

**VISITA DE TRABAJO DE LA
COMISIÓN ELECTORAL INDEPENDIENTE DE BOTSWANA**



Ciudad de México, 24 al 27 de mayo de 2011



MANUEL CARRILLO POBLANO



ÍNDICE

I. PRESENTACIÓN		3
II. CURRÍCULA DE LOS PARTICIPANTES		7
III. SISTEMA POLÍTICO ELECTORAL DE BOTSWANA	Información general	8
	Datos históricos	8
	Características del sistema político-electoral	10
	Marco legal electoral	10
	Autoridad electoral	11
	Educación cívica y capacitación electoral *	12
	Partidos políticos *	12
IV. CONTEXTO ELECTORAL DE BOTSWANA a) Calendario electoral 2014		14
V. PROGRAMA		15

* En cada uno de estos temas se presentan términos de referencia



I. PRESENTACIÓN

CENTRO INTERNACIONAL DE CAPACITACIÓN E INVESTIGACIÓN ELECTORAL

En septiembre de 2010, el Consejo General del Instituto Federal Electoral aprobó la creación del Centro Internacional de Capacitación e Investigación Electoral (CICIE), el cual integrará los diversos programas que se han mencionado y, además de ampliar el espectro de modalidades de programas de capacitación, también se fomente la investigación y la difusión de los temas de mayor atención de la agenda de los organismos de administración electoral.

Esta iniciativa tiene como justificación la complejidad en la organización de elecciones que ha avanzado paralelamente con tres procesos: el primero, la creciente democratización de las sociedades o procesos de consolidación, un segundo, que se refiere a la mayor pluralidad política de la sociedad expresada a través de partidos fuertes que disputan intensamente el poder político; y finalmente un tercero, relativo a la demanda de plataformas tecnológicas a fin de optimizar los mecanismos para garantizar la equidad y la transparencia, principalmente.

La administración de elecciones se ha convertido en una disciplina multifuncional y altamente compleja para los funcionarios encargados y con responsabilidades para la organización y realización de los procesos electorales porque este factor implica una constante revisión y un ajuste periódico en temas tales como: la integración y actualización de los registros electorales; la capacitación de los oficiales encargados de la votación y escrutinio; la atención especial a grupos desprotegidos, y los mecanismos para preservar la secrecía del voto, entre otros.

Más aún, en la última década, han surgido nuevas dinámicas y, por tanto, nuevos desafíos. El control y la fiscalización del financiamiento público y privado de partidos políticos y de campañas; la regulación de la publicidad política y electoral en períodos de campaña; el uso de nuevas tecnologías para la emisión y escrutinio de votos; la provisión inmediata de resultados preliminares; la emisión del voto en el extranjero y la representación política de los expatriados; la limitación a los gastos de campaña y otros mecanismos para garantizar condiciones de equidad en la competencia.

Este fenómeno nos hace reflexionar sobre la importancia y necesidad de dos factores:

1. La cooperación internacional, como coadyuvante en los procesos de transición, o consolidación de la democracia mediante el acercamiento con otros países y



organismos internacionales para conocer de la experiencia acumulada en la administración electoral.

2. El fortalecimiento institucional a través de la capacitación como un mecanismo de consolidación de los gobiernos democráticos para enfrentar los retos que representan procesos electorales más competidos por la mayor pluralidad política y una sociedad más participativa que demanda eficacia y rendición de cuentas.

La creación del CICIE se sustenta en dos precedentes relativos tanto a la necesidad de la capacitación como al interés demostrado en este sentido por los diversos Organismos de Administración Electoral y otras instituciones internacionales socias estratégicas de diversos proyectos conjuntos:

1. Los resultados de un estudio de factibilidad para la creación de un Centro Internacional de Capacitación encargado por el Instituto Federal Electoral, desarrollado por dos expertos contratados por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en México que en concluyen, en julio 2006, avalando la factibilidad del proyecto y recomienda enfocar la propuesta hacia:
 - La creación de un Centro propiamente dicho con una red diferenciada de socios y una estructura ligera, flexible y enfocada al trabajo por proyectos con posibilidades de aplicarse in situ y a través de sistemas informáticos a distancia.
 - Una política clara de colaboración y complementariedad con otras iniciativas afines de carácter internacional, regional y nacional.
2. Los diversos instrumentos de colaboración que fomentan el intercambio de experiencias y capacitación técnica en materia electoral que ha promovido el Instituto Federal Electoral con diversos socios. Algunos de los mecanismos de capacitación que actualmente se desarrollan son:
 - i. El Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral (PICIE), junto con el PNUD México y el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), dirigido a cuadros directivos y ejecutivos, bajo una perspectiva de mediano y largo plazos, y un especial énfasis en la planeación estratégica para la conducción política de los aspectos técnicos de la gestión electoral. Este es un rubro que no puede enseñarse, sino compartirse en un marco horizontal de intercambio de experiencias.

