

Tipos de domicilio en el que se ubicaron las casillas electorales

El cuadro 9.2.1.4. y la gráfica 9.2.1.2. desglosan los 148,833 domicilios aprobados por los consejos distritales para la instalación de casillas en el PEF 2014-2015, por entidad federativa y tipo, respectivamente; cabe destacar, que las escuelas representaron el mayor índice con 60.86% (90,582), en tanto que los domicilios particulares representaron 18.01% (26,807 domicilios).

Equipamiento

Las juntas distritales ejecutivas se encargaron de acondicionar los locales en los que se instalaron las casillas electorales, a efecto de cumplir con las condiciones de accesibilidad y seguridad de los votantes, funcionarios de las MDC y representantes de partidos políticos.

En razón de ello, se contó con diversos artículos para el correcto equipamiento de las 148,833 casillas aprobadas por los consejos distritales a nivel nacional, como desglosa el cuadro 9.2.1.5.

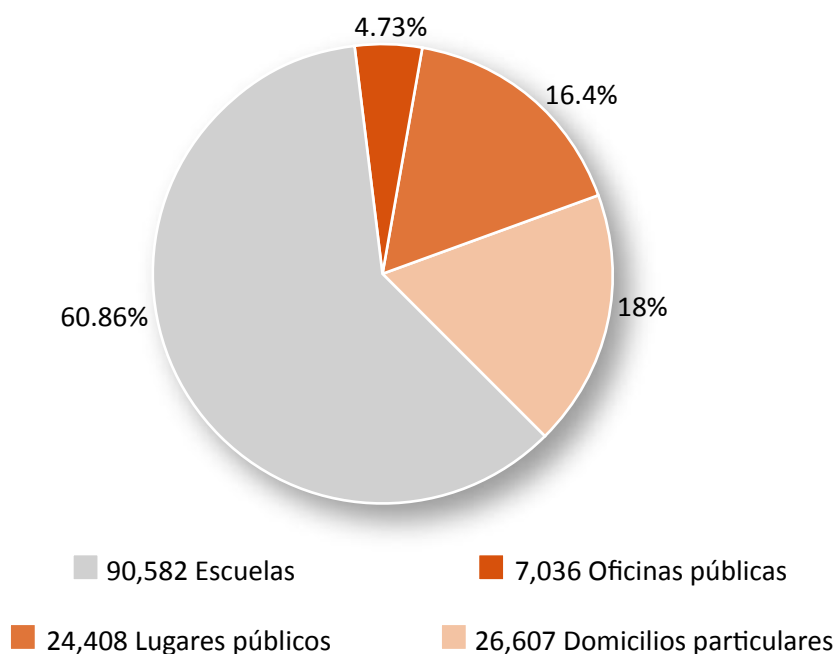
Cuadro 9.2.1.4.
Domicilios aprobados para instalación de casillas
PEF 2014-2015

Entidad Federativa	Tipo de domicilio				Total
	Escuelas	Oficinas públicas	Lugares públicos	Domicilios particulares	
Aguascalientes	1,032	42	105	300	1,479
Baja California	2,121	108	1,175	940	4,344
Baja California Sur	4,95	9	177	221	902
Campeche	8,83	47	84	86	1,100
Coahuila	2,628	55	146	707	3,536
Colima	736	48	28	91	903
Chiapas	3,690	924	1,090	263	5,967
Chihuahua	3,222	40	191	1,597	5,050
Distrito Federal	5,096	511	1,172	5845	12,624
Durango	1,979	39	97	280	2,395
Guanajuato	5,099	244	282	1,464	7,089
Guerrero	1,354	665	2,567	214	4,800
Hidalgo	2,228	71	1,169	94	3,562
Jalisco	6,475	373	525	1,905	9,278
México	9,435	1,121	4,480	3,145	18,181
Michoacán	4,268	574	73	861	5,776
Morelos	1,049	288	835	152	2,324
Nayarit	1,187	52	81	251	1,571
Nuevo León	3,955	272	397	1,474	6,098
Oaxaca	177	177	3,779	849	4,982
Puebla	5,331	128	1,015	616	7,090
Querétaro	1,831	23	359	215	2,428
Quintana Roo	1,005	63	202	586	1,856
San Luis Potosí	2,713	76	376	314	3,479

continúa...

