



**INE**  
Instituto Nacional Electoral  
Contigo, México es más. Súmate.



**7 DE JUNIO  
VOTA**



**1**



# Marco Regulatorio

## 1.1. Marco legal

El 10 de febrero de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el “Decreto por el que se reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), en materia política-electoral”, a través del cual se transforman las instituciones y reglas electorales que rigen los procesos democráticos en México. En este sentido, se fortaleció al entonces Instituto Federal Electoral (IFE) para evolucionar en un nuevo organismo público autónomo de carácter nacional denominado Instituto Nacional Electoral (INE), con modificaciones en su estructura, funciones y objetivos, dentro de las que destacan los cambios en la estructura del Consejo General y la inclusión en el texto constitucional del procedimiento para la selección y designación de sus integrantes.

Esta reforma estableció una nueva coordinación entre el INE y los organismos locales; creó un nuevo sistema de fiscalización para las elecciones locales y federales; asimismo, reguló aspectos tan diversos como la propaganda electoral, las denuncias frívolas, las encuestas, los debates y las coaliciones, la introducción de nuevas causales para declarar la nulidad de una elección; garantizó la paridad de género en la nominación de candidatos a puestos de elección popular, y estableció mecanismos para que los ciudadanos que opten por buscar un cargo público a través de una candidatura independiente, compitan en condiciones de equidad con los candidatos impulsados por los partidos políticos.

En este contexto, el artículo Segundo Transitorio de la reforma establece que el H. Congreso de la Unión deberá expedir las leyes generales en materia de delitos electorales, así como las que distribuyan competencias y las formas de

coordinación entre la Federación y las entidades federativas en materia de partidos políticos, organismos electorales y procesos electorales, conforme a las bases previstas en la CPEUM; lo anterior, a más tardar el 30 de abril de 2014. En virtud de ello, el 23 de mayo de 2014 se publicó en el DOF el Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE), y la Ley General de Partidos Políticos (LGPP).

En suma, la reforma de 2014 actualiza y perfecciona el sistema electoral mexicano, con la finalidad de contribuir a la consolidación de nuestra democracia.

### 1.1.1. Reforma constitucional y legal en materia político-electoral 2013-2014

El nuevo marco jurídico significó un cambio profundo en la organización de los procesos electorales; por única ocasión, los procesos electorales ordinarios federales y locales correspondientes a las elecciones respectivas tuvieron lugar el primer domingo de junio de 2015, aunque iniciaron durante la primera semana de octubre de 2014.<sup>1</sup> Asimismo, extendió las responsabilidades del INE hasta la esfera de las elecciones estatales en los siguientes temas: integración de los órganos electorales, fiscalización, capacitación electoral, ubicación de casillas, regulación en materia de encuestas y sondeos de opinión, resultados preliminares, diseño de documentación y material electoral, entre otros; de igual forma estableció atribuciones específicas y exclusivas a los Organismos Públicos Locales (OPL).<sup>2</sup>

Prevalece la función de organizar las elecciones federales a cargo del INE y la de los OPL de ocuparse de los procesos comiciales estatales; sin embargo, fueron redistribuidas sus atribuciones, considerando la concurrencia y coordinación entre ambas instancias.

En términos de lo establecido en el párrafo segundo del apartado C, base V del artículo 41 de la CPEUM, dentro de las nuevas facultades del órgano nacional electoral destacan:

- Asumir directamente la realización de las actividades propias de la función electoral que corresponden a los órganos electorales locales.
- Delegar en dichos órganos electorales las atribuciones a que se refiere el inciso a) del apartado B, base V del artículo 41 constitucional, sin perjuicio de reasumir su ejercicio directo en cualquier momento.
- Atraer a su conocimiento cualquier asunto de la competencia de los órganos electorales locales, cuando su trascendencia así lo amerite o para sentar un criterio de interpretación.
- Designar y remover a los integrantes del órgano superior de dirección de los OPL.

Lo anterior, con la aprobación de una mayoría de cuando menos ocho votos del Consejo General.

Como parte de las nuevas atribuciones del Consejo General del INE, destacan las siguientes:

- Organizar la elección de los dirigentes de los partidos políticos a petición de estas organizaciones.
- Garantizar que los candidatos independientes tengan acceso a tiempos del Estado en radio y televisión para que puedan difundir sus campañas.
- Verificar que se cumpla el requisito mínimo para solicitar el ejercicio de las consultas populares (2% de la lista nominal) y realizar las actividades necesarias para su organización (incluido el cómputo y la declaración de resultados).
- La fiscalización de los recursos de los partidos políticos a nivel federal y local de forma expedita; es decir, en el transcurso de las campañas y no una vez que terminen.

