

Alcances de las Proyecciones de población en México

Mesa de análisis sobre la definición de las distritaciones electorales: principales retos técnicos en la mejora de la representación política (INE)

19 y 20 de febrero de 2015

Pregunta a responder

- El objetivo de esta presentación es mostrar por qué la información censal debe ser la fuente para la realización de la redistribución, y no las proyecciones de población.

Por principio: Artículo 53

- “La demarcación territorial de los 300 distritos electorales uninominales será la que resulte de dividir la población total del país entre los distritos señalados. La distribución de los distritos electorales uninominales entre las entidades federativas se hará teniendo en cuenta el último censo general de población, sin que en ningún caso la representación de un Estado pueda ser menor de dos diputados de mayoría.”
- Como dicen en el poker: Constitución mata todo

Orígenes de la proyecciones de población

- Las primeras proyecciones de población fueron realizadas a finales del siglo XVII por Gregory-King en Inglaterra y Gales, utilizando el tiempo de duplicación de la población ($td=70/r\%$). Decía que el mundo podría tener 6,500 millones de personas en el año 20,000. Ya hoy pasamos esa cifra. Somos poco más de 7,000 millones.
- Antoni van Leeuwenhoek nacido en Holanda, padre de la microscopia, estimó la cifra máxima de 13,385 millones de personas en el planeta. Estimación que realizó tomando en cuenta sus observaciones a partir del microscopio. Realizó una extrapolación del microscopio al planeta.

Malthus también hizo proyecciones

- Malthus también hizo proyecciones a partir del tiempo de duplicación de la población, con base en el crecimiento exponencial y el geométrico.
- Luego Verhulst en 1838, con la logística, construyó una función que le pone cotas al tamaño de la población.

Las proyecciones de población en México

- En México se han hecho 24 proyecciones de población desde 1954: dos en los años cincuenta, ocho en los sesenta, una en los setenta (la que asustó a los políticos y cambió la política de población), cuatro en los ochenta, cuatro en los noventa, tres entre 2000 y 2010 y van dos en la segunda década de este siglo. Se hicieron muchas proyecciones en los años sesenta debido a la preocupación del elevado crecimiento demográfico.
- Las primeras fueron para probar las técnicas de proyección de los componentes demográficos, analizar las hipótesis y calibrar los modelos de proyección. Aplicar el método de los componentes.

Proyecciones para la política

- Las de los años sesenta y setenta del siglo pasado sirvieron para vislumbrar el futuro demográfico. Respondían a la pregunta: ¿qué ocurriría de no hacer nada en el crecimiento de la población? México duplicaba su población cada 20 años. Con base en estas proyecciones se estableció la meta del 1% al año 2000. En esa época se hablaba de la familia pequeña vive mejor. La meta casi se cumplió y dejaron de nacer 50 millones de niños y niñas.
- Las del tercer periodo sirvieron y han servido para evaluar la dinámica demográfica y analizar el cumplimiento de las metas en el ritmo de crecimiento demográfico. Plantean el futuro envejecimiento de la población y el bono demográfico.

Principales resultados de algunas proyecciones

- La primera proyección para el periodo 1950-1980 fue elaborada en 1954 por Naciones Unidas; estimó una población entre 48.2 y 64.4 millones de personas en 1980, según la hipótesis alta y la baja. El censo dio una estimación de casi 66.9 millones de habitantes, 2.5 millones más que la hipótesis alta y 18.7 millones más que la baja. Enorme diferencia.

La que cambio la política

- En 1978, la SPP, el COLMEX y la UNAM proyectaron la población entre 1970 y el año 2000. La hipótesis constante dio para el 2000, 151.8 millones y la baja 126.1 millones. El censo del 2000 enumeró a 97.5 millones de personas; 54.3 millones menos que la hipótesis constante y 28.6 millones menos que la hipótesis baja. Enorme diferencia. Esta proyección fue clave para el cambio de la política. Las estimaciones sobre la fecundidad fueron más elevadas que la observada. No se creía que México podría tener una disminución tan rápida en los niveles de la fecundidad. La mortalidad se proyectó de manera correcta. Cambió la frase de gobernar es poblar de los años setenta.

La proyección basada en el Censo del 2005

- En 2006, el CONAPO realizó proyecciones de población del 2005 al 2050. Estimó 108 millones para el 2010 y el censo captó a 112.3 millones de personas; 4.3 millones más que los proyectados. Esta proyección dio pésimos resultados en tan solo un quinquenio. Ni siquiera en un periodo tan breve pudimos atinarle. Una de tres: esta mal el censo, o la proyección o ni por aquí nos imaginamos lo que podría ocurrir en la migración.

Los niveles geográficos para los que se han hecho las proyecciones

- La gran mayoría de las proyecciones se han hecho a nivel nacional, porque conforme se baja de nivel de análisis geográfico se hacen poco confiables. Si a nivel nacional son poco confiables, a nivel estatal o municipal son aun más imprecisas. No se deberían de hacer proyecciones de población a nivel municipal. Además, no hay datos confiables de fecundidad, de mortalidad y de migración por edades a esos niveles. Es muy difícil establecer hipótesis sobre el futuro de los componentes demográficos a nivel de municipio, sobretodo de la migración.
- No hay información demográfica sobre fecundidad, mortalidad y migración a nivel de secciones, para realizar proyecciones de población.

Las primeras proyecciones de población a nivel de estado

- Las primeras proyecciones de población a nivel estatal y rural-urbano fueron publicadas en 1966 por el Banco de México y realizadas por Raúl Benítez Zenteno y Gustavo Cabrera Acevedo. Las proyecciones elaboradas por CONAPO en los últimos años se realizaron también a nivel de estado. A nivel municipal se han hecho usando la función exponencial y la geométrica. Son poco confiables. La población no crece de esa manera.

¿Por qué el censo para redistribuir?

- Las proyecciones de población están sujetas a errores de cálculo en los componentes demográficos, a errores del censo, a errores de las estadísticas vitales, y también hay errores en el planteamiento de las hipótesis sobre el futuro. Las proyecciones no nos hablan de la realidad, sino de un futuro probable. Son de utilidad para señalar lo que podría ocurrir en el caso de que se cumplieran las hipótesis sobre la dinámica demográfica.
- La proyección es una estimación sobre estimación.

El censo, nuestra mejor verdad

- El censo es la más exacta de nuestras fuentes, refleja la “realidad demográfica”. Es universal, su levantamiento es sistemático y abarca a todos los mexicanos. Sirve de apoyo para la elaboración de encuestas, como marco muestral, y para apoyar el trabajo de los registros administrativos. Es nuestra mejor verdad.