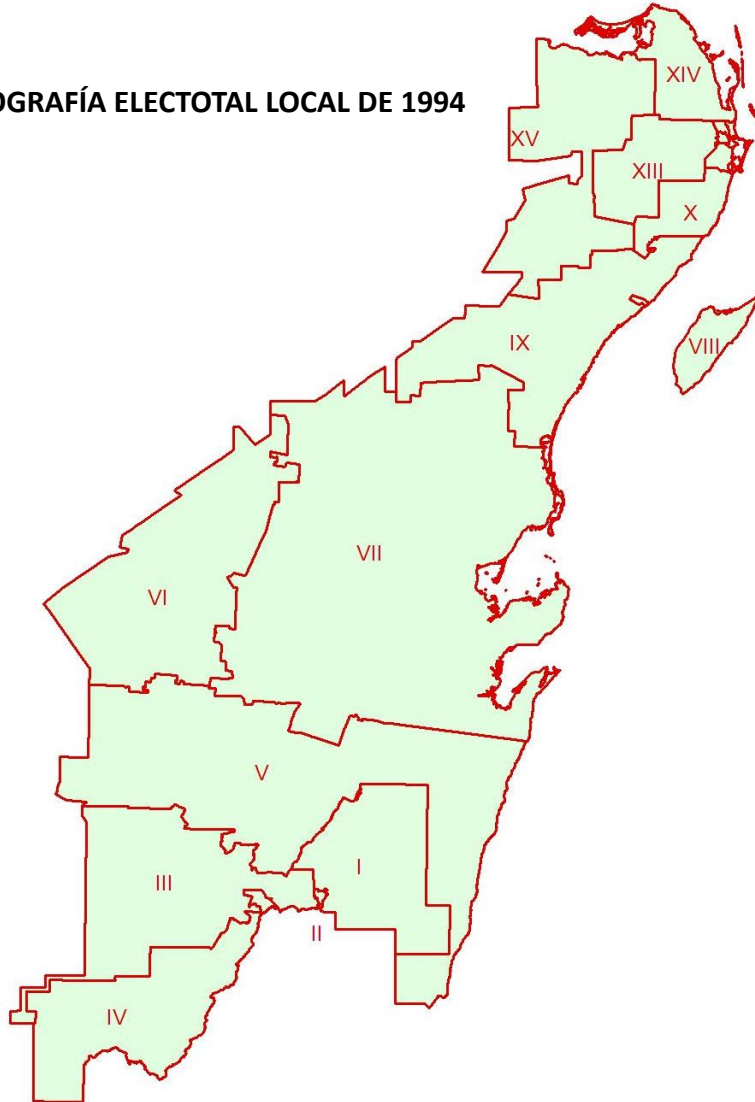


“El proceso de distritación en el Estado de Quintana Roo”