Cuadro 9.2.1.4. Domicilios aprobados para instalación de casillas PEF 2014-2015					
Entidad Federativa	Tipo de domicilio				Total
	Escuelas	Oficinas públicas	Lugares públicos	Domicilios particulares	
Sinaloa	2,635	49	889	1,087	4,660
Sonora	2,427	55	385	575	3,442
Tabasco	2,330	80	189	183	2,782
Tamaulipas	3,139	108	309	894	4,450
Tlaxcala	713	263	465	19	1,460
Veracruz	7,506	304	1,445	1,002	10,257
Yucatán	2,009	102	177	241	2,529
Zacatecas	1,834	125	144	336	2,439
Total	90,582	7,036	24,408	26,807	148,833

Gráfica 9.2.1.2.
Tipo de domicilio en el que se ubicaron las casillas electorales



Cuadro 9.2.1.5.
Equipamiento de casillas electorales
PEF 2014-2015

Entidad Federativa	Mesas	Sillas	Lonas	Sanitarios	Lámparas	Accesorios eléctricos	Carpas	Toldos
Aguascalientes	1,931	24,990	16	6	210	250	37	0
Baja California	4,640	33,018	900	2,757	1,886	1,393	484	45
Baja California Sur	1,020	13,683	170	524	375	716	36	92
Campeche	1,590	11,587	14	653	1,467	93	0	134
Coahuila	3,515	36,647	274	537	21	56	0	87
Colima	2,195	23,365	59	403	49	42	0	37
Chiapas	11,590	30,841	191	292	1,729	2,085	420	0
Chihuahua	5,815	36,143	877	574	95	66	26	2
Distrito Federal	23,605	120,017	5,728	190	2,980	6,629	452	14
Durango	4,800	41,629	219	1,575	130	114	1	55
Guanajuato	11,737	107,565	448	3,826	1,642	1,123	42	4
Guerrero	9,587	60,110	1,320	721	1,763	494	58	38
Hidalgo	5,618	48,238	427	966	1,163	1,638	161	80
Jalisco	23,780	123,814	738	1,226	1,300	1,781	2	693
México	31,501	242,862	10,675	1,705	13,652	18,201	573	134
Michoacán	10,523	85,474	434	2,987	905	1,356	16	100
Morelos	4,651	30,639	805	286	755	1,340	79	0
Nayarit	1,079	7,293	29	405	960	245	0	34
Nuevo León	6,343	31,772	699	1,329	826	1,233	1	841
Oaxaca	7,367	55,270	455	1,621	1,405	1,346	149	256
Puebla	9,350	51,269	844	3,510	2,071	1,434	164	0
Querétaro	4,887	36,612	111	2,000	1,809	130	29	107
Quintana Roo	1,869	15,307	369	443	598	835	0	163
San Luis Potosí	7,264	40,167	184	1,704	1,175	889	6	522
Sinaloa	10,439	45,597	201	499	332	226	78	15
Sonora	10,460	24,980	290	305	845	212	133	52
Tabasco	4,659	19,653	81	202	784	342	0	130
Tamaulipas	5,294	56,635	74	3,039	473	312	67	47
Tlaxcala	1,511	11,027	459	1,018	288	910	15	0
Veracruz	16,834	119,246	947	4,779	2,986	2,065	273	21
Yucatán	4,123	33,412	53	239	258	210	26	90
Zacatecas	3,747	27,510	48	6	88	55	4	17
Total	253,324	1'646,372	28,139	40,327	45,020	47,821	3,332	3,810

Comparativo de casillas aprobadas 1991-2015

Durante los últimos ocho procesos electorales federales ordinarios, el número de casillas aprobadas por los consejos distritales ha tenido un aumento sostenido. De 1991 a 2015 aumentaron 5,228 casillas básicas; 52,233 contiguas y 3,101 extraordinarias. Estos datos son congruentes con el aumento de la población registrado durante las últimas décadas en el país. El caso de las casillas especiales es diferente, éstas no están determinadas por el aumento de la Lista Nominal de Electores, sino por la necesidad específica de atender a los electores que se encuentran en tránsito durante la jornada electoral. En el cuadro 9.2.1.6. se presenta esta información.

