

**TALLER INTERNACIONAL DE ADMINSTRACIÓN ELECTORAL**  
**COMISIÓN ELECTORAL INDEPENDIENTE DE BOTSWANA**



Ciudad de México, 23 al 27 de agosto de 2010



## ÍNDICE

|  |   |    |
|--|---|----|
| I. PRESENTACIÓN  |   | 3  |
| II. CURRÍCULA DE LOS PARTICIPANTES                                 |   | 5  |
| III. SISTEMA POLÍTICO ELECTORAL DE BOTSWANA                        | Información general   | 6  |
|  | Datos históricos  | 6  |
|  | Características del sistema político-electoral                                  | 7  |
|  | Marco legal electoral   | 8  |
|  | Autoridad electoral   | 8  |
|  | Registro electoral *  | 9  |
|  | Organización electoral (material electoral, logística, mecanismos de votación)* | 10 |
|  | Modernización y tecnología electoral: transmisión de resultados electorales*    | 10 |
|  | Educación cívica y capacitación electoral *                                     | 11 |
|  | Justicia electoral *  | 11 |
| IV. CONTEXTO ELECTORAL DE BOTSWANA<br>a) Calendario electoral 2014 |   | 13 |
| V. PROGRAMA  |   | 14 |

\* En cada uno de estos temas se presentan términos de referencia

## I. PRESENTACIÓN

### ***Consideraciones generales***

Desde 2004, las autoridades electorales federales de México, el Instituto Federal Electoral (IFE) y el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), junto con la oficina en este país del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) han venido realizando una serie de actividades dirigidas a las autoridades de organismos electorales de otros países, mediante la realización de talleres en los que se exponen experiencias comparadas sobre temas específicos de la administración electoral y la resolución de controversias en la materia.

Desde 2004, estas tres instituciones han colaborado en la impartición de Talleres de Administración Electoral, los cuales, a partir de mayo de 2007, se insertan bajo un nuevo esquema de cooperación internacional horizontal denominado Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral (PICIE). A la fecha, se han desarrollado quince Talleres, celebrados en la ciudad de México, para los siguientes países: Irak (2004), Haití (2004), El Salvador (2005), Bosnia y Herzegovina (2008), Guatemala (2005 y 2009), Timor Leste (2009), Líbano (2009), Zambia (2009) Filipinas (2009), Sudáfrica (2009), Macedonia (2010), Burundi (2010) y Argentina (junio y julio de 2010).

La organización del Taller de Administración Electoral para la Comisión Electoral Independiente de Botswana responde a la solicitud que el presidente de la Comisión Electoral Independiente de Botswana, Monametsi S. Gaongalelwe, realizó al consejero presidente Leonardo Valdés Zurita, en julio pasado, de participar en el Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral (PICIE). Cabe señalar que estas comunicaciones comenzaron a través del Emb. Mustaq Moorad, director regional para África y Medio Oriente del Instituto para la Democracia y Asistencia Electoral (IDEA Internacional).

El Taller, que se celebrará del 23 al 27 de agosto de 2010, en la Ciudad de México, se desarrolla bajo el marco de cooperación establecido por las instituciones socias del PICIE.

### ***Instituciones organizadoras***

El Taller Internacional de Administración Electoral dirigido a la Comisión Electoral Independiente de Botswana es organizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-México), el Instituto Federal Electoral de México (IFE) y el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

### ***Objetivos***

- Colaborar con la Comisión Electoral Independiente de Botswana en su esfuerzo para fortalecer a la institución, a través de iniciativas para perfeccionar los procedimientos y mecanismos de organización electoral.
- Presentar experiencias y prácticas relativas a la conducción política de los aspectos técnicos de la organización electoral, tanto en México como a partir de otras experiencias comparadas, en los temas de interés que expresó la Comisión Electoral Independiente de Botswana.

