

**INFORME FINAL**

**TALLER INTERNACIONAL DE ADMINISTRACIÓN ELECTORAL**

**PARA EL MINISTERIO DEL INTERIOR Y LA**

**COMISIÓN ELECTORAL NACIONAL INDEPENDIENTE DE BURUNDI**

REPUBLIQUE DU BURUNDI



MINISTRE DE L'INTERIEUR



Ciudad de México, 10 al 14 de mayo de 2010



## I. Introducción

El Taller de Administración Electoral para el Ministerio del Interior y la Comisión Electoral Nacional Independiente (CENI) de Burundi se enmarca en el Programa de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas en Burundi del cual México funge un papel importante como miembro no permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU.

La organización del Taller de Administración Electoral para las autoridades electorales de Burundi respondió a la solicitud que el representante de la Misión Permanente de Burundi ante la Organización de Naciones Unidas, Zacharie Gahutu, realizó al consejero presidente Leonardo Valdés Zurita, en febrero de este año, para participar en el Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral.

Bajo el marco de cooperación establecido por las instituciones socias del PICIE y en coordinación con la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), a través de la representación de México ante Naciones Unidas y la Dirección General de Cooperación Técnica y Científica de la S.R.E. Cabe mencionar que el Taller para Burundi es el décimo cuarto en realizarse desde el año 2004 en que se iniciaron los programas pilotos.

El Taller se desarrolló del 10 al 14 de mayo de 2010 en la Ciudad de México contando con la participación de dos funcionarios electorales de Burundi:

- ❖ **Ministerio del Interior de Burundi**
  - Deus Ngerageze, director del Departamento de Administración Electoral
  
- ❖ **Comisión Electoral Nacional Independiente de Burundi:**
  - Agustin Nkegurutse, secretario ejecutivo

Durante los cinco días de duración del Taller, se trabajaron 23 temas de ocho ejes temáticos: perspectiva comparada de sistemas electorales; registro electoral; régimen de partidos políticos; organización electoral: material electoral, logística y mecanismos de votación; modernización y tecnología electoral: transmisión de resultados electorales; educación cívica y capacitación electoral y resolución de disputas electorales y justicia electoral.

El Taller cubrió el objetivo de integralidad y de análisis comparado, característicos del Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral (PICIE), al contar con la participación de destacadas exposiciones de: 11 funcionarios del Instituto Federal Electoral (IFE), dos funcionarios del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) y tres especialistas internacionales invitados por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en México (PNUD).

## **II. Aspectos principales resaltados en las sesiones de trabajo.**

El contexto de transición democrática por el que Burundi atraviesa fue el marco en el cual se centraron las ponencias de los especialistas resaltando la gran responsabilidad que los organismos de administración electoral desempeñan para garantizar la inclusión de toda la población en un registro, ganar la confianza de la ciudadanía y los actores políticos, así como la extenuante labor de la organización de las elecciones comunales, estatales, legislativas y presidenciales que este año Burundi celebrará desde el mes de mayo y hasta el mes de agosto.

### **Perspectiva comparada de sistemas electorales**

En esta sesión se destacó el importante papel que juegan los organismos de administración electoral en la gobernabilidad democrática, especialmente respecto a la responsabilidad de obtener la confianza de los diversos actores nacionales involucrados, principalmente por parte de la ciudadanía y de los partidos políticos, que redundan en la legitimación del proceso y el traspaso del poder de manera pacífica. Esta tarea se relaciona con otras de igual importancia: procesar la pluralidad política; garantizar equidad en la contienda y transparencia en la transmisión de los resultados, entre otras; sin embargo, ante el desencanto de la ciudadanía por la falta de resultados en materia de desarrollo nacional, se presenta una tendencia a desacreditar a la democracia electoral y sus instituciones.

Por su parte, el consejero electoral Arturo Sánchez hizo una presentación sobre la planeación integral de los procesos electorales federales en México, que sirvió como un referente sobre la principal actividad que se desarrolla durante los periodos entre elecciones y como resultado de un proceso de análisis sobre los aspectos que resultaron positivos o negativos a fin de realizar una calendarización de cada una de las actividades y su presupuestación.

Este aspecto resultó de gran interés para la delegación de Burundi quienes consideraron conveniente iniciar un proceso similar considerando que el CENI se autonomice y la cooperación internacional irá retirándose paulatinamente.

### **Registro electoral**

En la primera parte de esta sesión, el Dr. Juan Manuel Herrero Álvarez, especialista internacional, destacó la importancia y el desafío que significa la creación del padrón electoral en contextos donde se está consolidando la democracia. La participación de este ponente fue muy enriquecedora, ya que compartió sus experiencias mientras estuvo como consultor internacional para la Fundación Internacional de Sistemas Electorales (IFES) en la República Democrática del Congo, lo cual sirvió como referente ante contextos similares.

Posteriormente, las intervenciones de los funcionarios del IFE permitieron dar a conocer los mecanismos y procedimientos que se realizan en México respecto al registro y actualización del padrón electoral, así como la planeación e implementación de las acciones de cartografía electoral en México. En este sentido, se destacó que el grado de confiabilidad en el registro electoral en México depende del acompañamiento en cada paso por parte de los partidos políticos.

Durante esta sesión, los delegados burundeses se mostraron interesados en la doble función de la credencial de elector con fotografía en México (como identificación oficial y para votar) y plantearon si era viable que hubiese una cédula de identidad para diferenciarla.

Asimismo, los funcionarios de Burundi tuvieron la oportunidad de visitar el centro de producción de credenciales de elector, donde se les mostró todo el procedimiento y cada una de las medidas de seguridad que se disponen para dichas identificaciones.