9.2.2. Procedimiento para la recolección paquetes electorales

La LGIPE, en su artículo 85 numeral 1, inciso h) señala dentro de las atribuciones de los presidentes de las MDC, que una vez concluidas las labores de la misma, se deberá turnar oportunamente al consejo distrital la documentación y los expedientes respectivos.

Asimismo, en su artículo 225, numeral 5, señala que la etapa de resultados y declaraciones

de validez de las elecciones inicia con la remisión de la documentación, así como de los expedientes electorales a los consejos distritales, y concluye con los cómputos y declaraciones que realicen los consejos del INE, o las resoluciones que, en su caso, emita en última instancia el TEPJF.

Además, en su artículo 299, numeral 1, incisos a), b) y c) refiere que una vez clausuradas las casillas, los presidentes de las mismas, bajo su responsabilidad, harán llegar al consejo distrital que corresponda los paquetes electorales y los expedientes de casilla dentro de los plazos siguientes, contados a partir de la hora de clausura:

- Inmediatamente, cuando se trate de casillas ubicadas en la cabecera del distrito.
- Hasta 12 horas, cuando se trate de casillas urbanas ubicadas fuera de la cabecera del distrito.
- Hasta 24 horas, cuando se trate de casillas rurales.

En caso contrario, la entrega del paquete electoral con el expediente de casilla fuera de los plazos establecidos y sin causa justificada es causal de nulidad de la votación recibida en la casilla respectiva, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75, numeral 1, inciso b) de la LGSMIME.

Cuadro 9.2.1.6. Casillas aprobadas por los consejos distritales 1991-2015					
Año	Básica	Contigua	Extraordinaria	Especial	Totales
1991	62,353	21,313	3,712	930	88,308
1994	63,419	30,682	1,627	687	96,415
1997	63,457	38,332	2,195	732	104,716
2000	63,460	46,408	2,839	716	113,423
2003	63,594	53,707	3,302	764	121,367
2006	64,389	61,357	3,920	822	130,488
2009	64,842	68,418	5,143	778	139,181
2012	66,526	69,602	6,102	902	143,132
2015	67,581	73,546	6,813	893	148,833

Aunado a lo anterior, el artículo 299, numeral 4 de la LGIPE, establece que los consejos distritales podrán acordar que se establezca un mecanismo para la recolección de la documentación electoral de las casillas, cuando fuere necesario en los términos de la Ley, lo que se realizó bajo la vigilancia de los partidos políticos que así lo desearon.

Conjuntamente, el artículo 303, numeral 1 de la misma Ley, indica que los consejos distritales, con vigilancia de los representantes de los partidos políticos, designarán en el mes de enero del año de la elección, a un número suficiente de SE y CAE, de entre los ciudadanos que hubieren atendido la convocatoria pública expedida al efecto y cumplan los requisitos.

Asimismo, el inciso f) del artículo invocado, establece que los SE y CAE auxiliarán a las juntas y consejos distritales en los trabajos de traslado de los paquetes electorales.

En este sentido, el Consejo General aprobó, en sesión ordinaria de 29 de octubre de 2014 el Acuerdo INE/CG230/2014, que reguló los tres mecanismos de recolección de la documentación de casillas electorales al termino de la jornada electoral:

- Centro de recepción y traslado fijo (CRYT Fijo).
- Centro de recepción y traslado itinerante (CRYT Itinerante).
- Dispositivo de Apoyo para el Traslado (DAT) de presidentes de Mesa Directiva de Casilla.

9.2.3. Procedimiento de aclaración para ciudadanos que no pudiesen votar y de contabilización de ciudadanos en secciones afectadas por las modificaciones al marco geográfico electoral

El Consejo General del INE, en sesión ordinaria de 29 de octubre de 2014, aprobó el Acuerdo INE/CG229/2014, referente a la jornada electoral del 7 de junio de 2015, en el que se instruyó a los presidentes de MDC para que, cuando

se presentaran ciudadanos con Credencial para Votar, no incluidos en la Lista Nominal de Electores Definitiva con Fotografía o en la lista nominal adicional como resultado de las sentencias emitidas por el TEPJF en los juicios para la protección de derechos político-electorales del ciudadano, así como quienes tengan una sentencia pero no aparezcan en la lista adicional, para que asienten sus datos en el formato de relación de ciudadanos que no se les permitió votar.