<sup>1</sup> LGIPE, Noveno Transitorio.

<sup>2</sup> CPEUM, artículo 41, base V, apartados B y C; LGIPE, artículos 32 y 104.

### 1.1.1.1. Coordinación de actividades con los Organismos Públicos Locales

Una de las innovaciones de la LGIPE fue la creación de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales (UTVOPL). Para el adecuado desempeño de sus atribuciones, el Consejo General tiene adscrita a la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales (CVOPL), que funciona de manera permanente; se conforma por cuatro consejeros electorales designados por mayoría de cuando menos ocho votos del Consejo General, por un periodo de tres años y la presidencia es rotatoria cada año entre sus integrantes.

En términos de artículo 119, párrafo 1 de la LGIPE, la coordinación de actividades entre el INE y los OPL estará a cargo de la CVOPL y del Consejo Presidente de cada OPL, a través de la UTVOPL, en los términos previstos en la misma Ley.

Durante la primera sesión extraordinaria de la CVOPL, celebrada el 30 de junio de 2014, se aprobó su programa de trabajo, en el cual como objetivo general se dispuso lo siguiente:

- Establecer en forma integral los procedimientos para llevar a cabo el ejercicio de las atribuciones que la legislación le ha conferido para realizar la debida selección y designación de los Consejeros Presidentes y Consejeros Electorales de los OPL en las entidades federativas con elecciones concurrentes, así como proponer al Consejo General los mecanismos de vinculación, coordinación y seguimiento entre los órganos de dirección y ejecutivos del INE y dichos organismos colegiados estatales, que permitan una adecuada relación interinstitucional en las tareas del Proceso Electoral Federal y de los procesos electorales en las entidades federativas durante 2014-2015.<sup>3</sup>

### 1.1.1.2. Paridad de género en candidaturas

Los partidos políticos tienen como finalidad promover la participación del pueblo en la vida

democrática y contribuir a la integración de los órganos de representación política. Como organizaciones ciudadanas, facilitan el ejercicio del poder público de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan; asimismo, mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo deben garantizar la paridad de género en las candidaturas a legisladores federales y locales.<sup>4</sup>

Conforme a lo dispuesto en los artículos 3, párrafo 3 y 25, párrafo 1, inciso r) de la LGPP, en relación con el artículo 232, párrafo 3, de la LGIPE, los partidos políticos están obligados promover y garantizar la paridad entre los géneros al postular candidaturas a cargos de elección popular.

En atención a lo anterior, el Consejo General del INE aprobó, en sesión extraordinaria de 15 de octubre de 2014, el Acuerdo INE/CG211/2014 por el que se indican los criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputados por ambos principios que presenten los partidos políticos y, en su caso, las coaliciones ante los consejos del INE en el marco del PEF 2014-2015. Algunos de los criterios más representativos establecieron lo siguiente:

- Las fórmulas de candidaturas para diputados, tanto de mayoría relativa como de representación proporcional que presenten los partidos políticos o coaliciones (en su caso) para su registro, deberán integrarse por personas del mismo género.
- La totalidad de solicitudes de registro de candidaturas a diputados, tanto de mayoría relativa como de representación proporcional que presenten al INE los partidos políticos o coaliciones, deberán integrarse salvaguardando la paridad de género.
- En las listas de representación proporcional se alternarán las fórmulas de distinto género.

<sup>3</sup> Programa de Trabajo de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, junio de 2014, disponible en: [http://www.ine.mx/docs/IFE-v2/DS/DS-CG/DS-SesionesCG/CG-acuerdos/2014/Julio/CGex201407-09/CGex201407-9\\_ap\\_2.pdf](http://www.ine.mx/docs/IFE-v2/DS/DS-CG/DS-SesionesCG/CG-acuerdos/2014/Julio/CGex201407-09/CGex201407-9_ap_2.pdf)

<sup>4</sup> CPEUM, artículo 41, base I.



ro, para garantizar el principio de paridad hasta agotar cada lista.

