

*Intercambio de experiencias en materia de organización
y capacitación electoral*

México-Ecuador



INFORME FINAL

Comisión Nacional Electoral de Ecuador	Instituto Federal Electoral de México
<p>CNE CONSEJO NACIONAL ELECTORAL</p>	<p>IFE INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL</p>

CIUDAD DE MÉXICO, 3 AL 5 DE ABRIL DE 2013.



Intercambio de experiencias México-Ecuador

ÍNDICE

I. Antecedentes		3
II. Descripción del Intercambio	Organizadores	4
	Objetivos	4
	Participante del CNE Ecuador	4
	Participantes del IFE México	5
III. Programa de trabajo		6
IV. Desarrollo de las sesiones y temas de interés		8
V. Continuidad de programas de colaboración		10



I. ANTECEDENTES

Relación del CICIE con el Consejo Nacional Electoral de Ecuador

La relación entre estos dos organismos electorales incluye una serie de actividades de cooperación e intercambio de experiencias y conocimientos. Destaca que el CNE de Ecuador ha participado en diversos programas de profesionalización electoral en el marco del Centro Internacional de Capacitación e Investigación Electoral (CICIE).

Asimismo, cabe mencionar que la relación entre el CNE y el Instituto Federal Electoral (IFE) de México se ha fortalecido a través de su coincidente participación en foros internacionales y en los que han desarrollado de manera bilateral, como el presente encuentro.

Por ejemplo, ambas instituciones han participado en misiones de observación electoral recíprocas, donde resalta la participación de funcionarios del CNE como *visitantes extranjeros* en las elecciones generales de México en julio de 2012, así como la recién realizada por funcionarios del IFE durante las elecciones generales en Ecuador realizadas el pasado 16 de febrero de este año; también se han desarrollado diversos programas de asistencia técnica.

En referencia directa con los programas de profesionalización que el CICIE ofrece, el CNE de Ecuador ha participado activamente en las cinco ediciones de las Jornadas Interamericanas; la participación de funcionarios en un Taller sobre el Modelo de Comunicación Política en Campañas Electorales: administración de los tiempos del Estado para acceso a medios de comunicación de los partidos políticos, monitoreo y fiscalización, llevado a cabo en 2010; en el primer curso especializado organizado en 2011 que versó sobre Financiamiento y Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos. Resalta que en octubre de 2012 se invitó a una funcionaria del CNE para participar en un Taller Internacional sobre Administración Electoral dirigido a autoridades de la Comisión Central Electoral de Croacia para presentar el modelo de comunicación política que han desarrollado en Ecuador.



II. DESCRIPCIÓN DEL INTERCAMBIO

Organizadores

Instituto Federal Electoral



Centro de Asistencia y Promoción Electoral del Instituto Interamericano de Derechos Humanos



Objetivos

- Continuar con el intercambio de conocimientos y experiencias en materia de organización y logística electoral que se habían iniciado durante un programa de asistencia técnica realizado en Ecuador del 12 al 14 de noviembre de 2012.
- Contribuir al mejoramiento de los procedimientos y mecanismos actualmente existentes en materia de organización y logística electoral, así como del material utilizado, con el fin de utilizar con mayor eficiencia los recursos y otorgar mayores beneficios y facilidades a los ciudadanos para el ejercicio de su derecho al voto.

Participante del CNE de Ecuador



Ana Isabel Armijos Salazar es directora de Logística y Operaciones del CNE desde el 2012. Tiene una Maestría en Administración de Empresas y Licenciatura en Economía. Previo a su nombramiento como funcionario electoral se desempeñó como administradora en instituciones bancario-financieras, aduanales y académicas. Entre sus principales funciones destacan:



- Diseñar, producir, organizar, distribuir y recolectar las actas y demás documentos y materiales electorales,
- Proponer mecanismos para facilitar el ejercicio del sufragio de los grupos de atención prioritaria;
- Proponer y establecer las seguridades del instrumento de votación para cualquier tipo de elección o mecanismos de Democracia Directa;
- Proponer insumos para formular políticas y normativa para la formación y capacitación en procesos electorales
- Generar planes, programas y proyectos para la capacitación en



- procesos electorales, implementarlos y dar seguimiento a su ejecución
- Producir el material didáctico para las distintas capacitaciones electorales

Participantes del Instituto Federal Electoral de México



María Elena Cornejo es profesora en Educación Primaria, por la Escuela Normal Nueva Galicia, en Guadalajara, Jalisco y licenciada en Ciencias de la Educación. Ha participado en diferentes talleres para la formación de instructores en temas de Formación ciudadana para adultos, jóvenes y niños, entre otros. Asimismo, ha impartido cursos sobre educación personalizada y técnicas de evaluación. Ha sido coordinadora y ponente en diferentes diplomados en materia político-electoral. Se desempeñó como Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica del Instituto Federal Electoral en Aguascalientes de junio de 1993 hasta el 15 de julio del 2005, llevando a cabo las actividades de: impartición de cursos en educación cívica, capacitación electoral y participación ciudadana, así como la aplicación de varios proyectos para promover la participación ciudadana y difundir la cultura política democrática. Desde el 16 de julio de 2005 se desempeña como Directora de Capacitación Electoral en la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica en el Instituto Federal Electoral, cuya función principal es establecer las estrategias para llevar a cabo la integración de mesas directivas de casilla y coordinar la elaboración de los materiales didácticos y de apoyo para la capacitación de los diferentes actores que participan en los procesos electorales federales.



