

INE/JGE56/2014

ACUERDO DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE MODIFICA EL CRONOGRAMA DEL ACUERDO INE/JGE55/2014, DENOMINADO ANEXO UNO, PARA EL EFECTO DE AMPLIAR EL PLAZO DE RECEPCIÓN DE RESPUESTAS A LAS CONSULTAS FORMULADAS A LOS CONCESIONARIOS DE LA RADIO Y LA TELEVISIÓN, A LAS ORGANIZACIONES QUE LOS AGRUPAN Y A LOS PROFESIONALES DE LA COMUNICACIÓN, CON MOTIVO DEL PROCESO DE REFORMA AL REGLAMENTO DE RADIO Y TELEVISIÓN EN MATERIA ELECTORAL Y, EN CONSECUENCIA, LA REPROGRAMACIÓN DE LAS DEMÁS ACTIVIDADES

A N T E C E D E N T E S

- I. En sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el diez de julio de dos mil ocho, se aprobó el Acuerdo [...] por el que se expidió el Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral, identificado con la clave CG327/2008, mismo que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el once de agosto del mismo año.
- II. El día veintisiete de junio de dos mil once, en sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Federal Electoral se aprobó el Acuerdo [...] por el que se reformó el Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral, identificado con la clave CG194/2011, mismo que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el día treinta de junio de dos mil once.
- III. Durante el periodo transcurrido entre los días cuatro y seis de julio de dos mil once, se recibieron en la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral doscientos sesenta y tres recursos de apelación, mediante los cuales el Partido Revolucionario Institucional, el Partido Verde Ecologista de México y diversos concesionarios de radio y televisión impugnaron el Acuerdo del Consejo General identificado con la clave CG194/2011.

Instituto Nacional Electoral

- IV. El catorce de septiembre de dos mil once mediante sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en los recursos de apelación radicados en el expediente SUP-RAP-146/2011 y acumulados, se revocó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral identificado con la clave CG194/2011.
- V. Que en la Resolución SUP-RAP-146/2011 y acumulados, se sostiene expresamente que “[p]ara el caso de que el Consejo General del Instituto Federal Electoral considere reformar o emitir un nuevo Reglamento en materia de radio y televisión, deberá consultar a las organizaciones de concesionarios y permisionarios de radio y televisión, así como a especialistas en esa materia conforme al método que considere idóneo”. Para efectos de llevar a cabo una Reforma al Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral, el Instituto debía consultar por escrito a los organismos que agrupan a los concesionarios y permisionarios de radio y televisión, así como a especialistas en radiodifusión y telecomunicaciones, con el objeto de que dieran respuesta en un plazo cierto y razonable, aportando los elementos suficientes para sustentar sus consideraciones. Lo anterior en congruencia con el voto razonado que formularon la Magistrada María del Carmen Alanís Figueroa y el Magistrado Flavio Galván Rivera, respecto de la sentencia aludida.
- VI. En términos de la ejecutoria de referencia, el entonces Instituto Federal Electoral debía tomar en consideración el contenido de las respuestas a las consultas planteadas, al momento de emitir el acto de autoridad que la motivó, precisando las razones por las cuales las observaciones fueron o no procedentes.
- VII. Con fecha veintisiete de octubre de dos mil once, el Consejo General del entonces Instituto Federal Electoral, aprobó la Reforma de diversos preceptos del Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral, mediante Acuerdo CG353/2011, mismo que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el tres de noviembre del mismo año.
- VIII. En la Sesión Extraordinaria celebrada el quince de diciembre de dos mil once, el Consejo General del otrora Instituto Federal Electoral ordenó la publicación en el Diario Oficial de la Federación del Reglamento de Radio y

Instituto Nacional Electoral

Televisión en Materia Electoral, en acatamiento a la sentencia SUP-RAP-535/2011 emitida por la H. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante el Acuerdo identificado como CG428/2011.