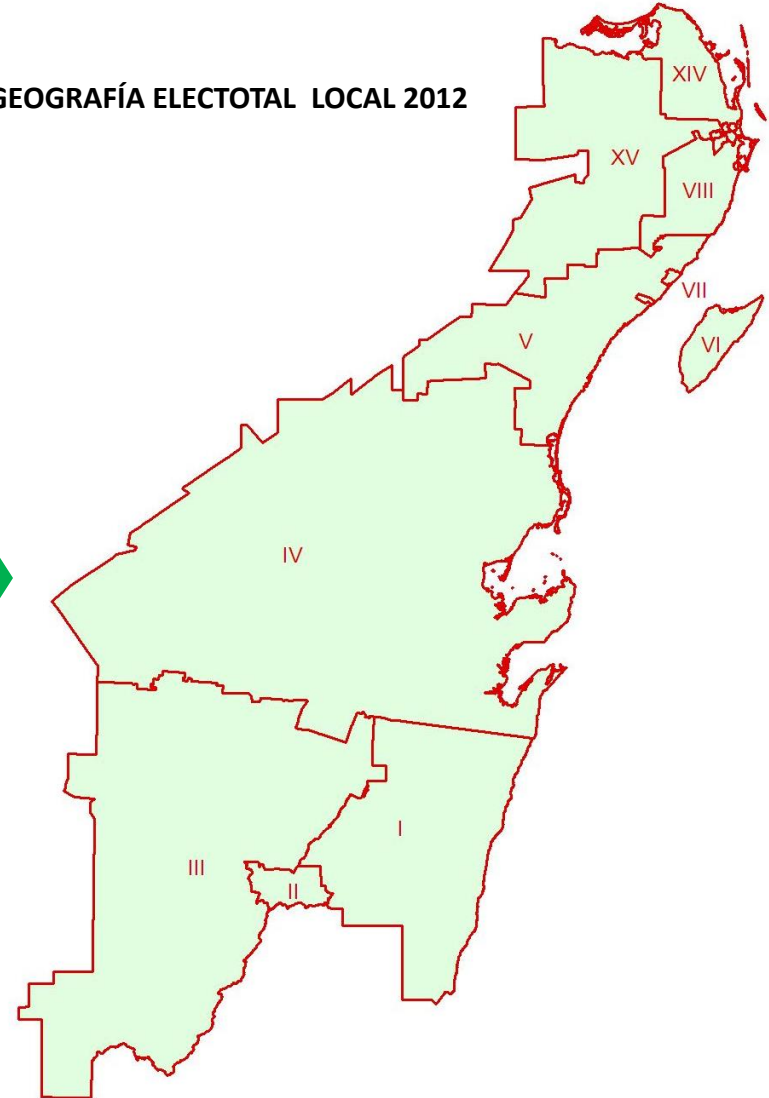
Febrero, 2015

GEOGRAFÍA ELECTORAL LOCAL QUINTANA ROO

GEOGRAFÍA ELECTOTAL LOCAL DE 1994



GEOGRAFÍA ELECTOTAL LOCAL 2012



La democracia, de la manera en que se entiende hoy en día, tiene gran parte de su legitimidad cimentada en la representación.

En este sentido, no es suficiente que los ciudadanos ejerzan su derecho al voto, sino que deben tener la confianza de que su opinión tendrá el mismo valor que la de cualquier otro votante.

En tal sentido, los trabajos de distritación en el Estado de Quintana Roo se desarrollaron tomando como base principal el criterio poblacional, tal como lo establecen la constitución particular y la ley vigentes en 2012.

De igual forma, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación determinaron que el criterio poblacional es el que debería prevalecer en los trabajos de distritación.

Así, los trabajos de distritación en el Estado de Quintana Roo se realizaron lo más apegado posible a la realidad poblacional, a efecto de salvaguardar uno de sus principales objetivos:

EL VALOR IDÉNTICO DE CADA VOTO, ES DECIR,
“UN CIUDADANO UN VOTO”

Con ello, cada curul representa, en la medida de lo posible, la misma cantidad de habitantes, dando el mismo valor a cada sufragio emitido, por servir siempre para elegir un número similar de representantes, salvaguardando así el principio democrático de la igualdad del voto.

Considerando la diversidad de aspectos técnicos y científicos que implica, los trabajos para la generación de la delimitación geográfica de los quince distritos electorales uninominales que conforman el Estado de Quintana Roo, fueron realizados con el apoyo y asesoría de un Comité Técnico conformado por especialistas con amplios conocimientos en las distintas disciplinas que se relacionan con la delimitación de los distritos electorales en la entidad.

Las actividades de dicho Comité fueron coordinadas por la Dirección de Organización del IEQROO bajo la supervisión de la Comisión de Organización, Informática y Estadística del Consejo General.

El Consejo General del IEQROO ordenó la realización de los ESTUDIOS TÉCNICOS para la realización de la distritación en Quintana Roo:

Los cuales se generaron en cinco etapas:

1. Elaboración del diseño conceptual;
2. Establecimiento de Indicadores socioeconómicos;
3. Elaboración de la metodología;
4. Implementación del sistema informático; y
5. Generación de escenarios de distritación.

DISEÑO CONCEPTUAL

La labor interdisciplinaria de la distritación obliga a prever un mismo lenguaje:

La ley electoral estatal establece “Los distritos Electorales uninominales deberán atender invariablemente a la densidad de población, las condiciones geográficas y las circunstancias socioeconómicas prevalecientes en las distintas regiones de la entidad.”

DISEÑO CONCEPTUAL

La densidad poblacional, fue la que otorgó el equilibrio demográfico que establece la ley; el valor idéntico de cada voto, es decir, lograr el objetivo de "un ciudadano un voto".

Las condiciones geográficas, tuvieron que ver con garantizar a la ciudadanía la emisión del sufragio, así como la eficiencia de la logística electoral.

Las circunstancias socioeconómicas, se utilizó la división geográfica preestablecida de barrios, colonias, delegaciones y municipios, así como de comunidades rurales e indígenas.

METODOLOGÍA

Para el establecimiento de la metodología, se tomó como punto de partida lo previsto tanto en la constitución local como en la ley electoral, vigentes en 2012.

METODOLOGÍA

Por su parte, la Ley Electoral de Quintana Roo, dispone en su artículo 28, lo siguiente:

“Artículo 28.- El ámbito territorial de los quince distritos electorales uninominales del Estado, se determinará mediante la aprobación de las dos terceras partes de los integrantes del Consejo General y se sujetará a los criterios siguientes:

I. Los distritos electorales uninominales deberán atender invariablemente a la densidad de población, las condiciones geográficas y las circunstancias socioeconómicas prevalecientes en las distintas regiones de la entidad;

METODOLOGÍA

II. Por lo menos dieciocho meses antes del proceso electoral ordinario de que se trate y cuando así lo acuerde el Consejo General, este ordenará la realización del estudio técnico para la determinación de los distritos electorales uninominales en que deberá dividirse el Estado;

III. De acordarlo el Consejo General, el Registro Federal de Electores previo convenio de colaboración que celebre con el propio Instituto, será la instancia que formule el estudio técnico para realizar la división territorial del Estado en distritos electorales uninominales, para su aprobación correspondiente;