## ***Temática***

La Comisión Electoral Independiente de Botswana expresó su interés en siete ejes temáticos, mismos que conforman el programa de trabajo de este Taller:

- Registro electoral
- Organización electoral: material electoral, logística y mecanismos de votación
- Modernización y tecnología electoral: Transmisión de resultados electorales
- Educación cívica
- Capacitación electoral
- Planeación estratégica
- Resolución de disputas electorales y justicia electoral

## ***Metodología***

El Taller Internacional de Administración Electoral ofrece un espacio de encuentro e intercambio dinámico y multidisciplinario, que permite vincular la teoría con las experiencias prácticas, para beneficio de funcionarios de las autoridades electorales.

La dinámica del Taller se desarrollará en tres etapas:

1. Exposición de los principales retos y problemáticas de la Comisión Electoral Independiente de Botswana sobre cada tema del programa, con el fin de que los ponentes puedan entender el contexto nacional del país invitado.
2. Presentación de la experiencia mexicana sobre los temas que integran la agenda.
3. Exposición sobre el tema de la sesión desde una perspectiva comparada internacional que brinde un abanico de experiencias en otros países.

En cada mesa de trabajo se abre un espacio para intercambio de ideas y ampliación de la información. Asimismo, el programa integra como elemento innovador: un Taller de Planeación Estratégica sobre uno de los temas de mayor interés para la delegación de Botswana.

## ***Participantes***

### **❖ Comisión Electoral Independiente de Botswana:**

- Sr. Tiro Seeletso, secretario de la CEI.
- Sra. Nametsegang Boleseng, oficial de Logística Electoral.
- Sr. Gonaya Phirinyane, jefe analista de sistemas.
- Sra. Cornelia Neo Leping, directora del Registro Nacional y Civil del Ministerio del Trabajo y Asuntos Interiores.

## II. CURRICULA DE LOS PARTICIPANTES

### ❖ Comisión Electoral Independiente de Botswana:



**Tiro Seeletso** es secretario de la Comisión Electoral Independiente desde 1998, donde su principal responsabilidad consiste en conducir y supervisar todos los procesos electorales. Es licenciado en Administración y Contabilidad por la Universidad de Botswana y Swazilandia, también es maestro en Administración Pública por la Universidad de California del Sur. Ha sido subsecretario permanente de diversos ministerios en Botswana (Comercio e Industria, del Trabajo y Asuntos Internos).



**Nametsegang Boleseng** es oficial de Logística Electoral de la Comisión Electoral Independiente, donde es la responsable de administrar el inventario del material electoral. Estudió Administración de Suministros y Materiales en el Instituto de Comercio de Botswana. También se ha desempeñado como oficial de Suministros en el Ministerio de Agricultura.



**Gonaya Phirinyane** es jefe analista de sistemas en la Comisión Electoral Independiente desde 2009, donde desarrolla diversas estrategias y políticas de Instrumentación Científico-Técnica, selecciona el hardware y software apropiado para una efectiva implementación, desarrolla los presupuestos estimados para los requerimientos en materia de tecnología y desarrolla planes operacionales, entre otras funciones. Es licenciado en Ciencias de la Educación y ha tomado numerosos cursos y diplomados sobre Administración de Proyectos. Desarrolló una Declaración sobre las Necesidades del Usuario, que será considerada para implementar el registro electrónico de los futuros votantes.



**Corneliah Neo Lelang** es directora del Registro Civil y Nacional del Ministerio del Trabajo y Asuntos Interiores. Es licenciada en Ciencias Sociales, Administración Pública y Ciencia Política por la Universidad de Botswana y maestra en Administración Pública por la misma Universidad. También se ha desempeñado como asistente del director de Inmigración y Ciudadanía del Ministerio del Trabajo y Asuntos Interiores.

