

# СИСТЕМА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

*Международный Семинар по Управлению Выборами  
Июнь, 2014*

# I. Политико–избирательная реформа 2014

- ▶ Создаётся Национальный Избирательный Институт (INE), который заменяет Федеральный Избирательный Институт (IFE) в организации и контроле федеральных выборов. Институт должен координированно работать с местными органами для организации государственных выборов. Число федеральных членов избирательного совета увеличивается с 9 до 11 с пребыванием их на должности в течение девяти лет.
- ▶ Издаётся приказ на издание трёх новых законов: о порядке проведения выборов, о политических партиях и об избирательных нарушениях. Кроме того, издаётся специальный закон на основании статьи 134 Конституции (о правительственной пропаганде).
- ▶ Число членов совета в местных избирательных институтах ограничивается семью, все они назначаются непосредственно Национальным Избирательным Институтом (INE) на срок продолжительностью семь лет без переизбрания.
- ▶ Выборы признаются аннулированными, если кто-либо из кандидатов превысил более, чем на 5% установленный максимум расходов на кампанию, получил или использовал противозаконные ресурсы или оплатил освещение органами печати или средствами радио или телевидения.

- ▶ Увеличивается с двух до трёх процентов минимальное количество голосов, необходимое для того, чтобы партия сохранила свою регистрацию.
- ▶ Уменьшается временной отрезок между президентскими выборами и присягой кандидата-победителя, которая теперь назначается на 1 октября, а не на 1 декабря, как это было раньше.
- ▶ Устанавливается абсолютное равенство в кандидатурах для Федерального Конгресса: половину должны составлять мужчины, другую половину – женщины (квота, действующая до 2014 года, была установлена в 2007 году и составляла 60–40, в то время как в период с 1996 по 2007 год она составляла 70–30).
- ▶ Создаётся Специализированная Региональная Палата Избирательной Судебной Комиссии, которая будет рассматривать по первой инстанции жалобы от партий и кандидатов, относящиеся прежде всего к чёрной пропаганде или вмешательству властей в избирательные процессы.

## II. Нормативно–правовая база политических партий

- Статья 41,  
Основание I

Конституционная  
сфера



- **Общий Закон о  
Политических Партиях**
- *Правовой титул Два*
- *Глава I*
- Об Учреждении и  
Регистрации  
Политических Партий

Второстепенное  
законодательство



Гражданские организации, претендующие преобразоваться в национальную или местную политическую партию, должны пройти регистрацию в Институте или соответствующем местном органе управления (ст. 10 Общего Закона о Политических Партиях).

С 7 по 31 января 2013 года 52 гражданские организации поставили в известность Федеральный Избирательный Институт (IFE) о своём желании преобразоваться в новые Национальные Политические Партии.

*Чтобы гражданская организация могла быть зарегистрирована в качестве национальной политической партии, она должна выполнить следующие требования:*

*a) Разработать формулировку своих принципов и, в соответствии с ними, свою программу действий и устав, регулирующий её деятельность;*

*b) Иметь по меньшей мере три тысячи членов из как минимум двадцати федеральных субъектов, или иметь триста членов из по меньшей мере двухсот одномандатных избирательных округов, которые должны обладать избирательной карточкой с фотографией, соответствующей данному субъекту или округу, в зависимости от случая.*