IV. Invariablemente, la delimitación de la geografía electoral y su modificación deberán resolverse entre dos procesos electorales ordinarios;

METODOLOGÍA

V. En los trabajos de distritación se deberá observar que su desarrollo permita efectuar cualquier modificación a la cartografía electoral, las secciones, el padrón y la lista nominal;

VI. Para la numeración de los distritos se establecerá un punto geográfico inicial y un sentido para asignarla siguiendo la continuidad territorial de los mismos;

VII. Una vez concluidos los trabajos de distritación, la resolución que en su caso expida el Consejo General, se mandará publicar en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

METODOLOGÍA

Bajo estas premisas, desde un punto de vista metodológico, la distribución del Estado se realizó en tres grandes etapas:

PRIMERA ETAPA

Determinación y definición del **modelo matemático** y los **criterios** que se utilizaron para la generación del primer escenario de distribución que contó como uno de sus insumos principales los datos censales de población trasladados a la cartografía electoral.

MODELO MATEMÁTICO

ALGORITMO
RECOCIDO
SIMULADO



Resultó el idóneo para resolver problemas de optimización combinatoria característica común en las redistribuciones; aunado a que ofreció las mejores condiciones y garantizó soluciones de alta calidad.

CRITERIOS

Criterio 1. Para la determinación del número de habitantes que habría de comprender cada uno de los quince distritos electorales, se utilizaron los resultados oficiales a escala de manzana y localidad del Censo General de Población y Vivienda 2010, emitidos por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, aplicados a escala de sección al marco geográfico del otrora Instituto Federal Electoral.

CRITERIOS

Criterio 2. Se aplicó el equilibrio demográfico en la determinación de los distritos partiendo, de lo siguiente:

El porcentaje de desviación de la media poblacional de +/- 15%.

DENSIDAD POBLACIONAL POR DISTRITO.

Población Total Censo Población 2010/15 distritos electorales uninominales

$$1,325,578 / 15 = 88,372$$

88,372 Media Poblacional Distrital.

Se determino la posibilidad de exceder de los márgenes de desviación de +/- 15%, siempre y cuando fuera justificado, como fue el caso de los municipios de Morelos y Carrillo Puerto.

CRITERIOS

Criterio 3. Se privilegió no fragmentar los municipios colindantes cuya población indígena fuera mayor al 50% de la población total, de acuerdo con datos del censo de Población y Vivienda 2010.

Criterio 4. Los distritos tendrán continuidad geográfica tomando en consideración los límites político-administrativos, los accidentes geográficos y la cartografía del Instituto Federal Electoral.

Criterio 5. Para la integración de distritos se utilizará la delimitación municipal y seccional vigente, conforme a la cartografía electoral proporcionada por el Instituto Federal Electoral con corte al mes de noviembre de dos mil once.

Criterio 6. Los distritos se constituirán preferentemente con municipios completos:

En el caso de los municipios que cuenten con una población total mayor que la media estatal, se buscará formar distritos completos a su interior y la fracción territorial excedente se agregará a municipios colindantes, para formar otro distrito.

En el caso de los municipios que no alcancen el 0.85% se agruparán con secciones del municipio colindante, con las mejores condiciones por cuanto al tiempo de traslado.

En ningún caso se podrá integrar un distrito con secciones electorales de más de dos municipios.

CRITERIOS

Criterio 7. Para la conformación de los distritos electorales se utilizará el modelo matemático conocido como ‘recocido simulado’ el cual se operará con los siguientes insumos:

Tablas de población de las secciones electorales.

Cartografía electoral.

Tablas que describen las secciones que corresponden a cada municipio.

Configuración inicial.

CRITERIOS

Criterio 8. En la delimitación de los distritos se procurará obtener la mayor compacidad, con la finalidad de que los distritos electorales se asemejen a figuras geométricas de formas de polígonos regulares.

Criterio 9. En la conformación de los distritos, se procurará optimizar los tiempos de traslado entre los recorridos a su interior, considerando su tamaño, su extensión y la distribución geográfica de sus localidades, en virtud de que con ello se busca facilitar el trabajo del Instituto durante el desarrollo y organización de los procesos electorales locales, así como la reducción de los costos que pudieran generarse en la organización de dicha encomienda.

METODOLOGÍA

SEGUNDA ETAPA

Evaluación del escenario producido en la primera etapa, revisión y recepción de observaciones de los partidos políticos y demás miembros del Consejo General.

Por últimos se determinaron las cabeceras distritales.