- IX. El diez de febrero de dos mil catorce se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *“Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia política-electoral”*.
- X. En la Sesión Extraordinaria celebrada el veintinueve de abril de dos mil catorce, el Instituto Nacional Electoral aprobó el Acuerdo INE/CG14/2014, por el que se emitieron Lineamientos para organizar los trabajos de reforma o expedición de Reglamentos y de otros instrumentos normativos del Instituto derivados de la Reforma Electoral.
- XI. El día veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *“Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos”*, con entrada en vigor al día siguiente de su publicación.
- XII. En la Sesión Extraordinaria celebrada el seis de junio de dos mil catorce, el Instituto Nacional Electoral aprobó el Acuerdo INE/CG47/2014, por el que se emitieron Lineamientos para organizar los trabajos de reforma o expedición de los instrumentos normativos del Instituto derivados de la Reforma Electoral citada en el antecedente que precede.
- XIII. El día 5 de septiembre del presente año, la Junta General Ejecutiva aprobó el Acuerdo INE/JGE55/2014 *“...por el que se instruye a la Secretaría Ejecutiva y a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos a que elaboren una propuesta de Reforma al Reglamento de Radio y Televisión en materia electoral, que realicen las consultas correspondientes, y elaboren el Dictamen de factibilidad respectivo”*.

CONSIDERANDO

1. Que los artículos 41, Base V, primer párrafo, Apartado A de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, numeral 1, inciso b) y 29 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, disponen que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral, organismo con personalidad jurídica y patrimonio propios, así como de los Organismos Públicos Locales, conducidos bajo los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.
2. Que de conformidad con el primer párrafo del Apartado A de la Base III del artículo 41 constitucional y los diversos 30, numeral 1, inciso h); 160, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 7, numeral 1 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, el Instituto Nacional Electoral es la autoridad única para la administración del tiempo que corresponde al Estado en radio y televisión destinado a sus propios fines y de otras autoridades electorales, así como al ejercicio del derecho de los partidos políticos y candidatos.
3. Que los artículos 162, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 4 del Reglamento de la materia, establecen que el Instituto ejercerá sus facultades en materia de radio y televisión a través del Consejo General, de la Junta General Ejecutiva, de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, del Comité de Radio y Televisión, de la Comisión de Quejas y Denuncias y de los vocales ejecutivos y juntas ejecutivas en los órganos desconcentrados, locales y distritales, que tendrán funciones auxiliares.
4. Que como lo establecen los artículos 35 y 44, numeral 1, incisos n), gg) y jj) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, es facultad del Consejo General del Instituto Nacional Electoral vigilar de manera permanente que el Instituto ejerza sus facultades como autoridad única en la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión,

Instituto Nacional Electoral

destinado a sus propios fines, a los de otras autoridades electorales federales y locales y al ejercicio del derecho de los Partidos Políticos Nacionales y candidatos, de conformidad con lo establecido en el la ley electoral y demás leyes aplicables, así como dictar los Acuerdos necesarios para hacer efectivas tales atribuciones.

5. Que de conformidad con los artículos 44, numeral 1, incisos a) y k); 163, numeral 2; y 167, numeral 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como 67, numeral 1 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, el Consejo General podrá reformar el contenido del Reglamento cuando así se requiera.
6. Que conforme a lo establecido en el párrafo primero del Transitorio Sexto del Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Instituto Nacional Electoral dictará los Acuerdos necesarios para hacer efectivas las disposiciones de la mencionada normativa, y deberá expedir los Reglamentos que se deriven del mismo a más tardar en ciento ochenta días a partir de su entrada a vigor.
7. Que de conformidad con el numeral 2 del artículo 67 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral podrán presentar una propuesta de Reforma al Reglamento de la materia: (i) los integrantes del Consejo General del Instituto; (ii) las Comisiones del Instituto; (iii) la Junta General Ejecutiva, y (iv) el Comité de Radio y Televisión
8. Que de conformidad con los artículos 163, numeral 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 6 numeral 3, inciso e) del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, así como en términos de los Puntos de Acuerdo SEGUNDO, fracción I y PRIMERO de los Acuerdos INE/CG14/2014 y INE/CG47/2014 respectivamente, la Junta General Ejecutiva someterá a la aprobación del Consejo General las propuestas de modificación del aludido Reglamento.
9. Que el artículo 67, numeral 3 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral prevé el procedimiento de reforma en los términos siguientes: a) toda propuesta de Reforma se presentará al Presidente de la Junta, quien la turnará a la Secretaría Ejecutiva; b) la Junta elaborará un

