

INFORME FINAL

-TALLER SOBRE VINCULACIÓN Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL-

COMISIÓN ELECTORAL NACIONAL INDEPENDIENTE DE NIGERIA



Ciudad de México, 14 a 17 de mayo de 2012



ÍNDICE

I. ANTECEDENTES		
II. TALLER INTERNACIONAL SOBRE ADMINISTRACIÓN ELECTORAL	Organizadores	
	Objetivos	
	Temáticas	
	Participantes	
III. DESARROLLO DE LAS SESIONES Y ANÁLISIS		
IV. CONTINUIDAD DE PROGRAMAS DE COOPERACIÓN		
V. ANEXOS		

I. ANTECEDENTES

Representantes de la Comisión Electoral Nacional Independiente de Nigeria participaron el año pasado en el Curso de Especialización sobre Registro Electoral para autoridades electorales de África, el presente Taller es el primero que se lleva a cabo con Nigeria. Una de sus particularidades radica en que no se trata de un intercambio común respecto de temas centrales de la administración electoral, como podrían serlo el registro electoral, la logística o los aspectos legales. Se trata únicamente de un intercambio respecto de las características, objetivos y acciones de las divisiones de asuntos internacionales dentro de los Organismos Electorales. Tomando en cuenta la voluntad nigeriana de fortalecer sus vínculos internacionales con otras instituciones globales y el interés del IFE por compartir con su par nigeriano el taller presenta los siguientes objetivos.

Objetivos

- Contribuir al fortalecimiento institucional de la Comisión Electoral Nacional Independiente de Nigeria CENI en su vinculación con el sistema electoral internacional a través de la Unidad de Enlace Internacional de mediante el intercambio de conocimientos y experiencias que contribuyan a mejorar los procesos administrativos.
- Presentar experiencias y prácticas internacionales de la mayor utilidad para comprender mejor la acción legal, política y operativa de lo organismos electorales en lo que respecta a sus vínculos con organizaciones internacionales.
- Presentar la naturaleza y los objetivos de la Coordinación de Asuntos Internacionales del IFE. Compartir la experiencia internacional del instituto y compararla con la experiencia de la CENI.
- Aprender acerca de la experiencia de la autoridad electoral nigeriana, organismo encargado del contacto y el intercambio con las instituciones internacionales, así como responsable de los programas de cooperación y enlace con otros organismos electorales.

Temática

Con el objetivo de cumplir con las necesidades y expectativas anunciadas por los delegados de la Unidad de Enlace Internacional de la CENI, este taller internacional incluirá los temas siguientes:

- Principales características de los organismos electorales, sus tipos, funciones, responsabilidades y mayores retos
- Organización de los organismos electorales
- Relaciones internacionales de los organismos electorales
- Observación electoral internacional
- Cooperación electoral para la capacitación y la investigación



- Organización de talleres, cursos y seminarios
- Voto desde el extranjero
- Planeación estratégica en la administración electoral

Metodología

El Taller de vinculación internacional y cooperación electoral ofrece un espacio de encuentro e intercambio dinámico y multidisciplinario, que permite vincular la teoría con las experiencias prácticas para beneficio de los funcionarios de las autoridades electorales.

La dinámica del Taller se desarrollará en cuatro etapas:

1. Exposición sobre el tema de la sesión desde una perspectiva comparada internacional que brinde un abanico de experiencias, todas ellas de la mayor relevancia para Nigeria y México.
2. Exposición de los principales retos y problemáticas que enfrentan los distintos expertos, instituciones y funcionarios nigerianos sobre cada tema del programa, con el fin de que los ponentes puedan entender el contexto nacional del país invitado.
3. Presentación de la experiencia mexicana sobre los temas que integran la agenda.

En cada mesa de trabajo se abrirá un espacio para intercambio de ideas y ampliación de la información.