- En caso de que algún partido político o coalición no cumpla con lo previsto en los artículos 14, párrafo 4, 233 y 234 de la LGIPE respecto al principio de paridad, el Consejo General iniciará el procedimiento especial al que se refiere el artículo 235 de dicho ordenamiento legal. Por lo que requerirá que en un plazo de 48 horas, contadas a partir de ese momento, se rectifique la solicitud de registro de candidaturas, además de apercibir al partido político o coalición. En caso de no hacerlo, tendrá una amonestación pública.
- Para aplicar, en su caso, los artículos 232, párrafo 4 y 235, párrafo 2 de la LGIPE, en el caso de las candidaturas de mayoría relativa, se realizará un sorteo entre las fórmulas registradas por el partido político o coalición para determinar cuáles perderán su candidatura hasta satisfacer el requisito de paridad entre los géneros.

En el caso de las candidaturas de representación proporcional se considerará lo siguiente:

- Si de la lista se desprende que numéricamente cumple con el requisito de paridad, pero las fórmulas no se encuentran alternadas, se tomará como base para el orden de la lista el género de los integrantes de la primera fórmula y se procederá a ubicar en el segundo lugar de la misma a la fórmula inmediata, de género distinto al de la primera, que se encuentren en la lista, recorriendo los lugares sucesivamente en forma alternada entre los géneros hasta cumplir con el requisito.
- Si numéricamente la lista no se ajusta al requisito de paridad, se suprimirán de la res-

pectiva lista las fórmulas necesarias hasta ajustarse a la paridad de género. Tanto en el caso de mayoría relativa como de representación proporcional, la negativa del registro de candidaturas se realizará respecto a la fórmula completa; es decir, propietario y suplente.

- En caso de que algún partido o coalición solicite la sustitución o cancelación de registro de candidaturas, o que estas deriven de algún acatamiento de sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), el Consejo General verificará el cumplimiento de las reglas de género señaladas en los artículos 14, párrafo 4; 233 y 234 de la LGIPE y, en su caso, aplicará el procedimiento previsto en los artículos 232, párrafo 4, y 235 de la mencionada Ley, en relación con los puntos Décimo Sexto y Décimo Octavo del Acuerdo.

#### 1.1.1.3. Candidaturas independientes

Las candidaturas independientes<sup>5</sup> se regulan en las leyes secundarias del país. La LGIPE en su Libro Séptimo, Título Primero alude a la regulación de candidaturas independientes para Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, así como para Diputados y Senadores del H. Congreso de la Unión por el Principio de Mayoría Relativa.<sup>6</sup> Asimismo, dispone que las legislaturas de las entidades federativas emitirán la normatividad correspondiente en los términos de lo señalado por el inciso p), fracción IV del artículo 116 de la CPEUM.

El proceso de selección de éstos comprende las siguientes etapas:

- I. De la convocatoria.
- II. De los actos previos al registro de candidatos independientes.
- III. De la obtención del apoyo ciudadano.
- IV. Del registro de candidatos independientes.

Cabe destacar, que los aspirantes a candidatos independientes podrán nombrar un represen-

<sup>5</sup> Decreto de Reforma Constitucional, Diario Oficial de la Federación, México, 9 de agosto de 2012, artículo 35, fracción II.

<sup>6</sup> LGIPE, artículo 357.

tante para asistir a las sesiones del Consejo General, así como de los consejos locales y distritales; podrán asistir pero no tendrán derecho a voz ni voto.<sup>7</sup> La acreditación de los representantes ante los consejos debe efectuarse dentro de los 30 días posteriores a la aprobación de su registro como aspirante a candidato independiente; una vez que obtenga registro como candidato independiente, podrá nombrar a un representante para asistir a las sesiones del Consejo General, así como a los consejos locales y distritales. Los representantes de los candidatos registrados contarán con un mínimo de derechos, entre los que destacan:

- Ser convocados a las sesiones con las formalidades y documentación correspondiente.
- Integrar las sesiones como parte del órgano.
- Hacer uso de la voz en las sesiones, sin derecho a voto.
- Ser formalmente notificados de los acuerdos emitidos con la documentación correspondiente.

Otras de las prerrogativas que tienen los candidatos independientes son el acceso a radio y televisión,<sup>8</sup> financiamiento público,<sup>9</sup> franquicias postales dentro del territorio nacional,<sup>10</sup> entre otros.