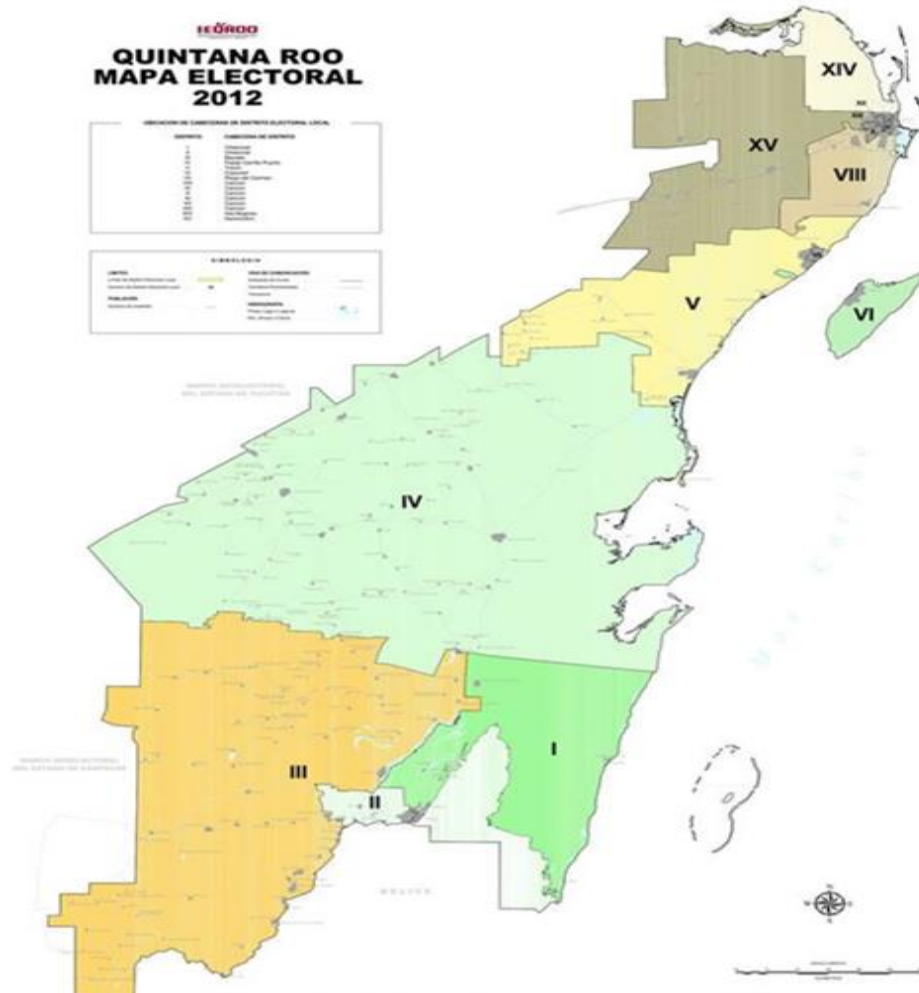
METODOLOGÍA

TERCERA ETAPA

Una vez aprobada la nueva división de distritos electorales uninominales por parte del Consejo General del Instituto, se generaron los siguientes productos :

- Mapa estatal con división distrital y seccional electoral.
- Mapa estatal con división distrital, seccional electoral y municipal.
- Mapa individual por distrito electoral uninominal con división seccional electoral.
- Mapa individual por distrito electoral uninominal con división seccional electoral y municipal.
- Tabla de secciones por distrito electoral uninominal y municipio.

LEONOR
QUINTANA ROO
MAPA ELECTORAL
2012



24 de julio de 2012, aprobación de la delimitación de los quince distritos electorales uninominales del Estado de Quintana Roo.

LA CONTROVERSIA

Días después de la aprobación del nuevo mapa electoral, diversos ciudadanos pertenecientes a los municipios de Hopelchén y Calakmul, Campeche, presentaron sus respectivos medios de impugnación ante la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en contra de la delimitación del Estado de Quintana Roo, en virtud de que a su juicio pertenecían al Estado de Campeche y no al de Quintana Roo, por lo que no debían ser considerados en la delimitación aprobada por la Entidad.