Instituto Nacional Electoral

Dictamen respecto de la propuesta de Reforma, para lo cual solicitará la opinión del Comité; c) el Dictamen se someterá a la consideración del Consejo, quien resolverá si lo rechaza, aprueba o modifica, y d) de ser aprobada, la Reforma quedará incorporada al texto del Reglamento, debiendo ordenarse su publicación en el Diario Oficial de la Federación y en la Gaceta del Instituto.

10. Que en términos de los artículos 51, párrafo 1, incisos a), n) y w) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 39, párrafos 1 y 2, inciso b) del Reglamento Interior del Instituto Federal Electoral, son atribuciones del Secretario Ejecutivo: a) representar legalmente al Instituto; b) actuar como Secretario de la Junta General Ejecutiva y preparar el orden del día de sus sesiones; c) coordinar a la Junta, conducir la administración y supervisar el desarrollo adecuado de las actividades de los órganos ejecutivos y técnicos del Instituto; d) ejecutar y supervisar el adecuado cumplimiento de los Acuerdos del Consejo y de la Junta, y e) las demás que le encomienden el Consejo General, su presidente y la Junta General Ejecutiva.
11. Que de conformidad con los criterios emitidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en las sentencias recaídas en los recursos de apelación SUP-RAP-146/2011 y SUP-RAP-0055/2013, y en términos de los artículos 16, 25, 28, y 41, párrafo segundo, Base III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y en relación al artículo y 160 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, es necesario consultar a los sectores que tengan relación con las disposiciones jurídicas a modificarse, entre ellos, las organizaciones de concesionarios y permisionarios, así como otros órganos especializados en la materia de radio y televisión, a efecto de que la norma reglamentaria que se proponga sea acorde a la realidad y, por ende, eficaz en su objetivo, para que sea posible el adecuado cumplimiento de la ley reglamentada.
12. Que adicionalmente, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación consideró que la modificación a los plazos debía sustentarse en un Dictamen que analice y explique la experiencia del Instituto Nacional Electoral en la administración de los tiempos del Estado que corresponden a los partidos políticos y a las autoridades electorales en

Instituto Nacional Electoral

los procesos electorales celebrados a la fecha, y que concluya si existe factibilidad en las reformas propuestas a partir de evidencia objetiva.

13. Que de conformidad con los considerandos 17 y 16 de los Acuerdos INE/CG14/2014 y INE/CG47/2014 respectivamente, resulta pertinente que en la revisión de la normatividad y la formulación de las propuestas de expedición o reforma de los instrumentos normativos participen los Consejeros Electorales; los Consejeros del Poder Legislativo y los representantes de los partidos políticos, con la colaboración de las direcciones ejecutivas o unidades centrales; en lo que les corresponde; así como, en su caso, de especialistas.
14. Que para el proceso de Reforma del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, la Junta General Ejecutiva de este Instituto mediante el Acuerdo señalado en el Antecedente XIII del presente instrumento, consideró indispensable consultar a los concesionarios de radio y televisión, a las organizaciones que los agrupan, así como a los profesionales de la comunicación, solamente sobre aquellos temas que resultan susceptibles de modificación, en los que la industria de la radio y televisión esté directamente implicada.
15. Que en el Punto Tercero del Acuerdo INE/JGE55/2014 la Junta General Ejecutiva aprobó la consulta a los concesionarios de radio y televisión, a las organizaciones que los agrupan, así como a los profesionales de la comunicación, con motivo del proceso de Reforma al Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, conforme a los plazos establecidos en el Cronograma denominado "Anexo 1", el cual formó parte del mismo Acuerdo para todos los efectos legales.
16. Que en acatamiento a lo mandatado por los puntos Tercero y Cuarto del Acuerdo INE/JGE55/2014, la Secretaría Ejecutiva de este Instituto notificó la consulta referida a los concesionarios de radio y televisión, así como a las organizaciones que los agrupan y a los profesionales de la comunicación, dando como fecha límite para la recepción de sus respuestas y elementos técnicos, el día dieciocho de septiembre del presente año.