### III. SISTEMA POLÍTICO ELECTORAL



#### 1. Información general

|                       |   |
|-----------------------|---|
| Capital:              | <b>Gaborone</b>                                       |
| Forma de gobierno:    | <b>República parlamentaria</b>                        |
| Presidente:           | <b>Ian Khama (desde el 1º de abril de 2008)</b>       |
| Población:            | <b>1,990,876 (ocupa el lugar 146 a nivel mundial)</b> |
| Votantes registrados: | <b>723,617 (2009)</b>                                 |



#### 2. Datos históricos

El tránsito precolonial permitió asentamientos de los británicos, holandeses y portugueses desde el siglo XVIII. En 1840, se asentaron en el este de Botswana los colonos holandeses boers (conocidos también como afrikaaners), que huían de los ingleses establecidos en Ciudad del Cabo (Cape Town). Los boers (agricultores) disputaron las escasas tierras fértiles con los tswanas, provocando además conflictos entre éstos y los zulúes a los que los colonos expulsaron del sur de África. En 1895 tres reyes tribales Tswana fueron a Londres buscando apoyo contra los boers y contra la expansión alemana por el sudoeste africano. Botswana se transformó desde allí en un protectorado británico, conocido como Bechuanaland.

Pese a su vasta región semidesértica, Botswana se convirtió en uno de los principales exportadores de ganado y carne de África austral. A comienzos del siglo XX, el 97% de la población vivía en el campo y cada familia poseía al menos un par de vacas; los más ricos tenían bueyes para arar la tierra. El 30 de septiembre de 1966, cuando Botswana logró su independencia, la población urbana llegó al 15% y casi el 40% de los habitantes rurales no poseía ganado. Debido a la concentración económica, los afrikaaners dominaron la agricultura y controlaron el 60% de las exportaciones de carne. Desde ese momento, el partido más importante de la oposición ha sido el Frente Nacional de Botswana (BNF), el cual es un partido de izquierda con apoyo mayoritario entre los trabajadores de zonas urbanas y de otros sectores de la población; sin embargo, las tensiones internas dentro del partido llevaron a la escisión en varios grupos políticos.

Con la independencia, Seretse Khama, uno de los herederos más influyentes, fue elegido primer presidente del país. En 1967, fue designado caballero del Imperio Británico. El BDP llevó a cabo una política conciliadora en relación a los habitantes de origen europeo, que manejaban el 80% de la economía. Botswana formó parte de los países de la Línea del Frente que luchaban contra el apartheid e integró la SADCC, que buscaba romper la dependencia económica de los nueve países negros del África austral con respecto a Sudáfrica.

En 1980 Seretse murió de cáncer y fue sucedido por el vicepresidente Quett Masire, quien sufrió fuertes presiones de grupos de orientación socialista revolucionaria, en lo referente a limitar la concentración de tierras fértiles en manos de europeos y a aumentar el área destinada a cooperativas. Surgió un movimiento a favor de nacionalizar los yacimientos de diamantes, cobre y níquel, explotados por empresas sudafricanas.

Entre 1978 y 1988, Botswana se transformó en el tercer mayor productor de diamantes del mundo, después de Australia y la actual República Democrática del Congo, y la economía del país creció a un ritmo récord de 12% al año. No obstante, tres quintas partes de la población vivían de cultivos de subsistencia o empleos informales.

Masire fue reelegido en 1989, y el gobierno enfrentó sucesivos problemas económicos y políticos, más que nada, por la merma en la demanda internacional de diamantes. La corrupción gubernamental se hizo evidente y renunciaron varios ministros de Estado. En 1991, tres de los siete partidos opositores crearon el Frente Progresista del Pueblo (FPP) para oponerse al BDP; ese año, el país sufrió las huelgas más importantes desde su independencia. Los trabajadores públicos reclamaron un aumento del 154% y fueron despedidos 18 mil funcionarios estatales.

En 1992, el desempleo llegó al 25%. Tratando de aumentar la ocupación, el gobierno incentivó la instalación de industrias ajenas a la minería. Una fuerte sequía obligó a las autoridades a decretar el estado de emergencia. A pesar de los problemas económicos y sociales, el BDP conservó la mayoría en las elecciones legislativas de 1994, perdiendo nueve escaños.

El país –segundo exportador mundial de diamantes, después de Rusia– ha dependido de la exportación de minerales. En parte debido a su riqueza en diamantes, la economía floreció y, según el Banco Mundial (BM), entre 1965 y 1996, se situó el mayor crecimiento mundial, con un ingreso per capita que subió a 9,2%. El turismo se transformó en esos años en la segunda fuente de recursos. La brecha entre ricos y pobres aumentó debido al rápido crecimiento.