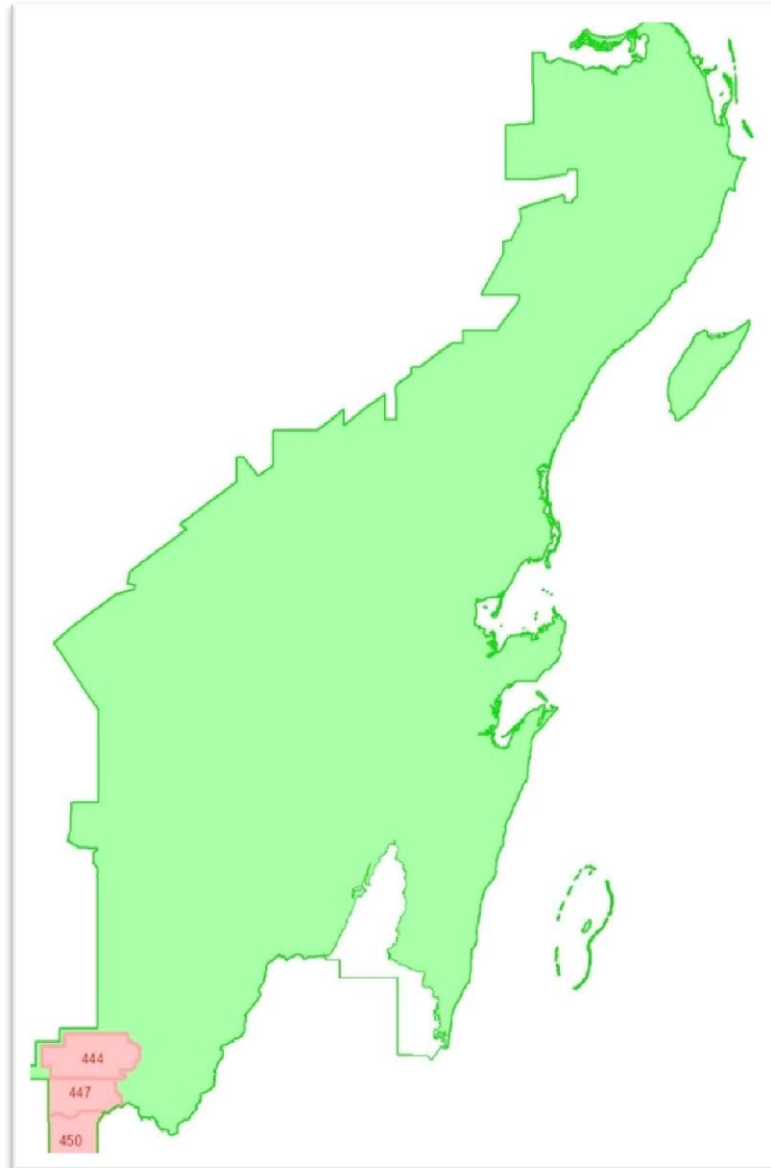


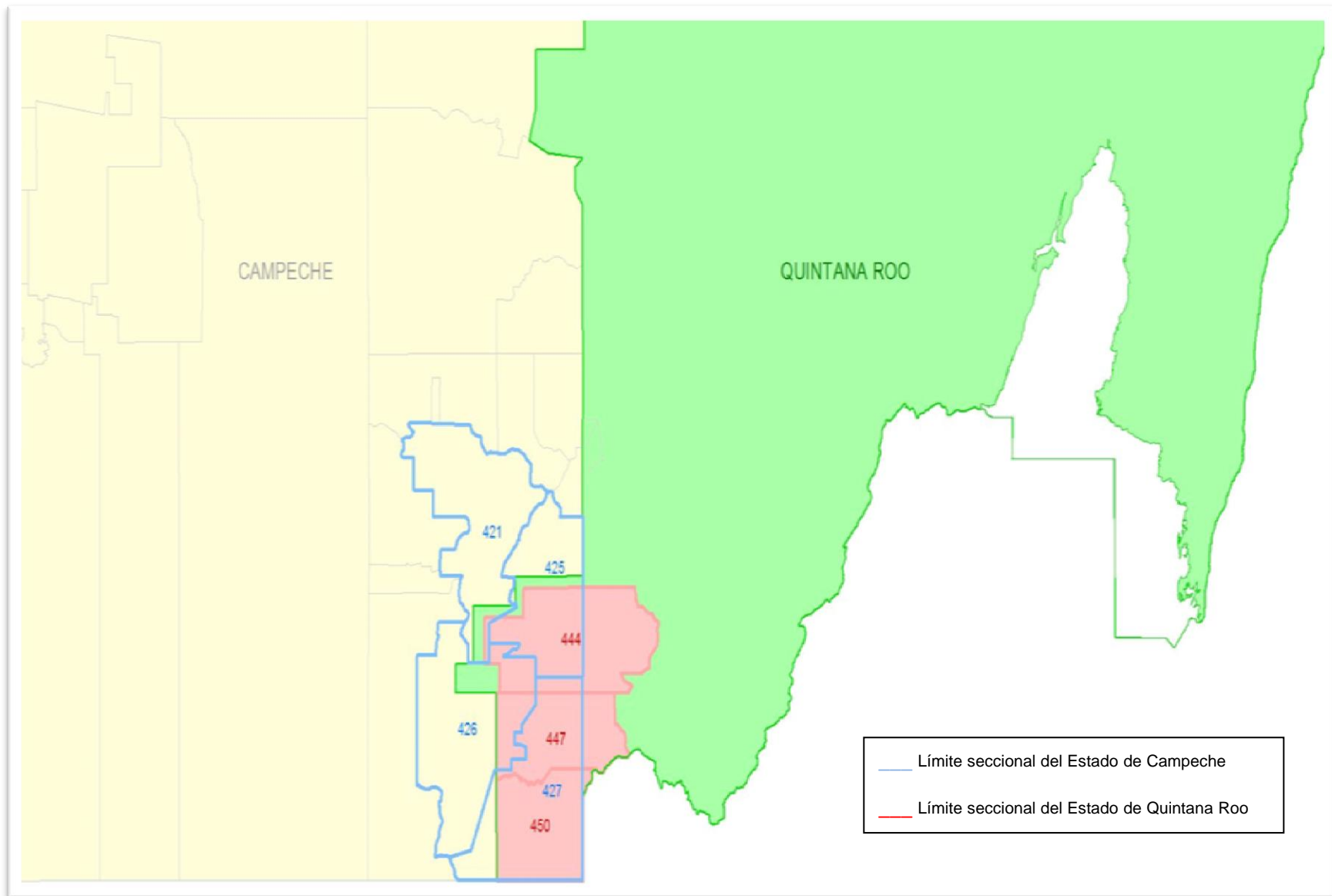
Al efecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación determinó revocar el Acuerdo del Consejo General, en virtud de que emitiera un diverso acuerdo en el cual no incluya en su nueva demarcación territorial a las comunidades en donde habitan los actores y que, en particular, corresponden al Municipio de Hopelchén y Calakmul, Campeche, hasta en tanto la Suprema Corte de Justicia de la Nación no resuelva la controversia territorial en cuestión.