Desde 2004 hasta diciembre de 2010 se han realizado 22 Talleres de Administración Electoral. En estos seis años, el Programa de Capacitación ha atendido las solicitudes de autoridades electorales de 4 de los cinco continentes: de África: Zambia y Sudáfrica



en 2009, Burundi, Botswana y Benín en 2010; de América: Haití en 2004, El Salvador (en dos ocasiones en 2005), Guatemala (en 2005 y 2009), Argentina en 2010 y Venezuela y Guatemala en 2011; de Asia: Irak en 2004, Líbano, Timor Leste y Filipinas en 2009 y Nepal en 2011; y de Europa: Bosnia y Herzegovina en 2008, Macedonia en 2010 y Ucrania en 2011.

- ii. El segundo componente de capacitación en el marco de la cooperación internacional que impulsamos, son las Jornadas Interamericanas Electorales que, en coordinación con la Organización de los Estados Americanos y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Estas jornadas proveen capacitación a mandos medios y superiores de los 34 países miembros de la OEA, con el objetivo de mejorar la organización y administración de las áreas específicas de desempeño en sus instituciones.

Para ello, se seleccionan los temas de mayor interés para los organismos electorales y se realiza un riguroso proceso de selección de entre tres candidatos propuestos por cada institución a participar en este foro; posteriormente, un comité técnico selecciona al funcionario con el mejor perfil para que durante el curso de capacitación desarrolle un proyecto que, al regreso a su país, pueda ser instrumentado y que redunde en un desempeño institucional óptimo.

Con la Tercera Jornada Interamericana Electoral, realizada en 2010, se ha brindado capacitación técnica a un total de 124 funcionarios electorales de todo el continente americano; ya se iniciaron las consultas entre los socios para la planeación de la cuarta versión.

- iii. En tercer lugar, el Programa Bridge, que en colaboración con *IDEA International*, brinda cursos sobre técnicas de capacitación para los responsables de la logística electoral y quienes participan como funcionarios de casilla durante los procesos electorales. En este campo, se están desarrollando proyectos pilotos.

Es importante resaltar que el propósito y naturaleza del CICIE es proporcionar un foro internacional de capacitación, actualización y profesionalización para dotar de nuevas *aptitudes* (conocimientos, habilidades y destrezas) y nuevas *actitudes* (valores y conductas) mediante programas de capacitación dirigidos a los responsables de organizar y conducir los procesos electorales, pero bajo el enfoque empírico de intercambio de experiencias, mejores prácticas y conocimientos en el marco de la cooperación horizontal y, por ende, la participación activa en sociedad de los diversos actores del sistema electoral internacional, en su conformación y programación.



Objetivos

- Dar continuidad al taller internacional de administración electoral llevado a cabo en la ciudad de México en agosto de 2010.
- Intercambiar experiencias y conocimientos con la Comisión Electoral Independiente de Botswana en materia de educación cívica, capacitación electoral y régimen de partidos políticos en México (registro, financiamiento, fiscalización, acceso a medios, entre otros).

Temática

Para esta visita de trabajo, la Comisión Electoral Independiente de Botswana expresó su interés en los siguientes ejes temáticos, mismos que serán abordados durante los dos días de la agenda de trabajo:

- Educación cívica
- Capacitación electoral
- Relación entre el IFE y los partidos políticos
- Mecanismos y procedimientos para la fiscalización

Metodología

La dinámica de esta visita de trabajo consistirá en encuentros con los titulares de las áreas correspondientes a los temas solicitados por la Comisión. En un primer momento será presentada la situación actual de cada tema en Botswana, para posteriormente conocer la experiencia mexicana. De esta forma, los delegados de Botswana contarán con un espacio para plantear preguntas o escenarios de aplicación en su caso específico.