4. Desarrollo de un taller de planeación estratégica sobre el tema de mayor interés para la delegación nigeriana.

Organizadores

El desarrollo de este programa internacional de capacitación contó con las siguientes instituciones organizadoras y colaboradoras:

Instituto Federal Electoral (IFE)



Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)



Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México



Secretaría de Relaciones Exteriores



II. PARTICIPANTES

COMISIÓN ELECTORAL NACIONAL INDEPENDIENTE DE NIGERIA



Blessing Obidewgu es, desde 2003, directora de la unidad de enlace internacional de la CENI nigeriana. Anteriormente se desempeñó como funcionaria administrativa en el área de recursos humanos y, durante cuatro años, fue secretaria administrativa en una de las provincias del país. Entre otras, sus principales tareas como directora de la unidad de enlace internacional consisten en el vínculo con los socios para el desarrollo y con otras instituciones que forman parte de las prioridades estructurales de la CENI; en facilitar oportunidades para llevar a cabo programas de asistencia electoral y cooperación técnica; y fortalecer el enlace entre la comunidad internacional y la CENI. Blessing Obidewgu es Maestra en Administración Pública y cuenta con una licenciatura en Artes.



Victoria Ogbo es funcionaria de la unidad de enlace internacional de la CENI nigeriana. Estudió lenguas y lingüística y, posteriormente, un posgrado en administración pública. En sus diez años de experiencia en la CENI, Ogbo ha sido secretaria particular y funcionaria especializada del área internacional. Entre sus funciones se encuentran facilitar la obtención de visados y pasaportes para integrantes de la CENI; mantener el contacto directo con embajadas, representaciones de organismos internacionales y otras instituciones; y administrar todo aquello referente a viajes y salidas de los miembros de la CENI.

 INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL	
Secretaría Ejecutiva	<ul style="list-style-type: none">• Ricardo Becerra, <i>Coordinador de Asesores del Secretario Ejecutivo</i>
Coordinación de Asuntos Internacionales	<ul style="list-style-type: none">• Manuel Carrillo Poblano, <i>Coordinador de Asuntos Internacionales</i>• Carlos Navarro Fierro, <i>Director de Estudios Electorales y Proyectos Internacionales</i>• Rafael Riva Palacio Galimberti, <i>Director de Enlace y Cooperación Internacional</i>
Centro Internacional de Capacitación e Investigación Electoral	<ul style="list-style-type: none">• Deyanira Galindo Rodríguez, <i>Responsable del Centro Internacional de Capacitación e Investigación Electoral</i>

	<ul style="list-style-type: none"> • Diego Macías Woitrim, Profesional capacitador • Gibrán Montero Medina, Jefe de Departamento de Programas de Capacitación Internacional • Salvador Hernández Cuevas, Profesional Capacitador
<p>Coordinación del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ricardo Fuentes Munguía, Jefe de Departamento de Vinculación con Instituciones • Karina Velasco González, Coordinador de Estudios sobre Mexicanos

III. DESARROLLO DE LAS SESIONES

a. Programa

Lunes 14 de mayo de 2012

Tema 1:

Introducción: Papel de los organismos electorales en materia internacional

El contexto de la CENI y la naturaleza y función de la Unidad de Enlace Internacional

Blessing Obidegwu, Jefa de la Unidad de Asuntos Internacionales y Pasajes, UEI-CENI

Instituto Federal Electoral: funciones y atribuciones

Carlos Navarro, Director de Análisis Internacional y Estudios Comparados, IFE

Origen, funciones y atribuciones de la CAI

Carlos Navarro, Director de Análisis Internacional y Estudios Comparados, IFE

Martes 15 de mayo de 2012

Tema 2:

La cooperación internacional institucional

La cooperación de la UEI con otros organismos internacionales

Blessing Obidegwu, CENI, Coordinadora de la Unidad de Enlace Internacional

Los vínculos de la CAI con otras instituciones y su participación en foros internacionales y organismos regionales (Global Commission, UNIORE, ACEEEO, PNUD, OEA)



Rafael Riva Palacio Galimberti, Director de Cooperación y Enlace Institucional, IFE

La observación electoral desde la experiencia de la CENI

Blessing Obidegwu, CENI, Coordinadora de la Unidad de Enlace Internacional

La observación electoral internacional y la participación de la CAI

-misiones de observación internacional

-recepción de visitantes internacionales en elecciones mexicanas

-coordinación con organismos internacionales para gestionar fondos de apoyo

Rafael Riva Palacio Galimberti, Director de Cooperación y Enlace Institucional, IFE