Para ello, la DERFE estableció un procedimiento con el fin de brindar seguimiento a las solicitudes de aclaración, en especial a los afectados en sección por las modificaciones al marco geográfico electoral, que no pudieron votar debido a que no estuvieron referenciados en la sección electoral de su domicilio actual.

Del total de las solicitudes de aclaración interpuestas por la ciudadanía durante la jornada electoral, 616 correspondieron a secciones afectadas.

Para el caso de ciudadanos que aplicaron al programa de reseccionamiento 2014, se les dictaminó “sin problema” y se les brindó orientación para que acudieran a la casilla que les correspondió de acuerdo a su nueva sección.

9.3. Mecanismos conjuntos del Instituto Nacional Electoral y de los Organismos Públicos Locales para la recolección de paquetes

El Consejo General del INE aprobó el modelo de casilla única para las entidades federativas que realizaron elecciones coincidentes con la federal. En esos casos, el INE celebró un convenio de colaboración y coordinación con el OPL de la entidad, en el que se especificó lo relativo a la implementación de mecanismos de recolección de los paquetes electorales, el procedimiento para que los paquetes electorales de las elecciones locales se entregaran en el órgano local correspondiente, y determinó si los mecanismos de recolección atenderían de manera conjunta o independiente el traslado de paquetes de la elección federal y la local.

En los casos en que un sólo mecanismo reca-
bara los paquetes electorales de ambas eleccio-
nes, se estableció el orden en que se entregarían
al consejo correspondiente, tomando en cuenta
la ubicación geográfica de los órganos federal
y local, tiempos, distancias y tipos de elección
celebrados. En las entidades con elección coin-
cidente, el consejo local del INE hizo del conoci-
miento del OPL la propuesta de mecanismos de
recolección que se aprobaron en los consejos
distritales.

A más tardar el 27 de mayo de 2015, el ór-
gano local designado para recibir los paquetes
en las entidades con elección coincidente, in-
formó a cada consejo distrital del INE, acerca de
los funcionarios responsables de la recepción de
paquetes electorales en la sede del OPL determi-
nado en el convenio.

9.4. Prueba piloto de Votación Electrónica en tres distritos electorales

A pesar de que no se modificó la legislación elec-
toral para utilizar un Instrumento de Votación
Electrónica (IVE) en las elecciones del país, salvo
para el voto de los mexicanos residentes en el
extranjero y las elecciones de los Partidos Políti-
cos Nacionales, el 28 de enero de 2015, durante
la segunda sesión extraordinaria del Consejo Ge-
neral del INE, se aprobó el proyecto para reali-
zar una prueba piloto, de carácter no vinculante,
para utilizar un IVE en tres distritos electorales:
03 de Aguascalientes, 02 de Chihuahua y 04 de
Hidalgo, distritos fueron seleccionados por ha-
ber cumplido con ciertos criterios.

Durante el desarrollo de la prueba piloto se
aplicó una consulta con cinco reactivos: la pri-
mera, consistió en preguntar sobre la identifi-
cación del ciudadano con algún partido político
nacional; dos preguntas fueron para conocer el
rango de edad y sexo, mientras que otras dos se
enfocaron en la confianza del ciudadano en los
medios electrónicos y su preferencia en la forma
de ejercer el voto.

También se realizó una prueba de transmisión
de la imagen del acta de resultados desde la ca-

silla, la cual se imprimió por el IVE, una vez que
concluyó la jornada electoral. Para esto, se em-
pleó una aplicación instalada en teléfonos celu-
lares de voluntarios que desearon participar.

Dicha prueba permitió identificar áreas de
oportunidad en la organización de elecciones
utilizando un IVE, además de documentar los
procesos que se requieren para la implementa-
ción de un sistema electrónico de votación en las
elecciones federales.

9.4.1. Actividades de la prueba piloto

Previo a la implementación de la prueba piloto,
se realizaron trabajos de preparación de los IVE
y la aplicación creada para la Transmisión de Re-
sultados Electorales (TREAPP). Asimismo, se lle-
varon a cabo videoconferencias con personal de
apoyo en cada una de las juntas distritales ejecu-
tivas participantes, para que a su vez capacitaran
a las personas que participaron como volunta-
rios en la operación de los IVE, así como de esta
aplicación.