#### 1.1.1.4. Consultas populares

En términos de lo establecido en los artículos 3 y 8 de la Ley Federal de Consulta Popular, la organización de las consultas populares estará a cargo del INE. Deberán realizarse el mismo día de la Jornada Electoral Federal. Las consultas populares podrán convocarse por el Presidente de la República, por el 33% de los integrantes del Senado o de la Cámara de Diputados, o por un número de ciudadanos equivalente, al menos, al 2% de los inscritos en la Lista Nominal de Electores. Sus resultados serán vinculatorios cuando la participación ciudadana sea superior al 40% de los ciudadanos inscritos en la Lista Nominal de Electores. De conformidad con lo establecido en

la CPEUM, los únicos temas que no pueden someterse a consulta popular son:

- Los derechos humanos.
- Los principios democráticos.
- La materia electoral.
- Los ingresos y gastos del Estado.
- La seguridad nacional.
- La organización, funcionamiento y disciplina de la fuerza armada.

En este contexto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) será quien resuelva, previo a la convocatoria, sobre la constitucionalidad de la materia de la consulta.<sup>11</sup>

#### 1.1.1.5. Organización de elecciones internas de partidos políticos

En términos de lo previsto en los artículos 41, base V, apartado B, párrafo segundo, de la CPEUM y 32, numeral 2, inciso a) de la LGIPE, a petición de los partidos políticos nacionales, el INE podrá organizar las elecciones de sus dirigentes con cargo a sus prerrogativas.

En ese tenor, dentro de las atribuciones del Consejo General del INE contenidas en el artículo 44, numeral 1, inciso ff) de la referida Ley, se encuentra la de dictar los acuerdos necesarios para organizar las elecciones de las dirigencias de los partidos que así lo soliciten.

En ese contexto, en sesión extraordinaria celebrada el 20 de junio de 2014, mediante Acuerdo INE/CG67/2014, el Consejo General del INE aprobó los “Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la Organización de las elecciones de los dirigentes o dirigencias de los partidos políticos nacionales a través del voto universal y

<sup>7</sup> Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral y Reglamento de Sesiones de los Consejos Locales y Distritales del Instituto Nacional Electoral. Artículo 5, párrafo 1 en ambos ordenamientos.

<sup>8</sup> LGIPE, artículo 393, párrafo 1, inciso b).

<sup>9</sup> Íbid, inciso c.

<sup>10</sup> LGIPE, artículo 420.

<sup>11</sup> CPEUM, artículo 35, fracción VIII, párrafos 1-3.

directo de sus militantes”. En estos Lineamientos se establece el procedimiento a seguir, así como las atribuciones de cada órgano o área del INE para llevar a cabo la planeación y ejecución de todos los actos relacionados con la organización de las elecciones de los dirigentes o dirigencias de los Partidos Políticos Nacionales a través del voto universal y directo de sus militantes, en caso que la solicitud correspondiente resulte procedente.

#### 1.1.1.6. Organización, desarrollo, cómputo y declaración de resultados de elecciones

El artículo 41 de la CPEUM, base V, apartado B, inciso b), establece que corresponde al INE, para los procesos electorales federales, los derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos, la preparación de la jornada electoral, la impresión de documentos y la producción de materiales electorales, los escrutinios y cómputos en los términos que señale la ley; la declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones de diputados y senadores; así como el cómputo de la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos en cada uno de los distritos electorales uninominales.

Por otra parte, la CPEUM establece que en las entidades federativas las elecciones locales estarán a cargo de los OPL, por lo que ejercerán funciones en las siguientes materias:<sup>12</sup>

1. Derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos.
2. Educación cívica.
3. Preparación de la jornada electoral.
4. Impresión de documentos y la producción de materiales electorales.
5. Escrutinios y cómputos en los términos que señale la ley.
6. Declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales.

7. Cómputo de la elección del titular del poder ejecutivo.
8. Resultados preliminares; encuestas o sondeos de opinión, observación electoral, conteos rápidos.
9. Organización, desarrollo, cómputo y declaración de resultados en los mecanismos de participación ciudadana que prevea la legislación local.

En este contexto, para la organización, desarrollo, cómputo y declaración de resultados de elecciones, el Consejo General del INE, el 14 de enero de 2015, aprobó el Acuerdo INE/CG11/2015 por el que se emiten los “Lineamientos para la sesión especial de cómputos distritales del Proceso Electoral Federal 2014-2015”. Dichas directrices recogen la experiencia institucional de los procesos electorales previos para efectuar los cómputos, con lo cual se procuró mejorar los procedimientos y los instrumentos para la capacitación y oportuna difusión a las figuras que participan en la actividad.