Tema 3:

Investigación y Estudios electorales comparados

Las misiones de cooperación técnica, la experiencia del IFE

Carlos Navarro, Director de Estudios Electorales Comparados, IFE

Justificación y desarrollo de los Estudios Electorales Comparados. Proyectos de la CAI (Foros, Seminarios, Publicaciones)

Carlos Navarro, Director de Estudios Electorales Comparados, IFE

Miércoles 16 de mayo de 2012

Tema 4:

Programas de capacitación y profesionalización

Orígenes y desarrollo del Centro Internacional de Capacitación e Investigación Electoral. Relevancia del nuevo contexto internacional

Deyanira Galindo, Subdirectora de Gestión de Programas de Capacitación Internacional, IFE

Modalidades, objetivos y características de los programas de capacitación electoral

Deyanira Galindo, Subdirectora de Gestión de Programas de Capacitación Internacional, IFE

Tema 5:

Voto de los mexicanos en el extranjero

Perspectiva internacional del voto desde el extranjero

Carlos Navarro, Director de Estudios Electorales Comparados, IFE

Mecanismos y procedimientos para la implementación del voto de los mexicanos en el extranjero

Ricardo Fuentes Munguía, Jefe de Departamento de Vinculación con Instituciones, COVE

Karina Velasco González, Coordinador de Estudios sobre Mexicanos, COVE



Jueves 17 de mayo de 2012

Tema 6:

**Organismos Internacionales de Cooperación en Materia de Democracia y
Procesos Electorales**

Contexto internacional y el sistema electoral internacional

Carlos Navarro, *Director de Estudios Electorales Comparados, IFE*

Los organismos electorales y su vinculación con instituciones internacionales. En búsqueda de la gobernabilidad democrática (mesa redonda)

Carlos Navarro, IFE

Blessing Obidegwu, CENI

Gabriel Sirnes, AMEXCID-S.R.E.

Nguyen-Huu Dong, OEA- México

Proyecto ACE

José Luis Escutia, Subdirector de Estudios Electorales, IFE

b. Principales temas abordados

El tema de la Pasantía es el primero en su tipo al solicitar conocimiento sobre la política y actividades internacionales de un Organismo de Administración Electoral.

Durante las sesiones se identificaron diversos aspectos comunes entre el Sistema Político Electoral en Nigeria y en México, como un sistema federal y funciones similares de nuestros Organismos Electorales de Administración Electoral; sin embargo, reconociendo la amplitud de funciones del CENI de Nigeria que se encarga también de las elecciones estatales y municipales.

En el contexto planteado por la delegación de Nigeria, el CENI de Nigeria cuenta con una estructura muy pequeña del área de Asuntos Internacionales. Asimismo, las actividades de esta área se han enfocado en tres aspectos fundamentales:

- Negociación y recepción de la cooperación internacional
- Participación en foros o programas internacionales, principalmente regionales.
- Coordinación logística para la participación de funcionarios del CENI en eventos y programas internacionales.

En tal virtud, enfocaron sus expectativas a reorientar las funciones del área con el fin de optimizar y beneficiar a la Comisión Electoral de los diversos mecanismos de cooperación internacional que podrían ser resumidos en los siguientes ámbitos:

- Reforzar el área internacional y crear áreas focalizadas a la cooperación internacional.



- Planear estrategias de reorientación de la cooperación internacional conforme necesidades de la CENI. Este objetivo surge del fenómeno de muchas organizaciones e instituciones internacionales que brindan cooperación hacia áreas o temas iguales (duplicación) dejando otras áreas que podrían utilizar esta colaboración y fortalecer a la Comisión.
- Buscar mecanismos de cooperación enfocados a la capacitación de los funcionarios del CENI a través del intercambio de experiencias y mejores prácticas sobre temas de interés particular.