El personal de las juntas distritales ejecutivas
que participó en la prueba piloto, coordinado
por personal de la DEOE, estuvo a cargo del re-
clutamiento y apoyo de los operadores de IVE y
la aplicación TREAPP, además de las gestiones ne-
cesarias para la instalación del equipo cerca de la
casilla de la elección federal, así como la entrega
y recuperación de IVE y otros materiales.

Selección de distritos para la prueba piloto

Para la selección de los tres distritos electorales
se consideraron los siguientes elementos:

- Número de casillas instaladas en un distrito,
cercano a la media nacional en 2012.
- Entidades federativas sin elecciones coinci-
dentes en 2015.
- Un distrito predominantemente urbano,
uno predominantemente rural y uno mixto.
- Distritos electorales en diferente entidad
federativa y diferente circunscripción.

- Existencia de cobertura de red de datos 3G para el envío de datos a través de la aplicación móvil.

inicial se configuró cada IVE. En la etapa final se empaquetaron los IVE y se aplicó el control de calidad correspondiente.

Actividades para preparar los IVE

El INE utilizó 1,500 equipos para la votación electrónica (también conocidos como boleta electrónica), denominados para esta prueba piloto como IVE. Estos equipos se distribuyeron en los 300 distritos electorales del país para utilizarse en ejercicios de participación ciudadana, como consultas y elecciones estudiantiles. Los equipos se concentraron en la bodega central del INE para su revisión. Algunos requirieron mantenimiento preventivo o correctivo, principalmente en la puerta del panel de control, en asas, riel de corrimiento, sensor de apertura de visor de votación, puerta del panel de control por desprendimiento, leds del módulo de activación y en el botón de activación.

También se efectuó la parametrización de consulta, la cual consistió en generar el programa que se descargó a los IVE para habilitar los botones, de acuerdo con las respuestas de la consulta plasmada en el diseño de la plantilla. Además, se colocaron los textos de las preguntas, respuestas y títulos que se imprimirían en actas de inicio, actas finales y comprobantes de la emisión del voto. Este proceso se ejecutó y almacenó en la base central de datos.

Estas actividades se realizaron del 2 de marzo al 28 de abril de 2015. Participaron 12 personas, 2 funcionarios del INE y 10 contrataciones temporales.

Se configuraron 1,458 IVE, para ello se requirieron nueve días y 11 personas. En la etapa

Envío de IVE a los distritos

Para controlar el envío de IVE se utilizaron etiquetas con códigos de barras para determinar su acomodo y envío a los distritos participantes, mismos que fueron remitidos en la fecha programada, sin inconvenientes, como señala el cuadro 9.4.1.1.

Operadores de IVE

Un voluntario realizó la instalación del IVE, la activación del instrumento para recibir la opinión de los ciudadanos, el cierre de la votación y la impresión del acta de resultados. También se consideró un operador de la aplicación que transmitiera los resultados electorales. El acta de resultados se envió desde la casilla como formato de texto y como imagen. Se destinó un operador por domicilio.

Capacitación en la operación del IVE

La capacitación se realizó del 28 al 30 de marzo de 2015, mediante videoconferencias. Se utilizó material de apoyo que se publicó en la página interna destinada a la comunicación con los distritos participantes. También se instaló una mesa de ayuda para orientar y brindar apoyo técnico antes y durante la prueba. Se utilizó teléfono fijo, teléfono celular, aplicaciones como WhatsApp, además del mensajero institucional y el correo electrónico.

Cuadro 9.4.1.1.
Envío de IVE a distritos electorales

Entidad Federativa	Distrito	Cabecera	Salida		Llegada	
			Fecha	Hora	Fecha	Hora estimada
Aguascalientes	03	Aguascalientes	23/05/2015	06:00	23/05/2015	14:00
Chihuahua	02	Ciudad Juárez	19/05/2015	10:00	21/05/2015	14:00
Hidalgo	04	Tulancingo de Bravo	25/05/2015	11:00	25/05/2015	13:30

Entrega de los IVE para su instalación

La entrega se realizó a los operadores del 1 al 7 de junio de 2015, en una ubicación cercana a las casillas electorales de la elección federal.