Bajo el pretexto de su participación en la «lucha global contra el terrorismo», convocada por Estados Unidos tras los atentados en New York y Washington del 11 setiembre de 2001, el partido de gobierno rechazó en mayo de 2005 los llamamientos para abolir una ley de seguridad nacional, que había sido aprobada en 1986 en respuesta a la agresiva política del gobierno sudafricano de aquel entonces hacia Botswana y otros países vecinos. La misma prohibía a toda persona publicar información oficial sin autorización e informar sobre el ejército de Botswana.

En julio de 2007, el Banco Mundial publicó su informe *La gobernabilidad importa, 2007: Indicadores de la gobernabilidad en el ámbito mundial 1996-2006*, que situó a Botswana entre los 16 países con mayor estabilidad política y ausencia de violencia en el mundo, y en la primera ubicación entre los países de África.

### **3. Características del sistema político-electoral**

Botswana es una república parlamentaria. El presidente es electo por voto indirecto para un periodo de 5 años, con la posibilidad de ser reelecto para un segundo periodo. La Casa de los Jefes está compuesta por los jefes de las ocho tribus principales, cuatro electos sub-jefes y tres miembros seleccionados por los otros doce miembros. Los 63 miembros que componen la Asamblea Nacional se eligen de la siguiente manera: 57 son elegidos por voto plural en circunscripciones uninominales para un periodo de 5 años, 4 miembros son designados por los miembros electos para un periodo de 5 años y 2 más son ex officio. Botswana está dividida en nueve entidades: Central, Ghanzi, Kgalagadi, Kgatleng, Kweneng, Noreste, Noroeste, Sudeste y Sur.

#### **4. Marco legal electoral**

La Constitución de 1966 es la que rige actualmente a la República de Botswana; asimismo, cuenta con una Ley Electoral.

Los candidatos para elecciones parlamentarias son designados por medio de una carta firmada por nueve electores registrados y el pago de un depósito. Mientras que las nominaciones para elecciones presidenciales deben estar acompañadas por el respaldo de 1,000 electores registrados.

El voto es voluntario. La edad mínima para votar es de 18 años.

No está previsto el financiamiento público para los partidos políticos.

Existen límites a la cantidad que un candidato puede gastar y las donaciones deben ser divulgadas. Después de las elecciones, los candidatos han de dar cuenta de todas las donaciones y el dinero gastado.

Ningún código de conducta es utilizado por la CEI para controlar la actividad política de los partidos y los candidatos durante la campaña electoral. Están prohibidas las campañas durante la jornada electoral. Tampoco se utilizan códigos de conducta en la regulación del acceso de los partidos políticos a los medios de comunicación.

Los observadores electorales son acreditados por la CEI y existe un código de conducta para sus funciones.

#### **5. Autoridad electoral**

De 1965 a 1986, las elecciones fueron conducidas por la Oficina de la Presidencia, bajo la dirección de la Secretaría Permanente del presidente. El Supervisor de Elecciones condujo las elecciones de 1987 a 1997. De acuerdo con una decisión del Gobierno y de la Conferencia de Todas las Partes, tuvo lugar un referéndum en 1997, dando como resultado una enmienda a la Constitución que incluía el establecimiento de la Comisión Electoral Independiente (CEI). Ésta fue establecida por la sección 65ª de la Constitución de Botswana en 1997.

La CEI se compone de siete miembros, encabezados por un presidente (Monametsi S. Gaongalelwe) y un vicepresidente (Omphemetse Motumise). Tal y como establece la sección 65ª, el presidente de la Comisión debe ser un juez de la Suprema Corte, mientras que el vicepresidente debe ser un abogado. Ambos son designados directamente por la Comisión de Servicio Judicial, la cual también nombra a los otros cinco miembros de una lista de personas por recomendación de la Conferencia de Todas las Partes.