PROBLEMÁTICA

Las comunidades referidas por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación se encuentran contempladas en la cartografía electoral del Estado de Quintana Roo que proporcionó el otrora Instituto Federal Electoral a este órgano electoral local, específicamente en las secciones electorales 444, 447 y 450, así como en el marco geoelectoral del Estado de Campeche en las secciones electorales 425, 426 y 427, tal y como se aprecia gráficamente a través de los siguientes mapas:

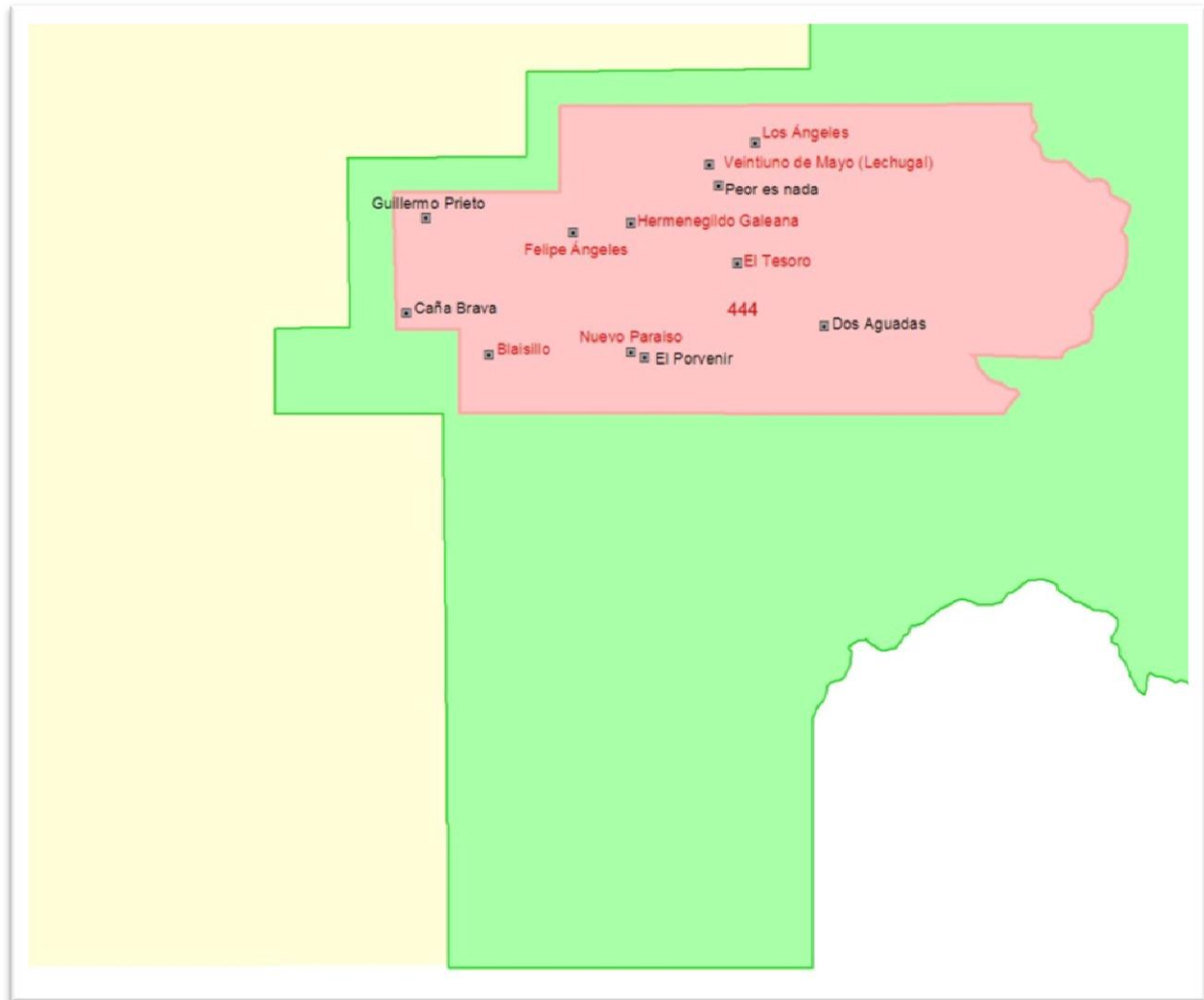
Mapas que contienen
las secciones 444, 447
y 450 del mapa
geoelectoral de
Quintana Roo:





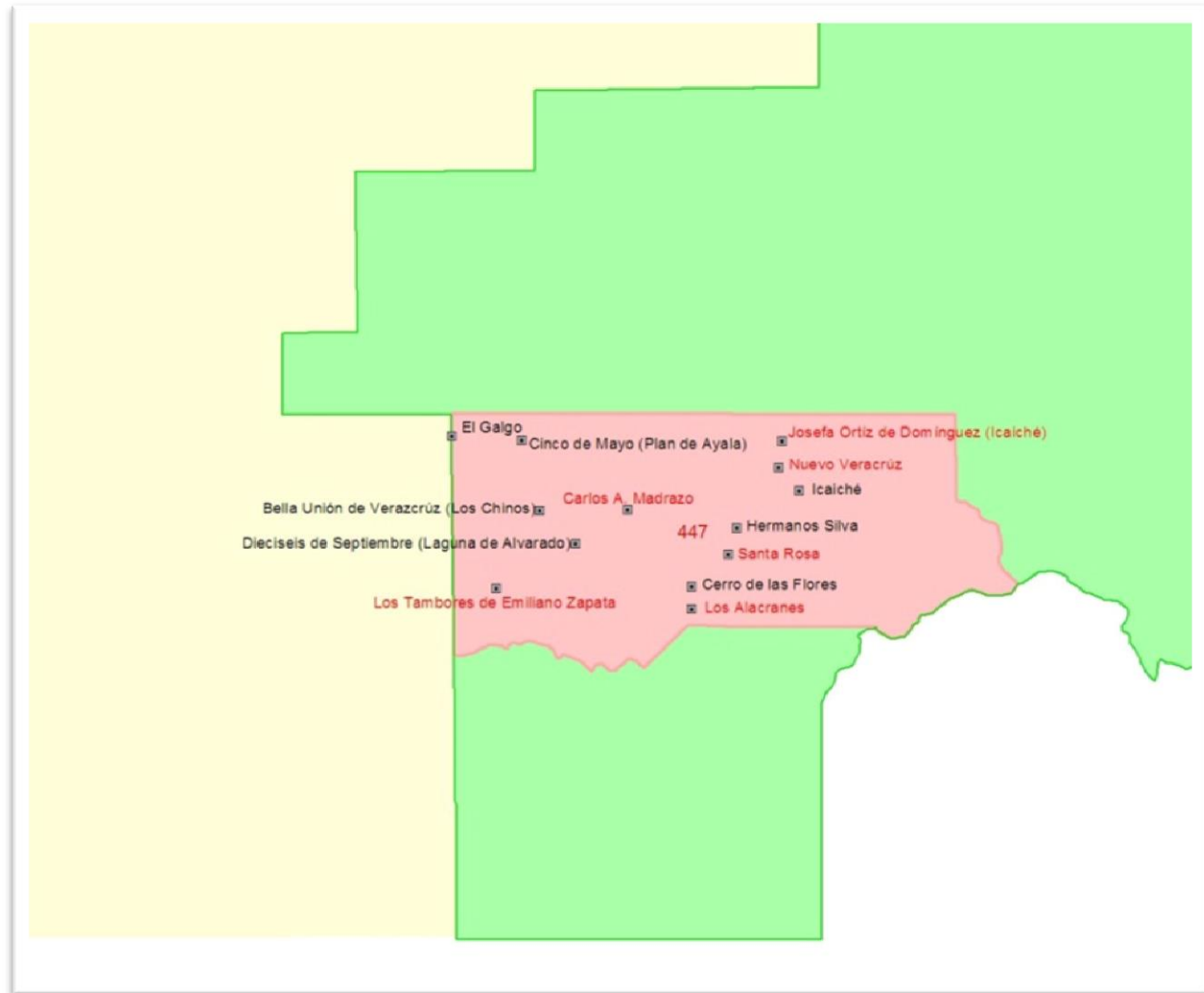
Sección 444

Las comunidades señaladas en rojo son aquellas sobre las que se pronunció la Sala Superior y las señaladas en negro no formaron parte del pronunciamiento de la Sala.