Gerardo Martínez es director de Estadística y Documentación Electoral. Es egresado de la Escuela Nacional de Maestros. Desde 1992 es funcionario del Instituto Federal Electoral, donde ha desempeñado diferentes cargos, tales como: jefe de departamento de la Primera y Tercera circunscripciones plurinominales, donde atendió distritos electorales del Distrito Federal, Campeche, Quintana Roo y Yucatán; subdirector de la Tercera Circunscripción Plurinominal, coordinando los estados de Veracruz y Tabasco; director de la Cuarta Circunscripción Plurinominal, donde coordinó los estados de Hidalgo, Morelos, Puebla y Tlaxcala, así como el Distrito Federal, en la primera elección de jefe de gobierno, además de las elecciones federales.

III. PROGRAMA DE TRABAJO

Miércoles, 3 de abril de 2013

Tema 1. Planeación de la organización electoral

10:00 a 10:20 h	Presentación de los participantes del Consejo Nacional Electoral de Ecuador y de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral Instituto Federal Electoral de México
10:20 a 10:30 h	Introducción metodológica
10:30 a 11:00 h	Exposición sobre las principales características de la organización electoral de Ecuador y de los materiales electorales empleados. Diagnóstico de problemas y retos.
11:00 a 11:20 h	Reseña sobre el sistema electoral de México
11:20 a 11:30 h	Receso
11:30 a 12:20 h	Planeación de la organización electoral: <ul style="list-style-type: none">• <i>Etapas para la realización de actividades</i>• <i>Diseño y producción del material electoral</i>• <i>Mecanismos de seguridad del material electoral</i>• <i>Costos y presupuesto para la organización electoral</i>
12:20 a 13:00 h	Logística electoral: <ul style="list-style-type: none">• <i>Almacenamiento y distribución del material electoral</i>• <i>Mecanismos de seguridad durante el almacenamiento y distribución del material electoral</i>• <i>Entrega y recepción del material electoral</i>
13:00 a 13:30 h	Coordinación con otras áreas del Instituto Federal Electoral y otras instituciones del gobierno federal para la organización y logística electoral
13:30 a 15:00 h	Almuerzo



Tema 2. Material electoral y mecanismos de votación

10:00 a 10:50 h	Presentación de material electoral <ul style="list-style-type: none">• <i>Características para facilitar la capacitación electoral</i>• <i>Características y mecanismos que facilitan el ejercicio del voto</i>• <i>Material electoral para personas con algún tipo de discapacidad</i>• <i>Presentación del proyecto del modelo de voto electrónico</i>
10:50 a 11:30 h	Conteo y tabulación de los votos
11:30 a 12:00 h	Conteo de votos y asignación de escaños en el Congreso

Tema 3. Capacitación Electoral

12:00 a 12:20	Presentación de los participantes del Consejo Nacional Electoral de Ecuador y de la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica Instituto Federal Electoral de México
12:20 a 13:20 h	Programas de Capacitación Electoral <ul style="list-style-type: none">• <i>Características de los programas y mecanismos de planeación</i>• <i>Material electoral y los programas de capacitación</i>• <i>Costos de la capacitación electoral</i>
13:20 a 13:30 h	Visita a la Sala del Consejo General del IFE



IV. DESARROLLO DE LAS SESIONES Y TEMAS DE INTERÉS

Tal y como estaba contemplado en la agenda, las primeras sesiones sirvieron para que los funcionarios de ambas instituciones se presentaran y expusieran de manera global las principales características de los sistemas político-electorales tanto de Ecuador como de México.



En un primer momento, se puso especial énfasis en los temas de organización electoral y de los materiales electorales empleados. Esta presentación se realizó con el objetivo de hacer un diagnóstico de los problemas y retos que enfrentan ambos organismos electorales.