Las responsabilidades de la CEI son:

- Conducir y supervisar las elecciones de los miembros de la Asamblea Nacional y de las autoridades locales.
- Conducir los referendos.
- Asegurar que las elecciones sean conducidas eficiente, propia, libre y equitativamente.
- Dar instrucciones e indicaciones al secretario de la Comisión con respecto a las responsabilidades que están establecidas en la Constitución y las Leyes Electorales.
- Llevar a cabo otras funciones que pudiera prescribir algún Documento del Parlamento.

## 5. Registro electoral

El registro en Botswana se lleva a cabo en distintas etapas:

- Hay un registro electoral general conducido en el país completo, en todas las casillas electorales identificadas con un periodo específico.
- Hay un registro electoral suplementario conducido cuando el objetivo no se cubrió durante la etapa de registro electoral.
- El registro continuo comienza después de las dos primeras etapas.

Una persona debe registrarse en el distrito electoral donde:

- Sea originario,
- Resida ordinariamente o
- Esté trabajando.

Después del registro, la Comisión Electoral Independiente coloca los nombres de los electores en el padrón electoral. Éste se pone a disposición del público para ser inspeccionado y así pueden realizar cualquier pregunta.

Una persona puede no ser registrada si:

- Es menor de 18 años de edad.
- No reside en el área en la que quiere registrarse como votante.
- Ya ha sido registrada.
- No es la persona que dice ser.
- Ha sido declarado como un perturbado mental por las leyes de Botswana.

Por otro lado, cabe destacar que la CEI ha establecido 25 casillas electorales en 7 países africanos (Etiopía, Kenia, Namibia, Nigeria, Sudáfrica, Zambia y Zimbabwe) y 9 en otros países (Australia, Bélgica, China, India, Japón, Suecia, Suiza, Reino Unido y Estados Unidos). Estas casillas se encuentran en países donde Botswana cuenta con embajadas y consulados. El registro que se hace en estas casillas se realiza bajo los mismos principios que el que se realiza en Botswana.

### **Términos de Referencia**

#### **❖ Principales temas de interés la Comisión Electoral Independiente:**

- Mecanismos para garantizar la confiabilidad en la integridad y precisión de la base de datos del padrón electoral, especialmente durante la captura manual de la información.
- Mecanismos de resguardo de la base de datos para garantizar la confidencialidad de la información personal de los ciudadanos y evitar el registro múltiple.
- Información sobre la credencial de elector y los elementos de seguridad para evitar la falsificación.

## **6. Organización electoral (material electoral, logística, mecanismos de votación)**

Los ciudadanos deben votar específicamente en las mesas de votación de su localidad donde están registrados para las elecciones nacionales. También hay mesas de votación móviles.

Los votantes con alguna discapacidad, deben notificar su condición y su deseo de emitir su voto a la Comisión Electoral Municipal, a más tardar tres días antes del día de la elección. Se permite que los discapacitados voten en su casa o en los hospitales en donde se encuentran un día antes de las elecciones.

Los votantes que no están en su residencia debido al servicio militar o en misiones militares, deberán emitir su voto en sus unidades, organizaciones o instituciones militares.

Los votantes que están cumpliendo una sentencia o están bajo custodia, deberán emitir su voto en las instituciones penitenciarias.

A partir de la enmienda al Código Electoral, que tuvo efecto a partir de septiembre de 2009, para las próximas elecciones nacionales se permitirá el voto de ciudadanos que temporalmente trabajen o tengan residencia en un país extranjero.

El voto es manual. El votante deberá votar por su candidato dibujando un círculo alrededor del número ordinal de la lista de remitente, doblar la boleta y meter ésta en la urna.

### **Términos de Referencia**

#### **❖ Principales temas de interés de la Comisión Electoral Independiente:**

- Establecer estándares comunes en relación al material electoral, el abastecimiento, distribución y protección del material electoral.
- Buscan conocer si existe en el IFE, un documento que detalle las operaciones logísticas para todo el proceso electoral, el cual debe garantizar la seguridad de dicho proceso.
- Coordinación con oficinas descentralizadas para la distribución y recepción del material electoral.
- Mecanismos de seguridad en las mesas de votación para resguardar los listados.
- Principales mecanismos para el conteo y suma de votos para determinar los resultados de la votación.
- Provisiones legales para el recuento de votos.