9.4.2. Resultados de la prueba piloto

En el Distrito 03 de Aguascalientes se instalaron 305 de los 445 IVE programados (68.54%), debido a que el equipo presentó fallas físicas en ocho casos y no se pudo instalar. En 132 casos no acudió el operador a instalarlo. En el Distrito 02 de Chihuahua se instalaron 269 de 355 (75.77%), debido a que tres equipos no tuvieron energía eléctrica, 15 presentaron desperfectos físicos y 68 no tuvieron operadores para su instalación. Por último, en el Distrito 04 de Hidalgo se instalaron 420 de los 443 IVE planificados (94.81%), cinco equipos no se instalaron por desperfectos de encendido y 18 no contaron con operadores para su instalación.

Los IVE se distribuyeron en las casillas para su instalación, al menos durante el mismo tiempo en que se entregaron los paquetes electorales. No se registraron operaciones que modificaran los resultados finales almacenados.

Resultados del cuestionario aplicado en la prueba piloto

Participaron 56,622 personas, quienes además de acudir a votar, decidieron participar en la prueba. Esta cifra representó 22.58% de la participación registrada en el Sistema De Cómputos Distritales. Este ejercicio de votación tuvo cinco preguntas relativas a los siguientes puntos:

- Identificación con algún partido político.
- Rango de edad.
- Sexo de los participantes.
- Confianza al votar en medios electrónicos.
- Preferencia para votar en medios electrónicos.

En la prueba piloto participaron 56,622 personas (concentrado de los tres distritos). La mayor

parte se identificó con el PRI (26.52%) y el PAN (17.12%), mientras que 15.12% respondió que con ninguno de estos partidos.

Respecto al Distrito 03 de Aguascalientes, los participantes se identificaron más con el PAN (29.01%), en segundo lugar el PRI (21.60%) y en tercer lugar ninguno de los anteriores (15.58%). En Chihuahua se mantuvo la misma proporción que el concentrado total. En Hidalgo, el PRI ocupó el primer lugar de preferencia (26.31%), en segundo lugar ninguno de los anteriores (16.05%) y el PAN en tercer lugar (11.54%).

Las tres opciones mencionadas fueron las más representativas. El resto se ubicó entre 2.16% y 7.54% de las respuestas.

Se establecieron cinco rangos de edad en este ejercicio, 23.29% de los participantes tuvieron entre 18 a 25 años, seguidos por el rango de 26 a 35 años (20.55%). El rango de 36 a 45 años (20.33%) ocupó el tercer lugar. Las personas de 56 años o más (18.55%) participaron más que las personas de 46 a 55 años (17.28%), rango que representó el menor porcentaje de todos.

De todos los participantes, 55.50% fueron mujeres y 44.50% hombres; 53.32% consideró confiable votar por medios electrónicos y sólo 25.68% contestó que no era confiable votar por medios electrónicos.

Al preguntar qué medio les gustaría utilizar en elecciones próximas, la principal respuesta fue “en boletas de papel” (45.23%). Las opciones “instrumento de este tipo” y “a través de internet” tuvieron porcentajes de respuesta de 37.47% y 17.30%, respectivamente. Sin embargo, si se suman estos últimos porcentajes se supera el porcentaje registrado con la opción de papel.

Prueba del funcionamiento de la aplicación para la Transmisión de Resultados Electorales (TREAPP)

Para el caso específico de la prueba piloto, a partir de la aprobación de los reactivos del IVE por parte de la COCAOE, el 4 de mayo de 2015, se diseñó una interfaz de usuario con una pantalla de

selección a los dos módulos de la aplicación: el módulo de envío de información de datos alusivos a la instalación de los IVE, y el módulo de captura del acta de resultados con su imagen digitalizada, en el que se diseñó la interfaz para capturar la información en el mismo orden del acta de resultados impresa y facilitar la captura de datos.