Instituto Nacional Electoral

Национальный Избирательный Институт

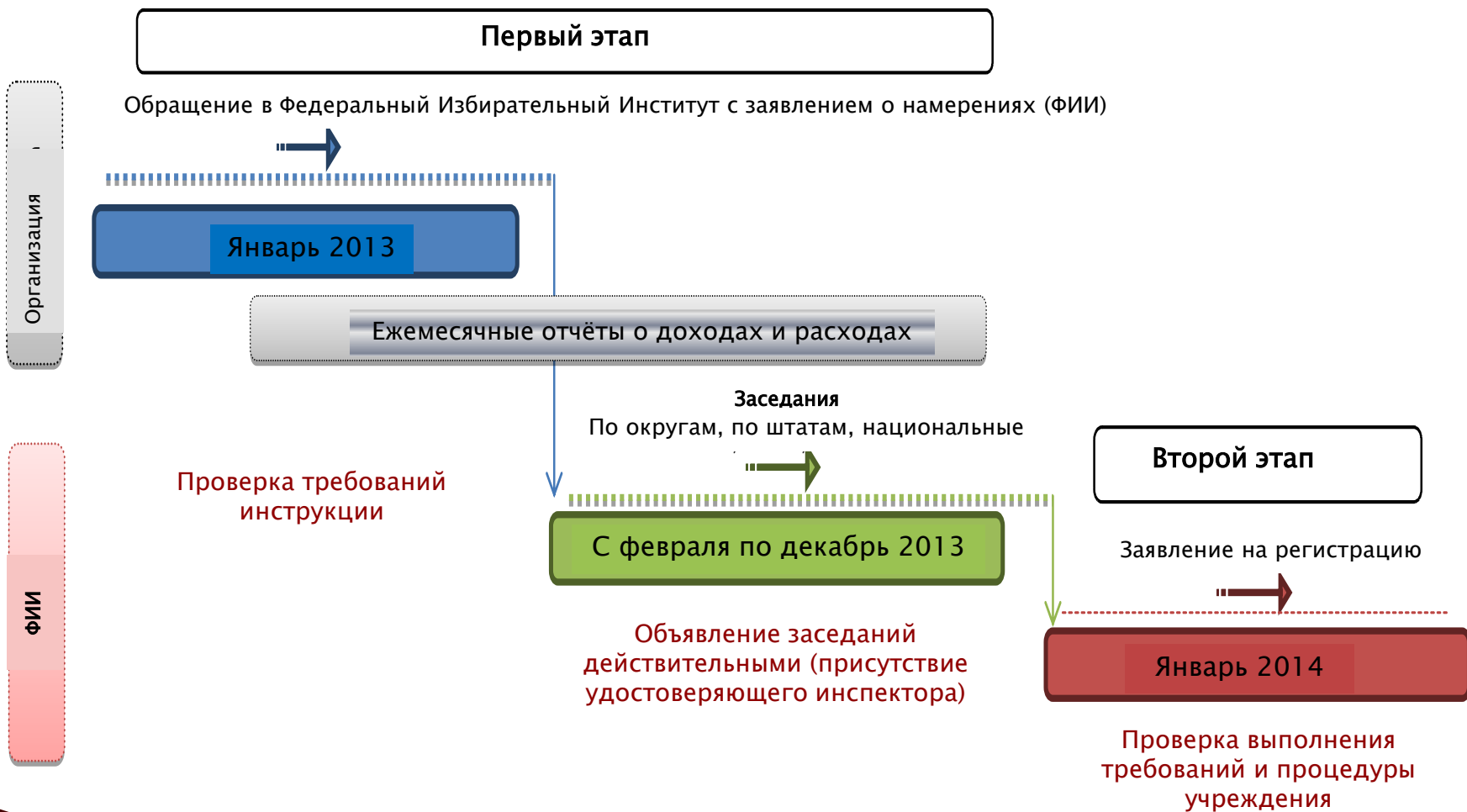
# Основные Документы





- *Независимо от обстоятельств, общее число их членов в стране не может быть ниже 0,26 процента от федерального списка избирателей, который был использован в предыдущих очередных федеральных выборах непосредственно до подачи заявления на регистрацию (219 608 членов согласно настоящему регистрационному процессу).*
- В дополнение к выше указанному, организации должны провести Национальное Учредительное Собрание.
- Регистрация политических партий вступила в силу 1 августа (2014) года, предшествующего году выборов.
- Необходимо заметить, что увеличение числа политических партий не означает увеличение общего бюджета, им предназначенного.