El Consejo General emitió el 4 de abril de 2015, el Acuerdo INE/CG130/2015 por el que se aprobó el “Manual para la Preparación y el Desarrollo de la Sesión Especial de Cómputo Distrital”, así como sus cuatro tomos:

1. Manual para el desarrollo de la sesión especial de cómputos distritales. Proceso Electoral 2014-2015, I. Actos previos.
2. Manual para el desarrollo de los cómputos distritales, Proceso Electoral 2014-2015, II. Cómputos Distritales.
3. Manual de la sesión especial de cómputos distritales, Proceso Electoral 2014-2015, III. Funciones del Personal.
4. Cuadernillo de consulta para votos válidos y votos nulos para el desarrollo de la sesión especial de cómputos distritales, Proceso Electoral Federal 2014-2015.

A pesar de que este material es de apoyo, la LGIPE establece en sus artículos 310 al 326 el procedimiento que deben observar los organismos

<sup>12</sup> CPEUM, artículo 41, párrafo segundo, base V, apartado C, numerales 1-9.



electorales para el desarrollo y declaración de resultados de elecciones.

En el ámbito de la organización electoral se encuentra la instrumentación de la casilla única. Al respecto, el Consejo General aprobó el 13 de agosto de 2014 el Acuerdo INE/CG114/2014. Esta modalidad de casilla permite que en elecciones concurrentes (federales y locales) los ciudadanos puedan ejercer su voto en un mismo lugar, atendidos por una mesa directiva de casilla única, con los mismos estándares de eficiencia, calidad y confiabilidad; asimismo, reduce el costo de los procedimientos de capacitación electoral, acondicionamiento y equipamiento de las casillas electorales, así como en la producción de materiales electorales y la alimentación de los funcionarios; promueve una mayor interacción entre las autoridades electorales a nivel nacional y local al coordinar la disposición de recursos humanos, materiales y financieros, y fomentar los vínculos de cooperación y apoyo en los procedimientos de capacitación electoral de funcionarios, incidiendo en la homologación de documentos y materiales electorales, así como en los mecanismos para la entrega de paquetes electorales.

#### 1.1.1.7. Servicio Profesional Electoral Nacional

El Servicio Profesional Electoral Nacional (SPEN) es otro de los grandes temas que introduce la reforma de 2014. El artículo Sexto Transitorio del “Decreto por el que se reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia política-electoral”, estableció que el INE debería expedir los lineamientos para garantizar la incorporación al SPEN de todos los servidores públicos del INE y los OPL.

Por su parte, el Transitorio Décimo Cuarto de la LGIPE dispuso la organización del SPEN conforme a las características y plazos que establezca el INE a partir de la entrada en vigor de dicha Ley, debiendo expedir el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional a más tardar el 31 de octubre de 2015.

En este contexto, la LGIPE prevé que para el desempeño de sus actividades, el INE y los OPL tendrán un cuerpo de servidores públicos en sus órganos ejecutivos y técnicos, integrados en un SPEN regido por un Estatuto aprobado por el Consejo General. Por lo anterior, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG909/2015, con el propósito de materializar las disposiciones que regulan a los servidores públicos que formen parte del SPEN.<sup>13</sup> El Estatuto se integra por dos sistemas; el primero referente al personal de carrera del INE y el segundo sobre el personal de los OPL, quienes deberán acreditar el proceso de selección, ingreso, capacitación, profesionalización, promoción, evaluación, rotación, permanencia y disciplina.

#### 1.1.1.8. Designación y remoción de Consejos Generales (Organismos Públicos Locales)

El artículo 41, párrafo segundo, base V, apartado C, párrafo tercero, de la CPEUM determina que corresponde al INE designar y remover a los integrantes del órgano superior de dirección de los OPL.

Los artículos 32, párrafo segundo, inciso b); 100 y 102, párrafo segundo de la LGIPE determinan que son atribuciones del INE la elección y remoción del Consejero Presidente y los consejeros electorales de los OPL, entre otras.

Por su parte, el artículo Décimo Transitorio del Decreto que expide la LGIPE dispuso que para los Procesos Electorales Locales de 2015, el Consejo General del INE debía realizar los nombramientos de los consejeros electorales locales a más tardar el 30 de septiembre de 2014.

El Consejo General del INE, en sesión extraordinaria celebrada el 6 de junio de 2014, aprobó el Acuerdo INE/CG44/2014, por el que se expidieron los “Lineamientos que establecieron el procedimiento para la designación de los integrantes de los órganos superiores de dirección de los

<sup>13</sup> CPEUM, artículo 41, párrafo segundo, base V, apartado D.