Capacitación para el uso de la aplicación TREAPP

Para la capacitación se elaboró el siguiente material de apoyo, el cual se publicó en la página de comunicación interna con los distritos participantes:

- Lineamientos para la capacitación al personal que apoyó de la prueba piloto en los distritos 03 de Aguascalientes, 02 de Chihuahua y 04 de Hidalgo.
- Lineamientos para la capacitación de los operadores de la aplicación TREAPP seleccionados.
- Manual de instalación del paquete en Android (TREAPPV1.6.1.apk).
- Manual de usuario de la aplicación TREAPP.
- Video tutorial de la aplicación TREAPP.

También se realizaron dos videoconferencias con los supervisores y auxiliares para retroalimentar las acciones realizadas y atender dudas.

Simulacro de la prueba piloto para el personal de las juntas distritales ejecutivas utilizando la aplicación TREAPP

Del 4 al 9 de mayo de 2015 se realizó un simulacro con los supervisores y personal de apoyo para el envío de datos e imágenes desde campo. Al término del simulacro se visitaron 410 del total de domicilios (56.39%) y se detectaron problemas de cobertura en 35 casos (8.5%).

Resultados del funcionamiento de la aplicación TREAPP

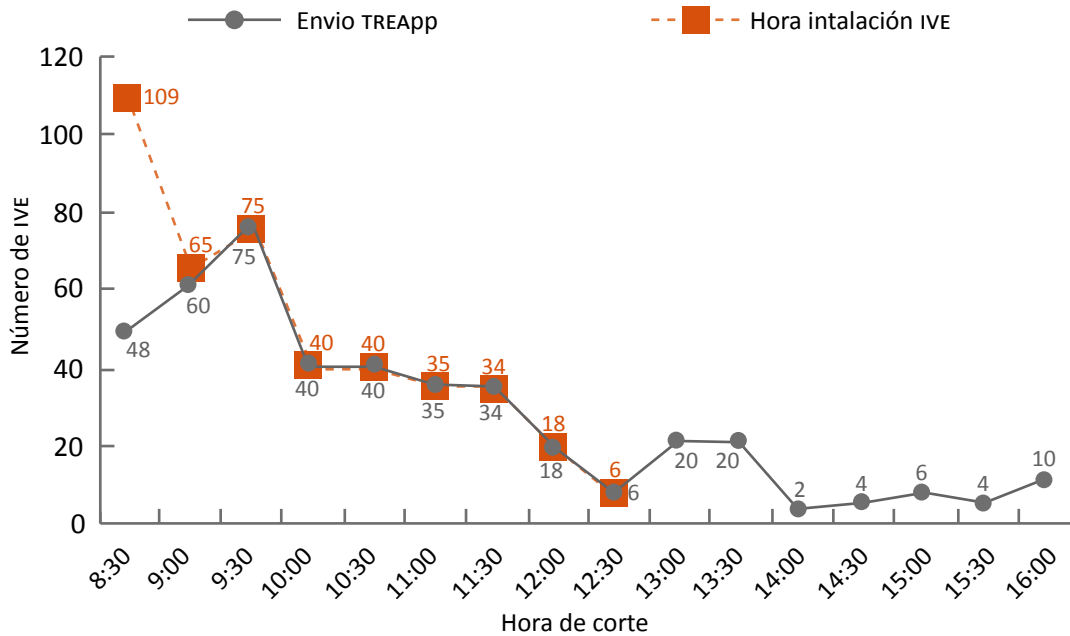
Durante la jornada electoral se registraron 316 operadores de la aplicación TREAPP, lo que representó 43.46% del total de operadores requeridos, quienes enviaron información sobre la instalación de 422 IVE. La instalación del primer IVE se realizó a las 7:59 horas y el último se realizó a las 12:32 horas. La gráfica 9.4.2.1. muestra la hora de instalación enviada a través de la aplicación TREAPP, así como la hora de instalación capturada por el operador.

Asimismo, la gráfica 9.4.2.2. muestra cómo al inicio de la captura del PREP y del Sistema de Registro de Actas, los operadores de la aplicación TREAPP habían transmitido 398 actas de resultados junto con las imágenes digitalizadas. Esto representó 78.66% del total de actas de resultados transmitidas. También se observó la oportunidad de la transmisión desde la primera hora. Se transmitieron 342 actas de resultados y sus imágenes correspondientes, lo que representó 67.58% del total de las 506 actas de resultados transmitidas por los operadores de la aplicación.