# ПРОЦЕСС УЧРЕЖДЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ



## Национальные Политические Партии с действующей регистрацией



30 марта 1946 года



30 марта 1946 года



29 мая 1989 года



13 января 1993 года



13 января 1993 года



30 июня 1999 года



14 июля 2005 года

## III. Финансирование

## Государственное Финансирование Статья 41, Часть II Конституции

### Постоянная Ординарная Деятельность

- Устанавливается ежегодно путём умножения числа граждан, занесённых в список избирателей, на 65% от Минимальной Ежедневной Зарботной Платы Действительной в Федеральном Округе

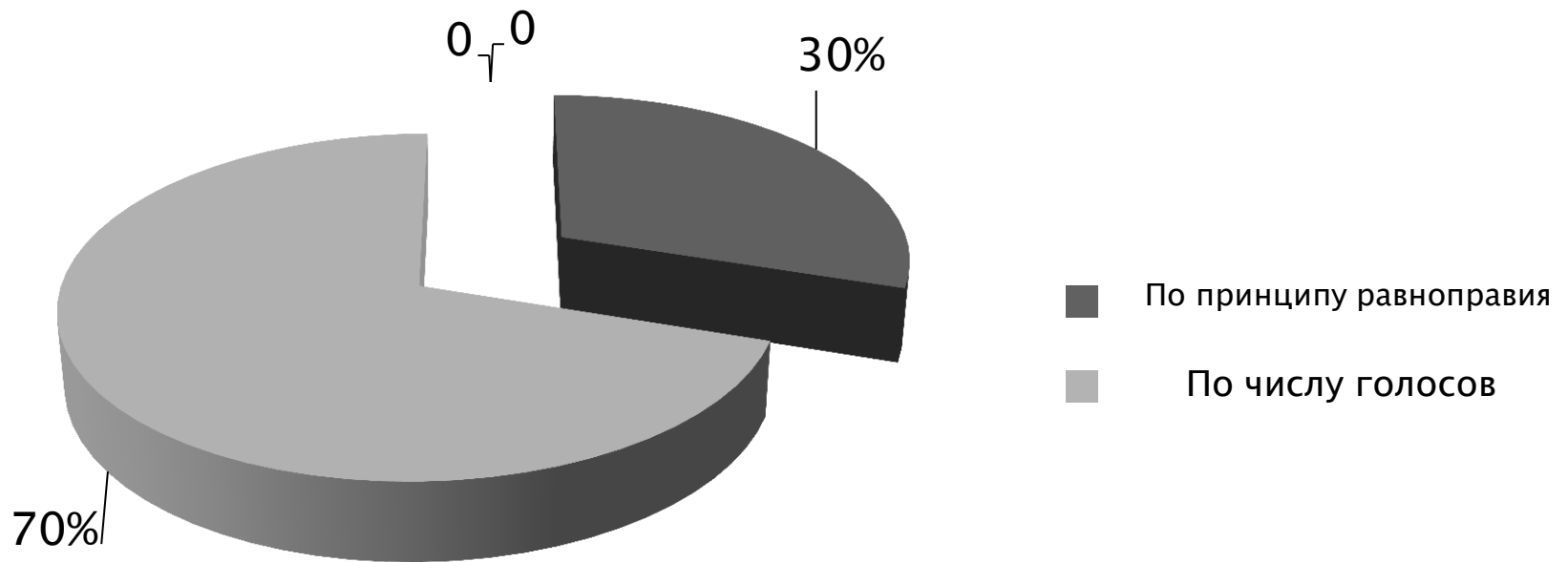
### Деятельность, зависящая от получения голосов на выборах

- Соответствует 50% государственного финансирования каждой партии за ординарную деятельность (*президентские выборы, выборы сенаторов и депутатов*) или 30% государственного финансирования (*выборы депутатов*)

### Особая деятельность

- Связанная с подготовкой, обучением, социо-экономическим и политическим исследованием и издательскими делами.
- Соответствует 3% от общей суммы финансирования за ординарную деятельность.