Organismos Públicos Locales”, del cual derivó el Acuerdo INE/CG69/2014, por el que se aprobó el “Modelo de Convocatoria para la Designación de Consejeros Presidentes y Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales”. Ambos instrumentos establecieron las reglas, pasos y etapas del proceso de selección y designación de consejeros presidentes y consejeros electorales de los OPL.

Asimismo, el Consejo General del INE, el 13 de agosto de 2014, aprobó el Acuerdo INE/CG113/2014 referente a los “Lineamientos para la aplicación y dictamen del ensayo presencial que presentarán las 25 aspirantes mujeres y los 25 aspirantes hombres de cada entidad federativa que obtengan la mejor puntuación en el examen de conocimientos en el proceso de selección y designación a los cargos de Consejero Presidente y consejeros electorales de los Organismos Públicos Locales, en acatamiento a lo ordenado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en las sentencias SUP-JDC-498/2014, SUP-JDC-499/2014, SUP-JDC-500/2014”. Lo anterior con objeto de brindar certeza y legalidad a las evaluaciones.

Finalmente, el Consejo General del INE, el 30 de septiembre de 2014, aprobó el Acuerdo INE/CG165/2014, referente a la designación de consejeras y consejeros presidentes y consejeras y consejeros electorales de los OPL. Una vez cumplimentado el mandato legal referido, en sesión extraordinaria celebrada el 11 de marzo de 2015, se emitió el Acuerdo INE/CG86/2015 por el que se aprobó el “Reglamento del Instituto Nacional Electoral para la Designación y la Remoción de las y los Consejeros Presidentes y las y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales”.

De esta manera, el procedimiento de selección y designación del Consejero Presidente y de los consejeros electorales de los OPL, lleva una secuencia determinada que brinda certeza sobre el procedimiento de selección y designación. Aunado a ello, se regula el procedimiento de remoción, estableciendo las causales de desechamiento, improcedencia y sobreseimiento, así

como las etapas procesales, además de los plazos requeridos por la Secretaría Ejecutiva para sustanciarlo y presentar un proyecto a consideración del Consejo General del INE.

#### 1.1.1.9. Cambios en el régimen de partidos políticos

El régimen de partidos políticos también tuvo cambios importantes. Con la reforma de 2014 para mantener el registro como Partido Político Nacional o como Partido Político Local es necesario que el partido mantenga 3% de la votación válida emitida. Este porcentaje de votación también se requiere para acceder al reparto de escaños de representación proporcional referidos en el artículo 54, fracción II de la CPEUM.

El Consejo General del INE aprobó el Acuerdo INE/CG641/2015 por el que se respondió la consulta planteada por el Mtro. Pedro Vázquez González, en su carácter de representante propietario del Partido del Trabajo, relacionada con el concepto de votación válida emitida; al respecto, el máximo órgano de dirección del INE estableció que debían deducirse los votos nulos y los votos de los candidatos no registrados de la suma total de votos de la elección de diputados que se depositaron en las urnas. Esta respuesta se impugnó por el partido político, quedando radicada en el TEPJF con número de expediente SUP-RAP-430/2015, bajo la ponencia de la Magistrada María del Carmen Alanís Figueroa. El 19 de agosto de 2015, la Sala Superior dictó sentencia y confirmó la respuesta otorgada por el INE.

A nivel local, la reforma introdujo que el número de representantes en las legislaturas de las entidades federativas sería proporcional al número de habitantes de cada una. En todo caso, no podrá ser menor de siete diputados en las entidades federativas cuya población no llegue a 400,000 habitantes; de nueve, en aquellas cuya población exceda este número y no llegue a 800,000 habitantes y de 11 en aquellas cuya población sea superior a esta última cifra.

Las constituciones locales deberán establecer la elección consecutiva de los diputados a las

legislaturas de los Estados, hasta por cuatro periodos consecutivos. La postulación sólo podrá realizarse por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que los postuló, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.

#### 1.1.1.9.1. Ingresos y gastos de partidos nacionales y locales

El régimen de competencias en materia de fiscalización también cambió con la reforma de 2014. Expandió las atribuciones del otrora IFE en el ámbito federal, otorgando al INE la responsabilidad de fiscalizar también a los Partidos Políticos Nacionales, Partidos Políticos Locales, precandidatos y candidatos en el ámbito local; asimismo le atribuyó la responsabilidad de regular a nuevos sujetos como son los aspirantes a candidatos independientes, y los candidatos independientes a cargos de elección popular.