### **Régimen de partidos políticos**

Esta sesión fue abierta con la participación de Carlos Navarro, director de Estudios Electorales, quien basó su intervención en los temas que en ese momento manifestaron como retos que enfrentan en Burundi: el cuestionamiento sobre el alto número de partidos políticos registrados y el tema del financiamiento público.

Asimismo, después de escuchar el caso de Burundi en materia del procedimiento de registro, financiamiento y fiscalización de los partidos políticos, intervino el director de la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, Alfredo Cristalinas, quien expuso los mecanismos utilizados en México.

Por parte de los delegados de Burundi se expuso que en ese país resulta muy complejo organizar a los partidos políticos, ya que al menos existen 44 partidos registrados para las elecciones de este año, de los cuales se espera que participen 20 en las presidenciales. Resaltaron que la legislación ha establecido un depósito monetario muy alto para la participación de los partidos políticos para las elecciones a nivel nacional para la elección presidencial que es lo que permite a pocos partidos participar pero que dada la situación económica del país se considera que habrá muchos reclamos por parte de los partidos políticos.

### **Organización electoral: material electoral, logística y mecanismos de votación**

Al igual que en los talleres anteriores, la sesión referente a la organización electoral fue muy atractiva, en especial, en cuanto a los mecanismos de seguridad del material electoral (actas y boletas electorales). Destaca que se pudieron identificar algunos elementos coincidentes entre México y Burundi. Asimismo, se señalaron los mecanismos de votación en ambos países; por ejemplo, en Burundi (específicamente para las próximas elecciones presidenciales) cada ciudadano recibirá en la mesa de votación, aproximadamente 20 papeletas (una por cada partido político que haya registrado un candidato), con el objetivo de que en un sobre blanco deposite la papeleta del

partido que desea que gane, y el resto de boletas son colocadas en un sobre negro, entendiéndose que éstas quedan anuladas.

Cuando se mostraron las mamparas de plástico y la forma en la que están empaquetadas antes de armarse, los funcionarios burundeses dijeron que en su país son fabricadas de madera, lo que complica su transportación. En este sentido, se destacó que el material electoral utilizado en México está fabricado de materiales que permiten que sean reutilizados en varias elecciones.

La delegación de Burundi resaltó que diversos materiales como las casillas de votación que utilizan, han establecido un convenio de cooperación con otros países vecinos para préstamo, contribuyendo a la reutilización y, por ende, ahorro en el presupuesto.

### **Modernización y tecnología electoral en la transmisión de resultados**

El especialista internacional invitado a esta sesión, Joseph Thompson, habló sobre la importancia de la transmisión de resultados electorales como instrumento para la transparencia y la confiabilidad en perspectiva comparada en los casos de América Latina. De esta forma, se tocó el tema del papel de los organismos electorales como instrumento para la construcción de la legitimidad y la credibilidad en la transmisión de los resultados.

Resaltando que si bien la tecnología puede contribuir en la rapidez y eficiencia de diversos mecanismos, el factor humano es de vital importancia por lo que la educación cívica y la capacitación electoral, continúan siendo el principal soporte de la organización electoral.

Después, el coordinador de la Unidad de Servicios de Informática del IFE, René Mirando, hizo una detallada exposición del procedimiento tecnológico de captura y transmisión de la información de los resultados electorales, la cual logró captar la atención de los funcionarios, quienes indicaron que estos procedimientos quedaban muy alejados de la realidad de Burundi.

### **Educación cívica y capacitación electoral**

En esta mesa destacó la participación de la consejera electoral Macarita Elizondo, quien hizo referencia a la importancia de la educación cívica en los procesos de consolidación democrática. Resaltó que entre más conocimiento sobre los derechos políticos y mecanismos de diálogo entre los actores civiles y políticos son base fundamental de los mecanismos alternos de solución de conflictos sin que se tenga que llegar a denuncias ante el Tribunal Electoral.

Respecto al tema de educación cívica, los delegados burundeses mostraron gran interés en los programas que ha desarrollado el IFE en dicha materia, los cuales destacan por la calidad en su elaboración metodológica.

En lo referente a la capacitación de funcionarios electorales, resaltó el proceso de selección de este personal: la llamada insaculación. Asimismo, llamó la atención de los delegados, la logística desarrollada para capacitar a los ciudadanos que fungirán como funcionarios de casilla.

### **Justicia electoral**

La explicación versó sobre la estructura organizacional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, tanto a nivel central como en el descentralizado, así como sobre las razones para haber creado este órgano autónomo y permanente. También llamó la atención de los delegados burundeses los diferentes procedimientos y mecanismos de atención, quejas, denuncias y medios de impugnación.

Asimismo, se abordó el tema de los derechos político-electorales. Se presentaron casos reales en los que se han presentado medios de impugnación, ante lo que los funcionarios burundeses se mostraron interesados respecto a resultados electorales y los mecanismos de aplicación de sanciones.

### **Conclusiones**

Burundi manifestó el gran avance democrático de México que si bien consideraron los delegados estaba lejos de su realidad, el enfoque brindado por nuestro país en términos de la construcción que ha venido realizando en 20 años sigue habiendo elementos de desconfianza que son importantes de consolidar, dado el alto costo que representa tanto económicos como de legitimidad y estabilidad.

Este Taller abrió aún más interés sobre más temas que consideraron importante abordar como registro de partidos políticos, presupuestación y planeación estratégica, el papel de los medios de comunicación, transparencia y equidad de la contienda electoral y el registro electoral, entre otros más, en los que solicitaron buscar más acercamientos y la posibilidad de establecer otros mecanismos de cooperación como misiones de asistencia técnica.