Alrededor de estos objetivos generales se enfocó el Taller de Planeación Estratégica brindado y cuyas conclusiones se anexan a continuación, en el mismo idioma inglés en que se produjeron.

STRATEGIC PLANNING

Blessing and Victoria's Main Mission: To strengthen and to professionalize the Unit of International Liaison.

<p>What to do? Which are our main objectives? What do we need?</p> <p>Which are our challenges? What is our current diagnosis?</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Capacity building. -Learning best practices. -Redefine activities and goals in order to amplify the Unit scoop. 	<ul style="list-style-type: none"> -Strategic Planning Implementation.
<p>What to do? Which are our main objectives? What do we need?</p> <p>Which are our challenges? What is our current diagnosis?</p>	<ul style="list-style-type: none"> -There is a lack of attention and interest from the part of the Commission. -Our staff is insufficient. -The Unit does not directly participate in any committee. 	<ul style="list-style-type: none"> -Funding is not enough. -Training should be directed to staff's professionalization. -INEC's structure is not completely adequate to meet our international liaison's goals.

Concrete ideas on how to tackle these challenges

<p>WHAT?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Do a detailed proposal to the commission about the Unit's Needs. - Include a detailed proposal about the budget needed to carry on with every activity. - Request the Commission to add more staff. - Have a more solid financial basis. Have a clearer budget for important activities. - Propose a Training Program in order to have a deeper impact on electoral management in Nigeria and around the Region.
<p>HOW?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - By seeking people and institutions that can help the project, either by justifying it or by actively participating in it. - By collaborating with other CENI's departments, especially when we receive foreign delegations interested in CENI. - By directly talking to INEC's commissioners and asking them for more funding. - If it does not work, it is necessary to ask for assistance to foreign partners.
<p>WHEN? Particular things to do considering time and capacities.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - No more than two weeks to discuss our projects with the Commission and to inform them about our needs and objectives. - Also, two weeks to present the new proposals once they have been completely structured. - Present a budget proposal at the end of the year.

	<ul style="list-style-type: none"> - About a month (but still shorter if possible) to contact external partners, to make a budget proposal and to present it back to the Commission. - Three months to go through the whole process of hiring: interviews, internships and training. - After that, start with the implementation of the Training Program. - Always take into account the administrative calendar of external partners.
<p>EXTERNAL SUPPORT (1) <i>Who will evaluate?</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Normally, external partners are interested in the whole planning process. They assess through our reports, both budgetary and reports of results. (For example, UNDP).
<p>EXTERNAL SUPPORT (2) <i>Who can help and give assistance?</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Key actors. 1) The Commission 2) The secretary. 3) Other commissions' departments. - Key international actors. (<i>For capacity building</i>) Experts, people with other experiences willing to share them or institutions (IDEA, IFES). (<i>For technical assistance</i>) international institutions with electoral experience (UNDP, etc). - Key actors for Staff training. The Chairman and, of course, every development partner because of their connections, their experience and the people they know from other parts of the world. - Division of labor is fundamental for a good cooperation.
<p>EFFECTS AND RESULTS</p>	<ul style="list-style-type: none"> - For example, the training program could show its results after six months, depending on the time we shall take to put everything together (first approval and budget, then the organizations of the seminars). Given the budget, two months are necessary to organize the program and two more months for starting to see the results. - It depends on many things: the feasibility of the training depends on the resources obtained, the experts that have helped and the processes made by our own staff. - All in all, no more than six months would be necessary to start experiencing the results of the whole project. - Those results will be a stronger work culture and a deeper professionalization. Of course we would be expecting for continuous progress. Professionalism is the word. - International liaison in two years will have improved: more partners, more linkages, more agreements with international institutions and EMBs and more spaces to share our experience and our knowledge... in the end that is more confidence and more skills to exchange knowledge and experiences. - In two years' time the results will be a better professionalization and better organization when sharing tasks and responsibilities in order to increase productivity. - The feasibility of our training program depends on the design, organization and implementation of our objectives. We hope to gain experience by contacting other institutions and by strengthening linkages with our international partners.