## Критерий назначения Государственного Финансирования за ординарную деятельность



# Цифры финансирования в 2014 году<sup>1</sup>

Политическая Партия	Ординарная Деятельность	Особая деятельность	ВСЕГО
PAN (Партия Национального Действия)	890 480 833,06	26 714 424,99	917 195 258,06
PRI (Революционная Институциональная Партия)	1 060 206 426,37	31 806 192,79	1 092 012 619,16
PRD (Партия Демократической Революции)	678 842 459,89	20 365 273,80	699 207 733,69
PT (Рабочая Партия)	292 375 434,52	8 771 263,04	301 146 697,55
PVEM (Зелёная Экологическая Партия Мексики)	335 179 346,49	10 055 380,39	345 234 726,89
MC (Гражданское Движение)	275 739 520,08	8 272 185,60	284 011 705,68
NA (Партия Новый Альянс)	277 962 073,87	8 338 862,22	286 300 936,08
<b>ВСЕГО</b>	<b>3 810 786 094,28</b> <i>USD 292 174 143,14</i>	<b>114 323 582,83</b> <i>USD 8 764 944,86</i>	<b>3 925 109 677,11</b> <i>USD 300 939 993,39</i>

<sup>1</sup> Суммы указаны в мексиканских песо

## IV. Прерогативы в сфере радио и телевидения



- ▶ В результате процесса реформирования выборов в период с 2007 по 2008 год Федеральный Избирательный Институт приобретает 53 обязательства и полномочия, 26 из которых связаны с управлением государственными эфирами на радио и телевидении, среди которых выделяются:
  - Управление государственным эфиром на радио и телевидении, предназначенным для трансляции сообщений, связанных с:
    - Прерогативами политических партий.
    - Целями самого Федерального Избирательного Института и других органов избирательной власти (федеральных и в штатах).
  - Издание приказа на прекращение трансляции сообщений, которые нарушают нормы права, относящиеся к рекламе, связанной с выборами.
  - Формализация порядка соответствующих административных наказаний.
- ▶ Вследствие вышесказанного, любому физическому или юридическому лицу на собственные средства или средства третьих лиц запрещается заключать договоры, связанные с избирательными целями, со средствами радио и телевидения.

# Распределение государственного эфира на радио и телевидении

Fuera de Proceso Electoral		
12% государствен- ного эфира	ПП	50%
	ФИИ и ОИВ	50%

В ПЕРИОД ФЕДЕРАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ									
ЭФИР	ПРЕДКАМПАНИЯ		ИНТЕРКАМПАНИЯ		КАМПАНИЯ			КАНУН И ДЕНЬ ВЫБОРОВ	
100% 48 мин.	ПП	18 мин	30%	ПП	50% 24 мин.	ПП	41 мин	30% Включая ПП и НК	48 мин. ФИИ ОИВ
			70%					70%	
	ФИИ ОИВ	30 мин.		ФИИ ОИВ	50% 24 мин.	ФИИ ОИВ	7 мин.		

- ПП – Политические партии
- ФИИ – Федеральный Избирательный Институт
- ОИВ – Органы избирательной власти
- НК – Независимые кандидаты