Los ingresos y egresos que los Partidos Políticos Nacionales y Locales deben rendir al INE son:

- Los gastos en actividades ordinarias,<sup>14</sup> los cuales son salarios, rentas, gastos de estructura partidista y propaganda de carácter institucional, así como todos los necesarios para el sostenimiento y funcionamiento de sus actividades en el ámbito sectorial, distrital, municipal, estatal o nacional.
- Los gastos de proceso electoral que realizan los partidos políticos durante las precampañas y las campañas para difundir las propuestas de sus candidatos.<sup>15</sup> Estos gastos incluyen la propaganda electoral, la publicidad, la realización de eventos públicos, anuncios y la producción de mensajes para radio y televisión, entre otros.
- Los gastos en actividades específicas<sup>16</sup> los cuales son la educación y capacitación para promover la participación política, los valores cívicos y el respeto a los derechos humanos. También se incluyen los referentes a la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres, rubro al

que los partidos políticos deben destinar el 3% del total del financiamiento que reciban.

A diferencia del modelo de fiscalización anterior, la revisión de los gastos de candidatos y partidos políticos durante las campañas debe concluir antes de calificar la elección; el rebase del tope de gastos de campaña puede ser una causa de nulidad de la misma.<sup>17</sup>

Con las nuevas disposiciones, las tareas de fiscalización de recursos corresponden por completo al Consejo General del INE, que ahora no está limitado por los secretos bancario, fiduciario y fiscal, y contará con el apoyo de las autoridades federales y locales.<sup>18</sup>

#### 1.1.1.9.2. Fiscalización de finanzas de los candidatos y de los partidos en el ámbito federal y local

El nuevo diseño de fiscalización implicó tres grandes acciones:

- La redefinición de las competencias a nivel federal y local.
- La transformación y creación de instancias de ejecución y supervisión de las actividades en materia de fiscalización.
- La modificación de los procedimientos de rendición de cuentas y de revisión por parte de la autoridad.

En este sentido, el H. Congreso de la Unión estableció un sistema de fiscalización sobre el origen y destino de los recursos con los que cuentan los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos, que deberá contener, entre otras:<sup>19</sup>

<sup>14</sup> LGPP, artículo 72, párrafo segundo.

<sup>15</sup> LGPP, artículo 75 y 76.

<sup>16</sup> LGPP, artículo 74.

<sup>17</sup> CPEUM, artículo 41, párrafo segundo, base VI, párrafo tercero, inciso a).

<sup>18</sup> Íbid, base V, apartado B.

<sup>19</sup> CPEUM, Segundo Transitorio, inciso g), numerales 1, 2 y 4.

- Las facultades y procedimientos para que la fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos se realice de forma expedita y oportuna durante la campaña electoral.
- Los lineamientos homogéneos de contabilidad, la cual deberá ser pública y de acceso por medios electrónicos.
- Los lineamientos para asegurar la máxima publicidad de los registros y movimientos contables, avisos previos de contratación y requerimientos de validación de contrataciones emitidos por la autoridad electoral.
- La facultad de los partidos políticos de optar por realizar todos los pagos relativos a sus actividades y campañas electorales, por conducto del INE, en los términos que el propio Instituto establezca mediante disposiciones de carácter general.
- La facultad de los partidos políticos de optar por realizar todos los pagos relativos a la contratación de publicidad exterior, por conducto del INE.
- Las sanciones que deban imponerse por el incumplimiento de sus obligaciones.

Asimismo, se estableció un sistema de nulidades de las elecciones federales o locales por violaciones graves, dolosas y determinantes en los siguientes casos:<sup>20</sup>

- Se exceda el gasto de campaña un 5% del monto total autorizado.
- Se compre o adquiera cobertura informativa o tiempos en radio y televisión, fuera de los supuestos previstos en la ley.
- Se reciban o utilicen recursos de procedencia ilícita o recursos públicos en las campañas.

Dichas violaciones deberán acreditarse de manera objetiva y material. Se presumirá que las violaciones son determinantes cuando la diferencia sea menor al 5% entre la votación obtenida entre el primero y el segundo lugar.

En caso de nulidad de la elección, se convocará a una elección extraordinaria en la que no podrá participar la persona sancionada.

En relación con el tema de fiscalización, el artículo 60, párrafo 2, de la LGPP establece que el sistema de contabilidad se desplegará en un sistema informático que contará con un dispositivo de seguridad. Los partidos políticos harán su registro contable en línea y el INE podrá tener acceso irrestricto a esos sistemas, en ejercicio de sus facultades de vigilancia y fiscalización.