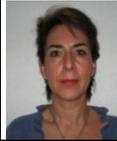
Con el propósito de tener un mecanismo de evaluación para conocer de manera empírica la calidad, el profesionalismo, la utilidad y el grado de satisfacción del Taller Internacional de Administración Electoral, se elaboró un cuestionario de evaluación. A continuación se presentan los resultados del mismo.

- Las dos participantes indicaron que el contenido del Taller respondió a sus necesidades; destacaron que durante el Taller se abordaron todas las áreas de su interés sus dudas fueron respondidas con claridad; podrán implementar lo aprendido en la Unidad de Internacionales y en la Comisión en general.
- Las participantes señalaron que solicitarían la cooperación del IFE en futuros proyectos relativos a las siguientes áreas:
 - o Funciones de la autoridad electoral entre elecciones.
 - o Voto desde el extranjero.
 - o Organización electoral.
 - o Capacitación electoral.
 - o Registro, financiamiento y fiscalización de los partidos políticos.
 - o Acceso a medios de comunicación.
 - o Transmisión de resultados electorales: modernización y tecnología electoral.
 - o Programas del servicio profesional electoral.
 - o Observación electoral internacional.
 - o Resolución de disputas electorales.
- Las participantes consideraron de gran utilidad el Proyecto ACE y el taller de planeación estratégica que se les dio.
- Las participantes coincidieron en que sí recomendarían al CICIE a otros colegas internacionales.
- Los participantes coincidieron en que los materiales brindados por los expositores fueron de gran utilidad.
- Algunas de las sugerencias presentadas fueron:
 - o Entregar traducidos todos los materiales.
 - o Solicitar a los expositores que hablen en inglés.

Ponentes

1. Malo 2. Regular 3. Bueno 4. Muy bueno 5. Excelente

Tema / Expositor		Calificación en promedio
	Principales funciones y atribuciones del IFE y la Coordinación de Asuntos Internacionales. <i>Expositor: Carlos Navarro, Director de Análisis Internacional y Estudios Electorales Comparados, IFE</i>	5
	Los vínculos de la CAI con otras instituciones y su participación en foros internacionales y organismos regionales (Global Commission, UNIORE, ACEEEO, PNUD, OEA) <i>Expositor: Rafael Riva Palacio Galimberti, Director de Cooperación y Enlace Institucional, IFE</i>	4.5

	La observación electoral internacional y la participación de la CAI <i>Expositor: Rafael Riva Palacio Galimberti, Director de Cooperación y Enlace Institucional, IFE</i>	5
	Las misiones de cooperación técnica, la experiencia del IFE <i>Expositor: Carlos Navarro, Director de Análisis Internacional y Estudios Electorales Comparados, IFE</i>	5
	Justificación y desarrollo de los Estudios Electorales Comparados. Proyectos de la CAI (Foros, Seminarios, Publicaciones) <i>Expositor: Carlos Navarro, Director de Análisis Internacional y Estudios Electorales Comparados, IFE</i>	5
Proyecto: ACE <i>Expositor: José Luis Escutia, Sub director de Estudios Electorales, IFE</i>		5
	Orígenes y desarrollo del Centro Internacional de Capacitación e Investigación Electoral. Relevancia del nuevo contexto internacional <i>Deyanira Galindo, Subdirectora de Gestión de Programas de Capacitación Internacional, IFE</i>	5
	Modalidades, objetivos y características de los programas de capacitación electoral <i>Deyanira Galindo, Subdirectora de Gestión de Programas de Capacitación Internacional, IFE</i>	5
Mecanismos y procedimientos para la implementación del voto de los mexicanos en el extranjero <i>Coordinadora de la Unidad del Voto de los Mexicanos en el Extranjero</i>		4.5
	Perspectiva internacional del voto desde el extranjero <i>Carlos Navarro, Director de Análisis Internacional y Estudios Electorales Comparados, IFE</i>	5

Servicios

	Delegado 1	Delegado 2	Promedio
Hotel Radisson	5	5	5
Alimentos	5	4	4.5
Lugar del taller	5	5	5
Interpretación simultánea	5	4	4.5
Horario	5	5	5
Personal	5	5	5