Instituto Nacional Electoral

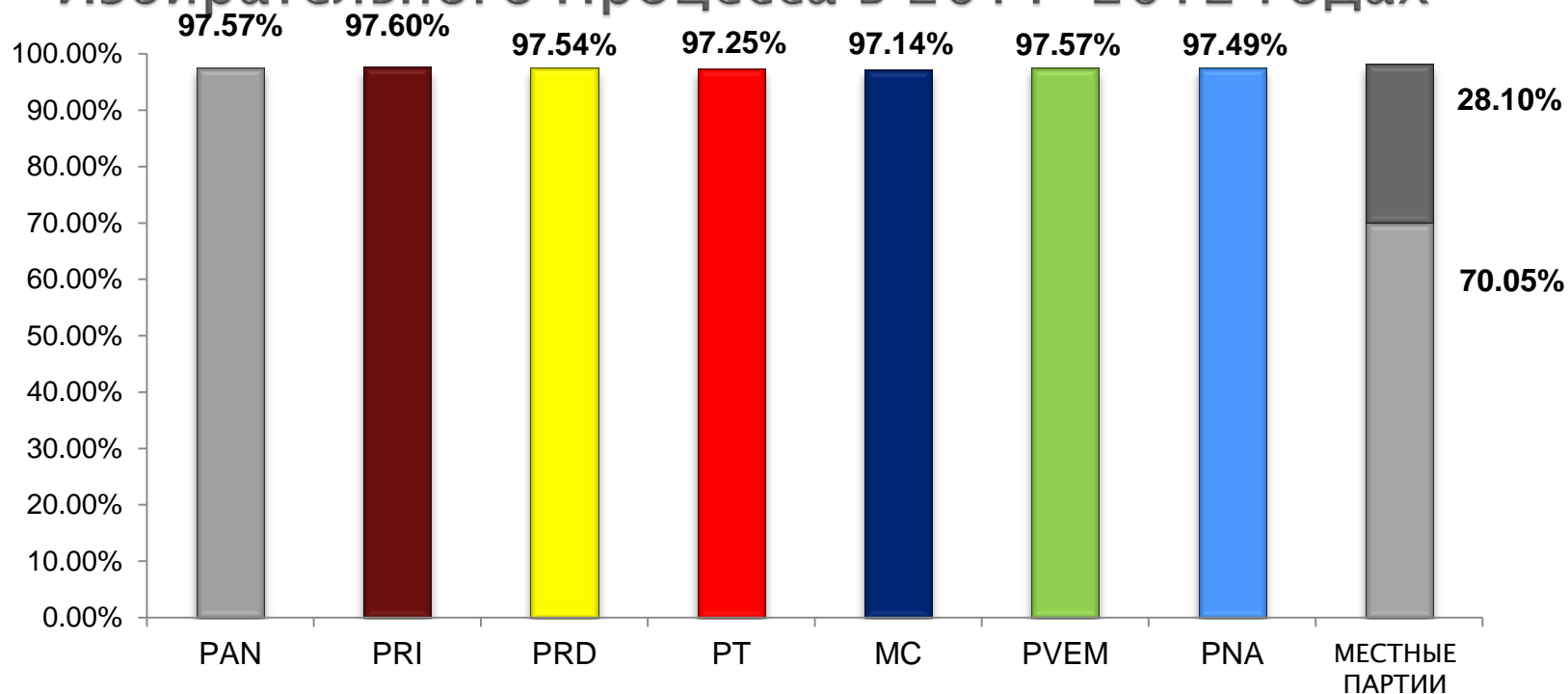
Национальный Избирательный Институт

- ▶ *Единая Система Управления Государственными Эфирами* является инструментом, который позволяет Федеральному Избирательному Институту исполнять полномочия, предоставленные ему правовыми нормами, относящимися к выборам, которые включают в себя от установления процедур трансляции для обладателей лицензий и концессионеров до проверки их выполнения.



**V. Действия *SIATE* (Единой  
Системы Управления  
Государственными Эфирами) в  
федеральном избирательном  
процессе в 2011–2012 годах**

# Уровень соблюдения регламента каждой политической партией во время Федерального Избирательного Процесса в 2011–2012 годах



*На основании статьи 42, пункта 4, Регламента Радио и Телевидения по Вопросам Выборов, было реализовано 70,05% рекламных трансляций местных политических партий, в то время как 28,10% из оставшегося времени было отведено пропаганде органов избирательной власти, так как Федеральный Избирательный Институт не получил никакого материала от партий.*

# VI. Ликвидация политических партий

Статья 94  
Общего Закона  
о  
Политических  
Партиях

## Утрата регистра- ЦИИ

Утрата регистрации  
лишает партию  
правосубъектности,  
но сохраняет  
обязанности для  
проверки лидеров  
партии

Политической  
Партией, которая не  
получит как  
минимум 3% голосов  
на любых  
федеральных  
выборах