Áreas de oportunidad

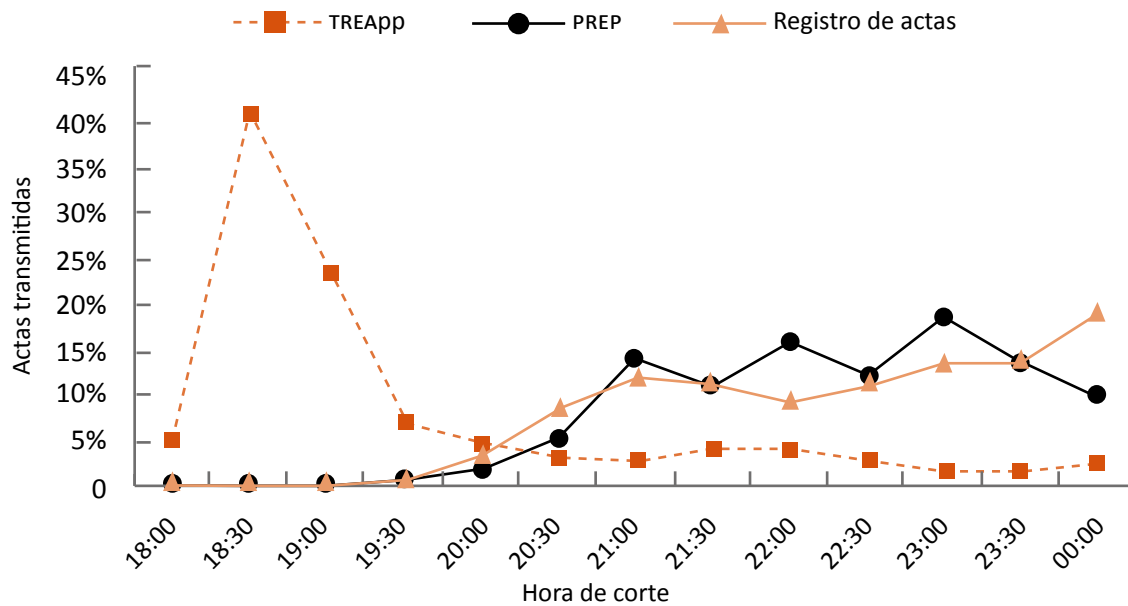
- Reclutamiento y número de operadores para la prueba piloto.
- Establecer un plan de contingencia de acuerdo a las condiciones del distrito que permitan la sustitución oportuna de dicho instrumento por uno en condiciones óptimas.
- Recursos y logística para asignación de tiempo a la, con el fin de realizar la transmisión de la instalación de casillas y los resultados.
- Disminuir los fallos que se presentaron en los IVE debido a su transportación.

Gráfica 9.4.2.1.
Envío de instalación a través de la aplicación TREAPP y hora de instalación capturada por el operador*



*Concentrado de los distritos 02 Chihuahua, 03 Aguascalientes, 04 Hidalgo.

Gráfica 9.4.2.2.
Porcentaje de actas*



*Concentrado de los distritos 02 Chihuahua, 03 Aguascalientes, 04 Hidalgo.

Líneas de acción

- Analizar y elaborar un esquema de selección, reclutamiento y capacitación de operadores del instrumento de votación electrónica que garantice la instalación, operación y correcto desarrollo de la jornada electoral en esta modalidad.
- Elaborar un plan de contingencia que garantice el buen funcionamiento de la casilla con IVE durante la jornada electoral.
- Realizar una consulta a los OPL sobre los procesos establecidos para el uso de los IVE (en México y en el extranjero, con el voto de los mexicanos residentes en el exterior) para su análisis y contraste con los resultados obtenidos de la prueba piloto.
- Elaborar el manual de procesos para el voto electrónico en una elección federal.
- Difundir el uso de los IVE mediante la aplicación del manual de procesos elaborado para tal fin.
- Perfeccionar los procesos para la transmisión de resultados desde la casilla, con el objetivo de publicar los resultados preliminares con mayor rapidez.
- Modificar la interfaz de usuario de la aplicación TREAPP a partir de oportunidades de mejora detectadas en la prueba piloto.