## **7. Modernización y tecnología electoral: transmisión de resultados electorales**

En un primer momento, los votos son contados en las mesas de votación. No hay provisiones específicas para el recuento de los votos, sólo se realiza en caso de anular o repetir la elección. Esta decisión la toma la Comisión Electoral.

Respecto al conteo de votos, cabe destacar que tras el cierre de las casillas, los paquetes electorales son sellados por el presidente de la misma, así como por los candidatos o sus representantes, y son enviados al

escrutador. Éste, junto con el personal electoral, cuenta los votos en presencia de los representantes de los partidos políticos.

En cuanto al anuncio de resultados, el escrutador presenta los resultados de la casilla electoral al secretario y toda la documentación se envía al Registro de la Suprema Corte.

#### **Términos de Referencia**

##### **❖ Principales temas de interés de la Comisión Electoral Independiente:**

- Mecanismos para agilizar el conteo, suma y verificación de los resultados electorales.
- Experiencia mexicana sobre la publicación de los resultados electorales.
- Importancia de la eficacia y eficiencia de los funcionarios electorales.

### **8. Educación cívica y capacitación electoral**

Aunque la CEI no se encuentra facultada por la ley para realizar tareas específicas sobre educación cívica, la Comisión ha establecido como uno de sus principales objetivos, la educación cívica y electoral.

#### **Términos de Referencia**

##### **❖ Principales temas de interés de la Comisión Electoral Independiente:**

- Conocer las diversas estrategias y programas desarrollados por el IFE, enfocados a sectores específicos de la sociedad, que les permita conocer la forma de ejercer sus derechos electorales.
- Qué tipos de programas se deben establecer para incrementar los estándares de la capacitación electoral de los funcionarios electorales de casilla.
- Presentar distintos materiales de educación cívica y para la capacitación electoral.
- Conocer con qué tipo de socios se podrían establecer vínculos para desarrollar e implementar programas de educación cívica.

### **9. Justicia Electoral**

En cuanto a la resolución de conflictos, destaca que las peticiones electorales son atendidas por la Suprema Corte; deben ser enviadas dentro de los 30 días posteriores al anuncio del resultado en disputa. Si las peticiones son retiradas, los costos correrán a cargo del solicitante.

## Términos de Referencia

### ❖ Posibles temas de interés de la Comisión Electoral Independiente:

- Derechos electorales.
- Procedimiento para introducir quejas en las diferentes etapas del proceso electoral, tales como durante las campañas electorales y relativas a la inconformidad con los resultados electorales.
- Solución de controversias relacionadas con la violación de la legalidad en la conducción de acciones.

#### IV. CONTEXTO ELECTORAL 2009

Las elecciones más recientes celebradas en Botswana tuvieron lugar el 16 de octubre de 2009, se trataron de elecciones legislativas, en las que se renovaron los 61 escaños de la Asamblea Nacional. La elección se desarrolló sin incidentes de violencia en los centros de votación. A estos comicios se presentaron 7 partidos políticos y 15 candidatos independientes. Se instalaron 2,800 mesas de votación.

Es relevante mencionar que en abril de 2008 el presidente de Botswana, Festus Mogae, presentó su renuncia voluntaria y cedió la jefatura del Estado al hasta entonces vicepresidente de la República y presidente del partido gobernante, Ian Khama, hijo del primer presidente tras la independencia, Seretse Khama. Por lo tanto, esta elección es la primera prueba política para Khama.

#### *Composición de la Asamblea Nacional después de las elecciones de 2009*

| Partido político                            | Número de escaños obtenidos |
|---|-----------------------------|
| Partido Democrático de Botswana (BDP)       | 45                          |
| Frente Nacional de Botswana (BNF)           | 12                          |
| Partido del Congreso de Botswana (BCP)      | 4                           |
| Movimiento de la Alianza por Botswana (BAM) | 1                           |

#### A) CALENDARIO ELECTORAL BOTSWANA

| Tipo de elección  | Fecha           |
|-------------------|-----------------|
| Asamblea Nacional | Octubre de 2014 |