Instituto Nacional Electoral

17. Que el pasado doce de septiembre la Cámara Nacional de la Industria de la Radio y Televisión, giró dos escritos a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto en los que solicitó, para sí misma y para sus agremiados, una prórroga que les permitiera dar contestación a la consulta referida, ya que, como argumenta, en el plazo concedido transcurren días inhábiles en los que tienen programados la cobertura de diversos eventos especiales, lo cual complica dar respuesta a la misma en la fecha límite indicada.
18. Que también el pasado doce de septiembre del presente año Televisión Azteca S.A. de C.V., solicitó a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto otorgar una prórroga suficiente para estar en aptitud de dar respuesta al cuestionario enviado, ya que el plazo concedido le resulta breve.
19. Que, de igual forma, el pasado quince de septiembre el representante legal de Televimex, S.A. de C.V., Radiotelevisora de México Norte, S.A. de C.V., Canales de Televisión Populares, S.A. de C.V., Radio Televisión, S.A. de C.V., Televisora de Occidente, S.A. de C.V., T.V. de los Mochis, S.A. de C.V., Televisora de Navojoa, S.A., Televisora Peninsular, S.A. de C.V., Televisora de Mexicali, S.A. de C.V., Televisión de Puebla, S.A. de C.V., y Teleimagen del Noroeste, S.A. de C.V.; solicitó a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto una prórroga para estar en aptitud de atender la consulta referida, ya que en el plazo concedido transcurren días inhábiles, lo cual les complica recopilar la información requerida.
20. Que dada la relevancia que tiene para el Instituto conocer la opinión de los medios de comunicación respecto de diversos temas que serán tratados en el proceso de Reforma al Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, es conveniente aumentar en cinco días hábiles el plazo concedido a los concesionarios de radio y televisión, a las organizaciones que los agrupan, y a los profesionales de la comunicación, para dar contestación a la consulta; ya que éste se considera es un plazo suficiente.
21. Que al modificar la fecha límite de entrega de las respuestas a las consultas formuladas a los concesionarios de radio y televisión, a las organizaciones que los agrupan, y a los profesionales de la comunicación; es necesario reprogramar las demás actividades contempladas en el Cronograma, denominado "Anexo 1" del Acuerdo INE/JGE55/2014.

Instituto Nacional Electoral

En razón de los Antecedentes y Considerandos expresados, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, párrafo segundo, Bases III y V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 30, numeral 1, inciso h); 51, párrafo 1, incisos a), n) y w); 162, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como, 39, párrafos 1 y 2, inciso b) del Reglamento Interior del Instituto Federal Electoral; 4, numeral 1, inciso b); 6, numeral 3, inciso e) y 67 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, la Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se amplía el plazo para que los concesionarios de radio y televisión, las organizaciones que los agrupan, así como a los profesionales de la comunicación, den respuesta a la consulta formulada por la Secretaría Ejecutiva con motivo del proceso de Reforma al Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, para que sean recibidas sus respuestas hasta el día veinticinco de septiembre del presente año.

SEGUNDO. Se modifica el Cronograma para el proceso de Reforma al Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, denominado Anexo 1 del Acuerdo INE/JGE55/2014, para quedar conforme al Anexo Único adjunto al presente instrumento, el cual forma parte del mismo para todos los efectos legales.

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva del Instituto que notifique la ampliación del plazo para la recepción de las respuestas a los concesionarios de radio y televisión, a las organizaciones que los agrupan y a los profesionales de la comunicación que hayan sido consultados.

CUARTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva del Instituto que notifique a la Presidencia del Comité de Radio y Televisión el presente Acuerdo, para los efectos a los que haya lugar.

Instituto Nacional Electoral

QUINTO. El presente Acuerdo deberá publicarse en la Gaceta del Instituto Nacional Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión extraordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 17 de septiembre de 2014, por votación unánime de los Directores Ejecutivos del Registro Federal de Electores, Ingeniero René Miranda Jaimes; de Prerrogativas y Partidos Políticos, Licenciado Alfredo Ríos Camarena Rodríguez; de Organización Electoral, Profesor Miguel Ángel Solís Rivas; del Servicio Profesional Electoral Nacional, Doctor José Rafael Martínez Puón; de Capacitación Electoral y Educación Cívica, Maestro Luis Javier Vaquero Ochoa, de Administración, Licenciado Román Torres Huato, del Secretario Ejecutivo y Secretario de la Junta General Ejecutiva, Licenciado Edmundo Jacobo Molina y del Consejero Presidente y Presidente de la Junta General Ejecutiva, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE
DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA
DEL INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y
SECRETARIO DE LA JUNTA
GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**

ANEXO ÚNICO

CRONOGRAMA		
ACTIVIDAD	FECHA	AREA
1. Sesión de la Junta General Ejecutiva para aprobar el acuerdo de la ruta para la reforma del Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral.	Viernes 5 de septiembre	JGE
2. Solicitar la opinión del Comité de Radio y Televisión sobre la consulta que se realizara a los concesionarios de radio y televisión y a las organizaciones que las agrupan, así como a los profesionales de la comunicación.	Viernes 5 de septiembre	SE
3. Emitir opinión sobre la consulta que se efectuará a los concesionarios de radio y televisión y a las organizaciones que las agrupan, así como a los profesionales de la comunicación.	Martes 9 de septiembre	CRT
4. Notificar consultas a los concesionarios de radio y televisión y a las organizaciones que las agrupan, así como a los profesionales de la comunicación sobre la factibilidad de la reforma reglamentaria.	Del miércoles 10 al jueves 11 de septiembre	SE
5. Elaborar propuesta de reforma al Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral.	Del viernes 5 al viernes 12 de septiembre	DEPPP
6. Presentar la propuesta de reforma al Reglamento a la Junta General Ejecutiva.	Viernes 12 de septiembre	DEPPP
7. Solicitar la opinión del Comité de Radio y Televisión respecto de la propuesta de reforma al Reglamento.	Viernes 12 de septiembre	SE
8. Periodo para la recepción de respuestas y elementos técnicos.	Del miércoles 10 al jueves 25 de septiembre	Consultados

ANEXO ÚNICO

CRONOGRAMA		
ACTIVIDAD	FECHA	AREA
9. Sistematizar las respuestas emitidas por los concesionarios de radio y televisión y a las organizaciones que las agrupan, así como a los profesionales de la comunicación.	Del viernes 26 al lunes 29 de septiembre	DEPPP
10. Presentar a la Presidencia de la Junta General Ejecutiva y Presidencia del Comité de Radio y Televisión el Informe sobre las respuestas emitidas por los concesionarios de radio y televisión, así como a los organismos que los agrupan.	Martes 30 de septiembre	DEPPP
11. Presentar la opinión de la propuesta de reforma del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral por parte del Comité de Radio y Televisión.	Jueves 9 de octubre	CRT
12. Elaborar el proyecto de dictamen tomando en consideración las respuestas de los concesionarios de radio y televisión y a las organizaciones que las agrupan, así como a los profesionales de la comunicación, y la opinión del Comité de Radio y Televisión de este Instituto.	Viernes 10 de octubre	DEPPP
13. Presentar el proyecto de dictamen sobre la reforma al Reglamento a la Junta General Ejecutiva.	Lunes 13 de octubre	JGE
14. Presentar al Consejo General para su aprobación del proyecto de dictamen sobre la reforma al Reglamento a la Junta General Ejecutiva.	Miércoles 15 octubre	CG