## 1.2. Normatividad interna

Respecto al tema de normatividad interna, el artículo Sexto Transitorio de la LGIPE estableció que el Consejo General del INE dictaría los acuerdos necesarios para hacer efectivas las disposiciones de ésta, a más tardar 180 días después de su entrada en vigor. Asimismo, determinó que las disposiciones generales emitidas por el otrora IFE o por el INE, dictadas con antelación a la entrada en vigor del Decreto por el que se expide la LGIPE, seguirían vigentes en lo que no se opusiera a la CPEUM ni esta ley, hasta que el Consejo General emitiera la normatividad correspondiente.

El Consejo General aprobó en sesión extraordinaria de 29 de abril de 2014, el Acuerdo INE/CG13/2014, mediante el cual se creó la Comisión de Reglamentos (con carácter temporal), con el objeto de presentar a esa misma instancia para su aprobación, propuestas de reforma a diversos instrumentos normativos de estructura y funcionamiento de los distintos órganos que lo integran, tomando en cuenta los cambios derivados de la reforma de 2014.

Su extinción se concretaría al concluir la revisión, adecuación y, en su caso, emisión de los reglamentos e instrumentos normativos que correspondan.

### 1.2.1. Nuevos reglamentos y sus implicaciones

Derivado de la reforma constitucional antes mencionada, resultó pertinente que el Consejo General del INE, mediante los Acuerdos INE/

<sup>20</sup> CPEUM, artículo 41, párrafo segundo, base VI, párrafo tercero.

CG14/2014 e INE/CG47/2014, estableciera los Lineamientos Generales de trabajo que prevean la mecánica a seguir en la proyección, elaboración y adecuación de los distintos reglamentos y ordenamientos del Instituto Nacional Electoral.

La distribución de los trabajos correspondientes implicó la aprobación de los instrumentos que se enlistan en el siguiente cuadro:

Cuadro 1.2.1. Aprobación de nuevos reglamentos y ordenamientos del INE				
Reglamento	Acuerdo	Fecha de aprobación	Fecha de entrada en vigor	Fecha de publicación en el DOF
Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral	INE/CG45/2014	06/06/2014	06/06/2014	16/07/2015
Reglamento del Instituto Nacional Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública	INE/CG70/2014	02/07/2014	03/07/2014	14/08/2015
Reglamento de Sesiones del Órgano Garante de la Transparencia y Acceso a la Información del Instituto Nacional Electoral	INE/CG71/2014	02/07/2014	03/07/2014	14/08/2015
Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral	INE/CG111/2014	13/08/2014	14/08/2014	16/07/2015
Reglamento de Sesiones de los Consejos Locales y Distritales del Instituto Nacional Electoral	INE/CG184/2014	07/10/2014	08/10/2014	14/08/2015
Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral	INE/CG191/2014	07/10/2014	28/10/2014	27/10/2014
Reglamento de Sesiones de la Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral	INE/CG265/2014	19/11/2014	20/11/2014	19/08/2015
Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral	INE/CG267/2014	19/11/2014	20/11/2014	24/11/2014
Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral	INE/CG268/2014	19/11/2014	20/11/2014	19/08/2015
Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Nacional Electoral	INE/CG256/2014	19/11/2014	20/11/2014	21/01/2015
Reglamento de Fiscalización	INE/CG350/2014	23/12/2014	23/12/2014	22/01/2015
Reglamento de Sesiones y Funcionamiento de las Comisiones de Vigilancia del Registro Federal de Electores	INE/CG14/2015	21/01/2015	22/01/2015	18/08/2015

continúa...



**Cuadro 1.2.1.**  
**Aprobación de nuevos reglamentos y ordenamientos del INE**

<b>Reglamento</b>	<b>Acuerdo</b>	<b>Fecha de aprobación</b>	<b>Fecha de entrada en vigor</b>	<b>Fecha de publicación en el DOF</b>
Reglamento del Instituto Nacional Electoral para la designación y la remoción de las y los Consejeros Presidentes y las y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales	INE/CG86/2015	11/03/2015	27/03/2015	26/03/2015
Reglamento del Instituto Nacional Electoral para el ejercicio de las atribuciones especiales vinculadas a la función electoral en las entidades federativas	INE/CG87/2015	11/03/2015	27/03/2015	26/03/2015
Reglamento de Sesiones del Comité de Radio y Televisión	INE/CG91/2015	11/03/2015	12/03/2015	18/08/2015