Participantes

❖ Comisión Electoral Independiente de Botswana:

- Tiro Seeletso, secretario de la Comisión Electoral Independiente
- Christinah Sesinyi, jefa de Programa de Información, Educación e Investigación

II. CURRICULA DE LOS PARTICIPANTES

❖ Comisión Electoral Independiente de Botswana:



Tiro Seeletso es Secretario de la Comisión Electoral Independiente desde 1998, donde su principal responsabilidad consiste en conducir y supervisar todos los procesos electorales. Es licenciado en Administración y Contabilidad por la Universidad de Botswana y Swazilandia, también es maestro en Administración Pública por la Universidad de California del Sur. Ha sido subsecretario permanente de diversos ministerios en Botswana (Comercio e Industria, del Trabajo y Asuntos Internos).



Christina Sesinyi es Jefa de Programa de Información, Educación e Investigación en la Comisión Electoral Independiente de Botswana. Sus principales responsabilidades incluyen diseñar y desarrollar los materiales educacionales, así como estrategias de educación cívica y electoral. Es licenciada en Educación por la Universidad de Botswana, donde también realizó estudios de maestría en Ciencias de la Educación.



III. SISTEMA POLÍTICO ELECTORAL DE BOTSWANA



1. Información general

Capital:	Gaborone
Forma de gobierno:	República parlamentaria
Presidente:	Ian Khama (desde el 1º de abril de 2008)
Población:	1,990,876 (ocupa el lugar 146 a nivel mundial)
Votantes registrados:	723,617 (2009)



2. Datos históricos

El tránsito precolonial posibilitó asentamientos de los británicos, holandeses y portugueses desde el siglo XVIII. En 1840, se asentaron en el este de Botswana los colonos holandeses boers (conocidos también como afrikaaners), que huían de los ingleses establecidos en Ciudad del Cabo (Cape Town). Los boers (agricultores) disputaron las escasas tierras fértiles con los tswanas, provocando además conflictos entre éstos y los zulúes a los que los colonos expulsaron del sur de África. En 1895 tres reyes tribales Tswana fueron a Londres buscando apoyo contra los boers y contra la expansión alemana por el sudoeste africano. Botswana se transformó desde allí en un protectorado británico, conocido como Bechuanaland.

Pese a su vasta región semidesértica, Botswana se convirtió en uno de los principales exportadores de ganado y carne de África austral. A comienzos del siglo XX, el 97% de la población vivía en el campo y cada familia poseía al menos un par de vacas; los más ricos tenían bueyes para arar la tierra. El 30 de septiembre de 1966, cuando Botswana logró su independencia, la población urbana llegó al 15% y casi el 40% de los habitantes rurales no poseía ganado. Debido a la concentración económica, los afrikaaners dominaron la agricultura y controlaron el 60% de las exportaciones de carne. Desde ese momento, el partido más importante de la oposición ha sido el Frente Nacional de Botswana (BNF), el cual es un partido de izquierda con apoyo mayoritario entre los trabajadores de zonas urbanas y de otros sectores de la población; sin embargo, las tensiones internas dentro del partido llevaron a la escisión en varios grupos políticos.



Con la independencia, Seretse Khama, uno de los herederos más influyentes, fue elegido primer presidente del país. En 1967, fue designado caballero del Imperio Británico. El BDP llevó a cabo una política conciliadora en relación a los habitantes de origen europeo, que manejaban el 80% de la economía. Botswana formó parte de los países de la Línea del Frente que luchaban contra el apartheid e integró la SADCC, que buscaba romper la dependencia económica de los nueve países negros del África austral con respecto a Sudáfrica.

En 1980 Seretse murió de cáncer y fue sucedido por el vicepresidente Quett Masire, quien sufrió fuertes presiones de grupos de orientación socialista revolucionaria, en lo referente a limitar la concentración de tierras fértiles en manos de europeos y a aumentar el área destinada a cooperativas. Surgió un movimiento a favor de nacionalizar los yacimientos de diamantes, cobre y níquel, explotados por empresas sudafricanas.

Entre 1978 y 1988, Botswana se transformó en el tercer mayor productor de diamantes del mundo, después de Australia y la actual República Democrática del Congo, y la economía del país creció a un ritmo récord de 12% al año. No obstante, tres quintas partes de la población vivían de cultivos de subsistencia o empleos informales.

Masire fue reelegido en 1989, y el gobierno enfrentó sucesivos problemas económicos y políticos, más que nada, por la merma en la demanda internacional de diamantes. La corrupción gubernamental se hizo evidente y renunciaron varios ministros de Estado. En 1991, tres de los siete partidos opositores crearon el Frente Progresista del Pueblo (FPP) para oponerse al BDP; ese año, el país sufrió las huelgas más importantes desde su independencia. Los trabajadores públicos reclamaron un aumento del 154% y fueron despedidos 18 mil funcionarios estatales.