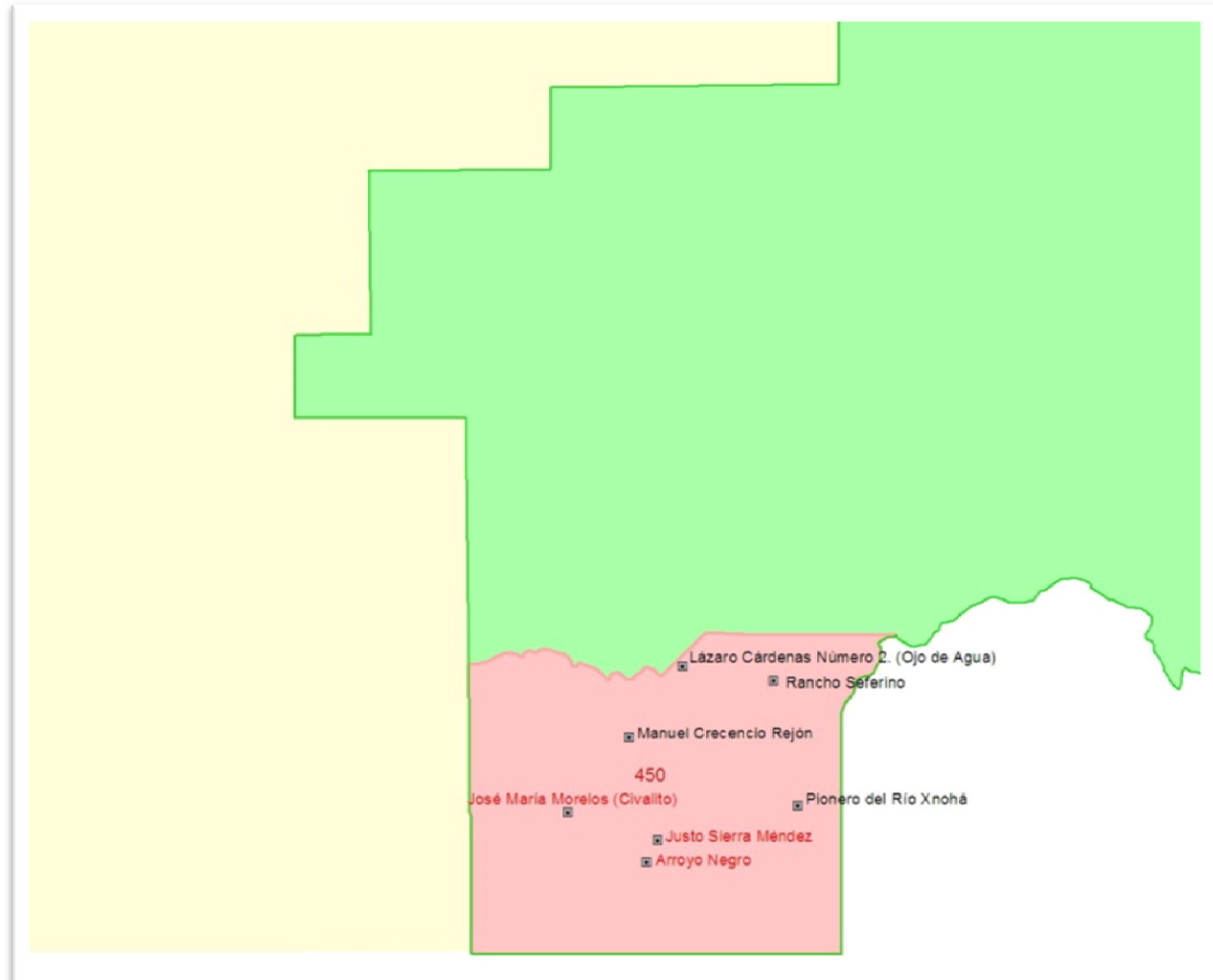
Sección 447

Las comunidades señaladas en rojo son aquellas sobre las que se pronunció la Sala Superior y las señaladas en negro no formaron parte del pronunciamiento de la Sala.



Sección 450

Las comunidades señaladas en rojo son aquellas sobre las que se pronunció la Sala Superior y las señaladas en negro no formaron parte del pronunciamiento de la Sala.



En acatamiento a la sentencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dentro del Incidente de Inejecución recaído en el número de expediente SUP-JDC-3152/2012 y acumulados, el 08 de marzo de 2013, el Consejo General del Instituto aprobó el Acuerdo mediante el cual se determinó excluir del mapa geoelectoral aprobado por el propio órgano superior de dirección en fecha veinticuatro de julio del año dos mil doce, las dieciséis comunidades involucradas en la sentencia de mérito, mismas que se encuentran ubicadas en las secciones 444, 447 y 450, correspondientes al Distrito Electoral Uninominal III, con cabecera en el Municipio de Bacalar.

Cabe señalar que en lo atinente a los 14 distritos electorales uninominales restantes que conforman el mapa geoelectoral de la entidad, se encuentran conformados en los términos establecidos en el Acuerdo aprobado por este órgano comicial el veinticuatro de julio de del año dos mil doce, tal como lo señaló la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia de mérito, en el tercer párrafo de la foja treinta y nueve, que en su literalidad señala:

*“Toda vez, que las comunidades involucradas están georreferenciadas en las secciones electorales 444, 447 y 450, del Estado de Quintana Roo, pertenecientes al Distrito de Bacalar; **los restantes catorce distritos electorales, dada la cercanía del proceso electoral, no tienen por qué verse afectados con la generación del nuevo acuerdo.**”*

Muchas gracias por su atención.