En esa primera sesión, la representante del CNE de Ecuador, Ana Armijos, señaló que el balance sobre los recientes comicios ecuatorianos es bueno, a pesar de los inconvenientes que se presentaron. Ella destacó el papel de la logística electoral e indicó que existen algunas oportunidades de mejora hacia los siguientes procesos electorales. Por ejemplo, mencionó que los observadores electorales han recomendado mejorar los materiales electorales (urnas) utilizados en Ecuador, ya que son de cartón y podría haber algún problema por cuestiones climáticas (lluvia principalmente). Respecto a la ubicación de los recintos electorales, señaló que para las siguientes elecciones, debe hacerse una evaluación previa para contar con condiciones óptimas para el desarrollo de la jornada electoral. Finalmente, dijo que es necesario fortalecer la capacitación de los funcionarios de casilla, para garantizar un mejor desarrollo de los comicios.

Posteriormente, Gerardo Martínez, director de Estadística y Documentación Electoral del IFE, hizo un detallado recorrido por la evolución histórica del IFE y el sistema electoral mexicano. En primer lugar, presentó los principales retos/problemas que enfrentó el Instituto en sus primeros años, a saber: cuestiones relativas al padrón electoral, la presencia de los partidos políticos en todas las etapas del proceso electoral, fortalecer la confianza en la institución, entre otros.

Una vez que se presentó el marco general de todo lo que abarcan las elecciones en México, el profesor Martínez comenzó a describir el proceso de planeación en materia de organización electoral en México, incluyendo cada una de las etapas para la realización de actividades, el diseño y producción del material electoral, los mecanismos de seguridad del material electoral, así como los costos y presupuesto



para la organización electoral.

En este sentido, llamaron la atención de la funcionaria ecuatoriana los aspectos considerados en el diseño de la documentación y el material electoral, que incluyen las recomendaciones realizadas por los funcionarios de las casillas, los vocales de organización electoral y los vocales de capacitación electoral y educación cívica, pasando por cuatro aspectos principales: técnicos, legales, económicos y funcionales.



Después de conocer el proceso que sigue el IFE para crear los materiales electorales, la Dra. Ana Armijos manifestó interés en visitar las instalaciones de la empresa que imprimió dichos documentos en las elecciones pasadas en México. A ello, se procedió a solicitar una visita guiada por la fábrica de Talleres Gráficos de México para el 4 de abril.

Si bien la representante del CNE de Ecuador planteó una gran cantidad de preguntas técnicas sobre lo expuesto por el profesor Martínez, los temas que llamaron mayor atención fueron los relativos a los marcadores (lápices) para votar y el líquido indeleble, así como los mecanismos que se siguen para asegurar que un ciudadano sólo vota una vez. Por otro lado, se charló sobre la importancia de instalar las casillas en lugares de fácil acceso, sobre todo para las personas con alguna discapacidad. En esta misma línea, se evaluó la pertinencia de desarrollar mamparas especiales para discapacitados y las urnas y las plantillas en sistema Braille en Ecuador.

Si bien la representante del CNE de Ecuador planteó una gran cantidad de preguntas técnicas

En cuanto al tema de capacitación electoral, María Elena Cornejo, directora de Capacitación Electoral en el IFE, dialogó con la Dra. Armijos sobre la experiencia en México en torno a la participación de los ciudadanos como funcionarios de casilla, pasando por los diversos retos en el proceso de selección, nombramiento, capacitación y actuación el día de las elecciones. De esta forma, se mencionó que en Ecuador no se ha llegado a capacitar al 100% de los funcionarios, sino solamente un 78% en la más reciente elección; mientras que en México el nivel es mayor.

En este sentido, la representante del CNE de Ecuador planteó varias consultas enfocadas al mejoramiento del desempeño de los funcionarios que atienden las juntas receptoras del voto en Ecuador; por ejemplo, consultó cuánto tiempo antes de la jornada electoral se realizan y se distribuyen los materiales de apoyo para los capacitadores, los supervisores y los funcionarios. Ante este planteamiento, la Dra. Cornejo proporcionó los materiales que se utilizaron y explicó todos los procedimientos y esfuerzos que se realizan para contar con funcionarios de casilla mejor capacitados y comprometidos.



V. CONTINUIDAD DE PROGRAMAS DE COLABORACIÓN

Respecto a los temas de posible cooperación y que darían continuidad al presente encuentro, destaca lo siguiente:

- El profesor Gerardo Martínez manifestó interés en asistir a la integración y distribución de los paquetes electorales en las próximas elecciones en Ecuador
- El profesor Martínez enviará especificaciones técnicas a Ana Armijos sobre las medidas de las urnas, mamparas (regulares y para discapacitados), caja para transportar los materiales y la señalización para la ubicación de casillas.
- Ambas instituciones señalaron la pertinencia de realizar un taller dirigido a partidos políticos sobre su participación en diversas etapas de los proceso electorales.
- La Dra. Ana Armijos mostró gran interés en conocer a mayor detalle el voto de los mexicanos en el extranjero. Por lo que se podría pensar en algún taller en la materia para los próximos meses.