En 1992, el desempleo llegó al 25%. Tratando de aumentar la ocupación, el gobierno incentivó la instalación de industrias ajenas a la minería. Una fuerte sequía obligó a las autoridades a decretar el estado de emergencia. A pesar de los problemas económicos y sociales, el BDP conservó la mayoría en las elecciones legislativas de 1994, perdiendo nueve escaños.

El país –segundo exportador mundial de diamantes, después de Rusia– ha dependido de la exportación de minerales. En parte debido a su riqueza en diamantes, la economía floreció y, según el Banco Mundial (BM), entre 1965 y 1996, se situó el mayor crecimiento mundial, con un ingreso per capita que subió a 9,2%. El turismo se transformó en esos años en la segunda fuente de recursos. La brecha entre ricos y pobres aumentó debido al rápido crecimiento.

Bajo el pretexto de su participación en la «lucha global contra el terrorismo», convocada por Estados Unidos tras los atentados en New York y Washington del 11 setiembre de 2001, el partido de gobierno rechazó en mayo de 2005 los llamamientos para abolir una ley de seguridad nacional, que había sido aprobada en 1986 en respuesta a la agresiva política del



gobierno sudafricano de aquel entonces hacia Botswana y otros países vecinos. La misma prohibía a toda persona publicar información oficial sin autorización e informar sobre el ejército de Botswana.

En julio de 2007, el Banco Mundial publicó su informe *La gobernabilidad importa, 2007: Indicadores de la gobernabilidad en el ámbito mundial 1996-2006*, que situó a Botswana entre los 16 países con mayor estabilidad política y ausencia de violencia en el mundo, y en la primera ubicación entre los países de África.

3. Características del sistema político-electoral

Botswana es una república parlamentaria. El presidente es electo por voto indirecto para un periodo de 5 años, con la posibilidad de ser reelecto para un segundo periodo. La Casa de los Jefes está compuesta por los jefes de las ocho tribus principales, cuatro electos sub-jefes y tres miembros seleccionados por los otros doce miembros. Los 63 miembros que componen la Asamblea Nacional se eligen de la siguiente manera: 57 son elegidos por voto plural en circunscripciones uninominales para un periodo de 5 años, 4 miembros son designados por los miembros electos para un periodo de 5 años y 2 más son ex officio. Botswana está dividida en nueve entidades: Central, Ghanzi, Kgalagadi, Kgatleng, Kweneng, Noreste, Noroeste, Sudeste y Sur.

4. Marco legal electoral

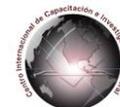
La Constitución de 1966 es la que rige actualmente a la República de Botswana; asimismo, cuenta con una Ley Electoral.

Los candidatos para elecciones parlamentarias son designados por medio de una carta firmada por nueve electores registrados y el pago de un depósito. Mientras que las nominaciones para elecciones presidenciales deben estar acompañadas por el respaldo de 1,000 electores registrados.

El voto es voluntario. La edad mínima para votar es de 18 años.

No está previsto el financiamiento público para los partidos políticos.

Existen límites a la cantidad que un candidato puede gastar y las donaciones deben ser divulgadas. Después de las elecciones, los candidatos han de dar cuenta de todas las donaciones y el dinero gastado.



Ningún código de conducta es utilizado por la CEI para controlar la actividad política de los partidos y los candidatos durante la campaña electoral. Están prohibidas las campañas durante la jornada electoral. Tampoco se utilizan códigos de conducta en la regulación del acceso de los partidos políticos a los medios de comunicación.

Los observadores electorales son acreditados por la CEI y existe un código de conducta para sus funciones.

5. Autoridad electoral

De 1965 a 1986, las elecciones fueron conducidas por la Oficina de la Presidencia, bajo la dirección de la Secretaría Permanente del presidente. El Supervisor de Elecciones condujo las elecciones de 1987 a 1997. De acuerdo con una decisión del Gobierno y de la Conferencia de Todas las Partes, tuvo lugar un referéndum en 1997, dando como resultado una enmienda a la Constitución que incluía el establecimiento de la Comisión Electoral Independiente (CEI). Ésta fue establecida por la sección 65ª de la Constitución de Botswana en 1997.

La CEI se compone de siete miembros, encabezados por un presidente (Monametsi S. Gaongalelwe) y un vicepresidente (Omphemetse Motumise). Tal y como establece la sección 65ª, el presidente de la Comisión debe ser un juez de la Suprema Corte, mientras que el vicepresidente debe ser un abogado. Ambos son designados directamente por la Comisión de Servicio Judicial, la cual también nombra a los otros cinco miembros de una lista de personas por recomendación de la Conferencia de Todas las Partes.

Las responsabilidades de la CEI son:

- Conducir y supervisar las elecciones de los miembros de la Asamblea Nacional y de las autoridades locales.
- Conducir los referendos.
- Asegurar que las elecciones sean conducidas eficiente, propia, libre y equitativamente.
- Dar instrucciones e indicaciones al secretario de la Comisión con respecto a las responsabilidades que están establecidas en la Constitución y las Leyes Electorales.
- Llevar a cabo otras funciones que pudiera prescribir algún Documento del Parlamento.



6. Educación cívica y capacitación electoral

Aunque la CEI no se encuentra facultada por la ley para realizar tareas específicas sobre educación cívica, la Comisión ha establecido como uno de sus principales objetivos, la educación cívica y electoral. Incluso la Comisión dirige las campañas de educación e información al votante para las elecciones nacionales (informando dónde, cuándo y cómo registrarse y votar). Estos programas son permanentes a nivel nacional.

Términos de Referencia

❖ Principales temas de interés de la Comisión Electoral Independiente:

- Conocer las diversas estrategias y programas desarrollados por el IFE, enfocados a sectores específicos de la sociedad, que les permita conocer la forma de ejercer sus derechos electorales.
- Qué tipos de programas se deben establecer para incrementar los estándares de la capacitación electoral de los funcionarios electorales de casilla.
- Presentar distintos materiales de educación cívica y para la capacitación electoral.
- Conocer con qué tipo de socios se podrían establecer vínculos para desarrollar e implementar programas de educación cívica.

7. Partidos políticos

Para que un partido político sea registrado, debe presentar su solicitud ante el Registro de Sociedades. Posteriormente, esta instancia requerirá la información adicional que considere necesaria para otorgar el registro.

Respecto al financiamiento de los partidos políticos, es importante señalar que estos no reciben financiamiento público directo ni indirecto. Están facultados para obtener financiamiento privado, sin que exista una ley que regule los gastos de los recursos de los partidos políticos.

De igual forma, tampoco existen criterios para distribuir los tiempos de transmisión o los espacios de publicidad gratuitos para los partidos políticos.

En cuanto a las candidaturas independientes, la ley establece que pueden competir en las elecciones presidenciales o legislativas candidatos que no estén afiliados a un partido político.



Términos de Referencia

❖ Principales temas de interés de la Comisión Electoral Independiente:

- Cuáles son las principales acciones tomadas por el IFE para mantener una relación cordial con los partidos políticos.
- Conocer los mecanismos empleados para la fiscalización de los recursos públicos de los partidos políticos.
- Conocer las condiciones creadas por el IFE para garantizar el principio de equilibrio en el acceso a medios.
- Conocer la experiencia mexicana en la aplicación de sanciones.



IV. CONTEXTO ELECTORAL 2009

Las elecciones más recientes celebradas en Botswana tuvieron lugar el 16 de octubre de 2009, se trataron de elecciones legislativas, en las que se renovaron los 61 escaños de la Asamblea Nacional. La elección se desarrolló sin incidentes de violencia en los centros de votación. A estos comicios se presentaron 7 partidos políticos y 15 candidatos independientes. Se instalaron 2,800 mesas de votación.

Es relevante mencionar que en abril de 2008 el presidente de Botswana, Festus Mogae, presentó su renuncia voluntaria y cedió la jefatura del Estado al hasta entonces vicepresidente de la República y presidente del partido gobernante, Ian Khama, hijo del primer presidente tras la independencia, Seretse Khama. Por lo tanto, esta elección es la primera prueba política para Khama.

Composición de la Asamblea Nacional después de las elecciones de 2009

Partido político	Número de escaños obtenidos
Partido Democrático de Botswana (BDP)	45
Frente Nacional de Botswana (BNF)	12
Partido del Congreso de Botswana (BCP)	4
Movimiento de la Alianza por Botswana (BAM)	1

A) CALENDARIO ELECTORAL BOTSWANA

Tipo de elección	Fecha
Asamblea Nacional	Octubre de 2014